

ALDUS VASTGESTELD 25 JANUARI 2018

Regiovisie Opvang en Bescherming

Te besluiten om:

1. Akkoord te gaan met de uitgangspunten Regiovisie Opvang en Bescherming in de Achterhoek (deel A).
2. Akkoord te gaan met de uitwerking van de uitgangspunten, zoals beschreven in het plan van aanpak (deel B). Hierbij worden de randvoorwaarden die de Commissie Dannenberg noemt verder uitgewerkt. Het gaat hierbij om:
 - versterken van zelfmanagement, ervaringsdeskundigheid en informele zorg;
 - garanderen van langdurige begeleiding met flexibele intensiteit;
 - ondersteuningscontinuüm voor herstel en participatie;
 - een breed arsenaal van woonvarianten;
 - beschikbare en betaalbare wooneenheden;
 - laagdrempelige toegang tot zorgfuncties;
 - duurzaam samenwerken tussen gemeenten en zorgverzekeraars;
 - borgen van kwaliteit en vraaggerichtheid van ondersteuning.

Context

In het voorjaar 2016 heeft de VNG het advies van de Commissie Dannenberg overgenomen. Kern van het advies is dat het voor cliënten in Opvang en Bescherming mogelijk moet worden om een normaal leven te leiden, in een inclusieve samenleving. Voor cliënten met blijvende psychiatrische of psychische problematiek, waarvoor permanent toezicht noodzakelijk is, dient de Wet langdurige zorg te worden opengesteld. Daarnaast adviseert de Commissie ook dat de functie van de centrumgemeente verdwijnt en dat de (financiële) verantwoording, als onderdeel van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), bij alle gemeenten komt te liggen.

De invoering van deze adviezen vraagt om een ingrijpende transformatie. Toewerken naar een inclusieve samenleving vraagt om een cultuuromslag in het denken over de wijze waarop deze inwoners onderdeel van de maatschappij uitmaken.

Gemeenten hebben de opdracht gekregen om een gezamenlijk traject uit te lijnen om dit proces te kunnen uitvoeren.

De Regiovisie uitgangspunten en procesmatige aanpak is hier een onderdeel van.

Beoogd effect

Cliënten in Opvang en Bescherming moeten, zo mogelijk, een normaal leven leiden, in een inclusieve samenleving. Voor cliënten met blijvende psychische of psychiatrische problematiek waarvoor permanent toezicht noodzakelijk is, dient de Wet langdurige zorg te worden opengesteld.

Argumenten

1.1. Dit voorstel is geheel in lijn met het advies van de commissie Dannenberg

De commissie Dannenberg adviseert dat de functie van de centrumgemeente verdwijnt en dat de (financiële) verantwoordelijkheid voor Opvang en Bescherming als onderdeel van de Wmo 2015 bij alle gemeenten komt te liggen.

Doetinchem, 17 januari 2018

Onderdeel van de implementatie is dat er vanaf 2020 een nieuw en objectief en integraal verdeelmodel wordt ingevoerd in de Wmo. Daarbij verdwijnt het onderscheid tussen begeleiding, beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De invoeringsdatum van een nieuwe verdeelsystematiek zal, naar verwachting, later ingevoerd worden.

In opdracht van de Doetinchem als centrumgemeente is in de afgelopen periode met verschillende stakeholders in de Achterhoek gesproken. Dit betrof de regionale wethouders, regionale beleidsambtenaren, toegangsmedewerkers van de centrumgemeente, vertegenwoordigers van sociale raden, gecontracteerde aanbieders, vertegenwoordiging van Zorgbelang en Menzis Zorgverzekeraar. Bureau HHM heeft dit proces ondersteund.

Hierbij treft u de uitgangspunten aan vertaald in de Regiovisie Opvang en Bescherming inclusief plan van aanpak voor de verdere doordecentralisatie.

2.1. De wijze van uitvoering wordt beschreven in plan van aanpak

De doorcentralisatie vraagt om een aantal concrete opgaven die in onderlinge samenwerking in de Achterhoek worden opgepakt. Daarbij wordt aansluiting gezocht bij het programma Samenwerken in het Sociaal Domein in de Achterhoek. Hierbij moet duidelijk worden waar de lokale verantwoordelijkheid ligt en het belang van de regionale samenwerking. Het gezamenlijk ontwikkelen van oplossingen in de lokale infrastructuur, waaronder preventie, vroegsignalering, rol van wijkteams, ontschotter budgetten, voldoende passende huisvesting, borgen van uitstroom et cetera.

Dit proces zal uitgewerkt worden in samenwerking met diverse partijen, waaronder lokale en centrale toegang, expertise van de aanbieders, cliëntvertegenwoordigers, cliënten, zorgverzekeraar enzovoorts.

Uitgangspunten:

a. Ketenbenadering en positieve gezondheid

De doelgroep die in aanmerking komt voor Opvang en/of Bescherming is divers. Er zijn cliënten met ernstige psychiatrische problematiek (EPA), die uitbehandeld zijn in een klinische setting en nog altijd langdurig toezicht en continue toezicht nodig hebben. Aan de andere kant zijn er ook cliënten die in het kader van een herstelprogramma kortdurende bescherming nodig hebben op weg naar zelfredzaamheid en zelfstandig wonen. Opvang en Bescherming kan gezien worden als onderdeel van een keten van ondersteuning. Deze begint en eindigt in de leefomgeving van inwoners, rond de eigen steunsystemen van mensen en de lokale zorg, die vanuit de reguliere Wmo wordt ingericht.

