

ALDUS VASTGESTELD 6 JULI 2017

Huishoudelijke hulp voor alle Doetinchemmers

Te besluiten om:

1. De algemene voorziening Schoonmaakhulp als voorliggend aan te merken op de maatwerkvoorziening Ondersteuning thuis - Schoon huis.
 2. De algemene voorziening voor alle inwoners beschikbaar te stellen tegen de kostprijs en de uren niet te maximeren.
 3. Een gereduceerd tarief van € 7,50 per uur (prijspeil 2018) te hanteren voor bepaalde doelgroepen op basis van het Wmo-beleid voor maximaal 130 uur op jaarbasis.
 4. Inwoners met een laag inkomen die in aanmerking komen voor een gereduceerd tarief als bedoeld onder beslispunt 3 een aanvullende tegemoetkoming op basis van het beleid armoedebestrijding te bieden, waarbij de volgende twee inkomensgrenzen worden gehanteerd:
 - a. inwoners met een inkomen tussen de 120% en de 150% van de bijstandsnorm een bijdrage te laten betalen van € 5,00 per uur (prijspeil 2018);
 - b. inwoners met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm of lager een bijdrage te laten betalen van € 2,50 per uur (prijspeil 2018).
- en daarmee
5. Het integraal plan 'Huishoudelijke hulp voor alle Doetinchemmers' vast te stellen en in te laten gaan met ingang van 1 januari 2018.

Context

In de raadsvergadering van 3 november 2016 hebt u de motie aangenomen om uiterlijk voorjaar 2017 een robuust, juridisch houdbaar en 'toekomstvast' plan voor hulp bij het huishouden te ontwikkelen en vast te stellen. Met het bijgevoegde plan 'Huishoudelijke hulp voor alle Doetinchemmers' wordt hiermee invulling gegeven (zie bijlage 1). Dit plan geeft de richting aan op welke wijze gemeente Doetinchem huishoudelijke hulp de komende jaren wil inrichten.

Alle inwoners van Doetinchem moeten vanaf 2018 gemakkelijk huishoudelijke hulp kunnen organiseren. Daarmee wordt huishoudelijke hulp voor iedereen toegankelijk en betaalbaar en wordt rekening gehouden met een groeiende vraag als gevolg van een toenemende vergrijzing. Een toenemende vraag en beperkt budget vraagt om een vernieuwing van het huidige beleid. Inmiddels hebben meerdere gemeenten huishoudelijke hulp als voorliggende algemene voorziening ingericht. Dit is juridisch toegestaan en uitvoerbaar.

Beoogd effect

1. Het organiseren van een laagdrempelige toegang voor inwoners.
2. Een toekomstbestendig beleid, dat rekening houdt met een toenemende vraag en juridisch houdbaar is.

Argumenten

1.1 Dit sluit aan bij het beleidskader sociaal domein Doetinchem 2017 - 2020 en de al ingezette beleidslijn

In het beleidskader sociaal domein Doetinchem 2017 - 2020 is opgenomen dat de gemeente in algemene en collectieve voorzieningen wil investeren, waarmee geïndiceerde maatwerkvoorzieningen worden voorkomen of uitgesteld worden. Deze beleidslijn, die in het bovengenoemde beleidskader is beschreven, is eerder in de voorjaarsnota 2016 geschetst. Deze ontwikkeling is al in praktijk gebracht bij de oprichting van de Stadskamer, Pauropus BV en de vervoersvoorziening bij Elver (zie bijlage 1, pagina 4).

Doetinchem, 31 mei 2017

1.2 Zo wordt voorzien in de wettelijke opdracht om passende ondersteuning te bieden voor inwoners voor wie de algemene voorziening niet passend is

De wet stelt dat gemeenten verplicht zijn om een maatwerkvoorziening toe te kennen, in het geval de algemene voorziening ontoereikend of niet passend is.