In de uitvoeringsagenda wordt dit punt uitgewerkt en sluit aan bij randvoorwaarden van Dannenberg:

- versterken van zelfmanagement, ervaringsdeskundigheid en informele zorg.

b. Passende en flexibele ondersteuning

In de visie spreken gemeenten uit dat alle inwoners een zo normaal mogelijk leven kunnen leiden en dat zij zoveel mogelijk zelf de regie over hun leven hebben. Dit betekent bij de ondersteuning kijken naar de mogelijkheden van elk individu, niet naar diens beperkingen en het streven naar inclusieve samenleving, waarin ook voor deze inwoners zelfredzaamheid en maatschappelijke deelname maximaal mogelijk zijn. Dit betekent dat voor die cliënten waarbij de eigen mogelijkheden beperkt zijn, passende ondersteuning beschikbaar moet blijven, ook als dat voor een groep cliënten langdurige 24-uursopvang betekent. Herstel kan ook stabilisatie betekenen.

Doetinchem, 17 januari 2018

In de uitvoeringsagenda wordt dit punt uitgewerkt en sluit aan bij randvoorwaarden van Dannenberg:

- garanderen van langdurige begeleiding met flexibele intensiteit;
- ondersteuningscontinuüm voor herstel en participatie;
- laagdrempelige toegang tot zorgfuncties.

c. Ontwikkelingen op het gebied van wonen met verschillende varianten

Passende ondersteuning kent voor wonen verschillende varianten.

De beweging naar inclusiviteit en de daarbij passende ondersteuning vraagt in de Achterhoek om inspanning op dit domein. Het creëren van meer en beter passende woonvoorzieningen kan het gat tussen klassieke bescherming en het zelfstandig wonen verkleinen.

Hierin is het van belang om de grens tussen lokale en regionale verantwoordelijkheid te bepalen.

In de uitvoeringsagenda wordt dit punt uitgewerkt en sluit aan bij randvoorwaarden van Dannenberg:

- een breed arsenaal van woonvarianten;
- beschikbare en betaalbare wooneenheden.

d. Regionale samenwerking

Gezamenlijk organiseren wat kan, waar dat duidelijke meerwaarde heeft en als dat noodzakelijk is. Samenwerken aan taken die lokaal niet kunnen worden uitgevoerd (bijvoorbeeld zware, intensieve ondersteuning). Samenwerken om lokale opgaven beter te kunnen vormgeven (bijvoorbeeld aansluiting lokale voorveld en verbinding met reguliere Wmo). Samenwerken op basis van gelijkwaardigheid, maar met respect voor de onderscheiden rollen en verantwoordelijkheden, samen met aanbieders.

In de uitvoeringsagenda wordt dit punt uitgewerkt en sluit aan bij randvoorwaarden van Dannenberg:

- duurzaam samenwerken tussen gemeenten en zorgverzekeraars;
- borgen van kwaliteit en vraaggerichtheid van ondersteuning.

Er is in de bijlage met de visie een globale planning opgenomen, die loopt tot 2020.

Kanttekeningen

Uitgangspunt is dat de Regiovisie in alle gemeenten ter besluitvorming wordt gebracht.

Door het vaststellen van de Regiovisie Opvang en Bescherming onderschrijven gemeenten de regionale samenwerking met als uitgangspunt: samenwerking en uitvoering geven aan beleid ten behoeve van mensen die passende en flexibele ondersteuning nodig hebben.

Financiën

De invoeringsdatum van een nieuwe verdeelsystematiek wordt naar verwachting later doorgevoerd dan 1-1-2020. De uitvoering en het plan van aanpak worden binnen de bestaande budgetten uitgevoerd.

Vervolg

Na besluitvorming zal het proces verder worden uitgelijnd.

Doetinchem, 17 januari 2018

Bijlage

Regiovisie – uitgangspunten en plan van aanpak, Opvang en Bescherming in de Achterhoek

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Regiovisie Opvang en Bescherming;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Akkoord te gaan met de uitgangspunten Regiovisie Opvang en Bescherming in de Achterhoek (deel A).
2. Akkoord te gaan met de uitwerking van de uitgangspunten, zoals beschreven in het plan van aanpak (deel B). Hierbij worden de randvoorwaarden die de Commissie Dannenberg noemt verder uitgewerkt. Het gaat hierbij om:
 - versterken van zelfmanagement, ervaringsdeskundigheid en informele zorg;
 - garanderen van langdurige begeleiding met flexibele intensiteit;
 - ondersteuningscontinuüm voor herstel en participatie;
 - een breed arsenaal van woonvarianten;
 - beschikbare en betaalbare wooneenheden;
 - laagdrempelige toegang tot zorgfuncties;
 - duurzaam samenwerken tussen gemeenten en zorgverzekeraars;
 - borgen van kwaliteit en vraaggerichtheid van ondersteuning.

Aldus besloten in zijn vergadering van 25 januari 2018,

, griffier

, voorzitter