2.1 Op deze manier kunnen alle inwoners van Doetinchem gebruikmaken van de algemene voorziening

Alle inwoners kunnen tegen kostprijs gebruikmaken van de algemene voorziening, zonder dat deze in uren is gemaximeerd. Inwoners betalen de algemene voorziening geheel zelf en kunnen zelf afspraken maken over de urenomvang en de werkzaamheden.

Wettelijk is voorgeschreven dat niemand mag worden uitgesloten en dat een algemene voorziening vrij toegankelijk voor alle inwoners moet zijn. Een tariefdifferentiatie voor bepaalde doelgroepen inwoners is toegestaan.

Een mogelijk positief neveneffect is dat de werkgelegenheid bij de aanbieders wordt gestimuleerd, omdat alle inwoners huishoudelijke hulp bij de door gemeente gecontracteerde aanbieders tegen kostprijs kunnen inkopen (zie bijlage 1, pagina 8).

3.1 Betaalbaar voor zowel inwoner als gemeente

Door de inwoner die in aanmerking komt voor een korting op de kostprijs een sterk gereduceerd tarief te laten betalen, blijft deze algemene voorziening nog voor hem betaalbaar. Door voorwaarden op te nemen, wordt voorkomen dat oneigenlijk gebruik van de algemene voorziening met korting ontstaat (zie bijlage 1, pagina 12). Voor de gemeente is de algemene voorziening per persoon financieel gunstiger dan de maatwerkvoorziening, omdat de inwoner een derde van de kostprijs bijdraagt.

3.2 Hierdoor zijn er minder maatwerkvoorzieningen nodig

De verwachting is dat de algemene voorziening Schoonmaakhulp - korting voor meer inwoners een passende voorziening is.

3.3 Het maximeren van het aantal uren Schoonmaakhulp - korting is een instrument om de uitgaven beheersbaar te houden

De gemeente kan geen invloed uitoefenen op de instroom. De Wmo 2015 is een zogenaamde open-einde-regeling. Jaarlijks kan de instroom sterk verschillen en daarmee het budget van het sociaal domein beïnvloeden. Iedereen die aan de voorwaarden voldoet, kan gebruikmaken van de generieke korting. Om enigszins nog de uitgaven te beheersen, is het nodig om het aantal uren per huishouden te maximeren.

3.4 Door het hanteren van gemiddeld 2,5 uur per week (130 uur op jaarbasis) zal er veelal geen maatwerkvoorziening nodig zijn

Uit de jaarrapportage Zorgplein 2016 gemeente Doetinchem blijkt dat inwoners gemiddeld 2,5 uur huishoudelijke hulp ontvangen in de vorm van de maatwerkvoorziening Ondersteuning thuis -Schoon huis (zorg in natura). Door de voorliggende, algemene voorziening hierbij aan te laten sluiten, zal voor een groot deel van de inwoners geen maatwerkvoorziening nodig zijn (zie bijlage 1, pagina 11).

4.1 Zo kunnen ook inwoners met een laag inkomen gebruikmaken van Schoonmaakhulp

Als de algemene voorziening financieel niet te dragen is, kan een aanvullende tegemoetkoming worden verstrekt, waardoor een beroep op de maatwerkvoorziening Schoon huis veelal wordt voorkomen (zie bijlage 1, pagina 12).

Doetinchem, 31 mei 2017

4.2 De inwoner draagt naar rato bij

Hiermee wordt de toegankelijkheid (betaalbaarheid) van de algemene voorziening ook voor de laagste inkomens vergroot. Door aan te sluiten bij de meerkostenregeling, wat betreft de gekozen inkomensgrenzen, ontstaat er duidelijkheid voor inwoners en wordt de uitvoering vereenvoudigd.

5.1 1 januari 2018 is een haalbare invoeringsdatum

Gelet op de aanbestedingsprocedure, de aanpassing van de verordening, beleidsregels, de implementatie bij aanbieders en gemeente alsmede een goede voorlichting aan de verschillende doelgroepen inwoners (zie bijlage 1, pagina 19) is een eerdere invoeringsdatum niet mogelijk.

Kanttekeningen

Binnen het sociaal domein en dan specifiek voor hulp bij het huishouden zijn met het oog op het risicogestuurd werken drie risico's/kansen benoemd, namelijk:

2.1 *Maatschappelijk*: een grotere ondersteuningsvraag van inwoners als gevolg van een toenemende vergrijzing. Echter, de Wmo kent altijd al een open-einde-karakter (zie bijlage 2).

1.1 *Juridisch*: het inrichten van de algemene voorziening is juridisch toegestaan. Echter is het gemeentelijke beleid ten aanzien van de maatwerkvoorziening (het niet hanteren van het normenkader, maar uitgaan van de professionaliteit van de consulent) is nog niet door de rechter getoetst (zie bijlage 2).

3.1 en 4.1 *Financiën*: het budget is niet toereikend in verband met toenemende vraag (zie bijlage 2).

Financiën

Het integraal plan hulp bij het huishouden kan op basis van de huidige prognose vanaf 2018 budgettair neutraal en een verwacht overschot in de jaren daarna worden uitgevoerd.

De geprognostiseerde overschotten zullen dienen als buffer om de toenemende vraag op te kunnen vangen. De berekening is gebaseerd op het huidig aantal cliënten.

	2017	2018	2019	2020
Geprognostiseerde uitgave	3.815.000	3.720.000	3.700.000	3.700.000
Beschikbaar budget	3.800.000	3.900.000	3.900.000	3.900.000
Verwacht tekort/overschot	- 15.000	180.000	200.000	200.000

Vervolg

Communicatie

Na vaststelling van het plan zullen wij tijdig en zorgvuldig extern en intern communiceren met de inwoners, aanbieders, uitvoeringsorganisaties en intermediairs. Daarbij is bijzondere aandacht voor de huidige cliënten. Het advies van de sociale raad zal door ons worden meegenomen in de communicatieaanpak.

Aanbesteding

In het tweede kwartaal 2017 wordt gestart met de voorbereiding voor de aanbesteding van de algemene voorziening en de maatwerkvoorziening 2018.

Doetinchem, 31 mei 2017

Verordening en beleidsregels

Voor 1 januari 2018 moet de verordening en beleidsregels zijn aangepast en vastgesteld conform het nieuwe beleid. Wij zullen u in de tweede helft van dit jaar voorstellen voorleggen voor aanpassing van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem.

Bijlagen

1. 'Huishoudelijke hulp voor alle Doetinchemmers', integraal plan hulp bij het huishouden gemeente Doetinchem 2018
2. Risicoparagraaf
3. Advies sociale raad
4. Antwoordbrief sociale raad
5. Stroomschema voor inwoners

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over huishoudelijke hulp voor alle Doetinchemmers;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. De algemene voorziening Schoonmaakhulp als voorliggend aan te merken op de maatwerkvoorziening Ondersteuning thuis - Schoon huis.
 2. De algemene voorziening voor alle inwoners beschikbaar te stellen tegen de kostprijs en de uren niet te maximeren.
 3. Een gereduceerd tarief van € 7,50 per uur (prijspeil 2018) te hanteren voor bepaalde doelgroepen op basis van het Wmo-beleid voor maximaal 130 uur op jaarbasis.
 4. Inwoners met een laag inkomen die in aanmerking komen voor een gereduceerd tarief als bedoeld onder beslispoint 3 een aanvullende tegemoetkoming op basis van het beleid armoedebestrijding te bieden, waarbij de volgende twee inkomensgrenzen worden gehanteerd:
 - a. inwoners met een inkomen tussen de 120% en de 150% van de bijstandsnorm een bijdrage te laten betalen van € 5,00 per uur (prijspeil 2018);
 - b. inwoners met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm of lager een bijdrage te laten betalen van € 2,50 per uur (prijspeil 2018).
- en daarmee
5. Het integraal plan 'Huishoudelijke hulp voor alle Doetinchemmers' vast te stellen en in te laten gaan met ingang van 1 januari 2018.

Aldus besloten in zijn vergadering van 6 juli 2017,

, griffier

, voorzitter