

Doetinchem, 13 december 2017

GEWIJZIGD VASTGESTELD 21 DECEMBER 2017

Verordening maatschappelijke ondersteuning
gemeente Doetinchem 2018

Te besluiten om:

In de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2018 onder andere de volgende artikelen als belangrijkste wijziging op te nemen:

1. De volgende algemene voorzieningen:
 - A. Algemene voorziening Buurtplein
 - B. Algemene voorziening Elver
 - C. Algemene voorziening Pauropus
 - D. Algemene voorziening Schoonmaakhulp
 - E. Algemene voorziening Stadskamer
 - F. Algemene voorziening ZOOVals voorliggend voor een maatwerkvoorziening aan te merken (artikel 2 van de verordening).
 2. Criteria voor de in het eerste beslispunt genoemde algemene voorzieningen vast te stellen (artikel 9 van de verordening).
 3. De wijze van berekening van het persoonsgebonden budget vast te stellen (artikelen 17 en 18 van de verordening).
 4. De bijdrage in de kosten van een algemene voorziening vast te stellen (artikel 19 van de verordening).
 5. De jaarlijkse waardering voor mantelzorgers nader te concretiseren (artikel 20 van de verordening).
 6. De tegemoetkoming meerkosten voor personen met een beperking vast te stellen (artikel 24 van de verordening).
- en daarmee
7. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2018 met ingang van 1 januari 2018 vast te stellen.

Context

Begin 2017 is de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2018 (verder te noemen: de Verordening Wmo) geactualiseerd. Nadien hebben zich meerdere ontwikkelingen voorgedaan, waardoor de verordening opnieuw moeten worden voorzien. Deze zijn:

- beleid ten aanzien van algemene voorzieningen;
- inkoop;
- jurisprudentie en
- aanstaande reorganisatie.

De Verordening Wmo treft u als bijlage aan. Er is advies ingewonnen bij de Sociale Raad over de verordening. Dit advies en de reactie van ons college daarop zijn bijgevoegd.

Beoogd effect

Regels die in overeenstemming zijn gebracht met de praktijk en in lijn zijn met de jurisprudentie, waarmee onze inwoners aanspraak kunnen maken op maatschappelijke ondersteuning.

Argumenten

Voor de Verordening Wmo gaat het in algemene zin over het in lijn brengen van de regelgeving en waar mogelijk met de modelverordening van de VNG.

Doetinchem, 13 december 2017

1.1 Dit voorstel is geheel in lijn met het ingezette beleid over de algemene voorzieningen.

In het Beleidskader sociaal domein gemeente Doetinchem is opgenomen om te komen tot algemene voorzieningen voorliggend aan maatwerkvoorzieningen.

De afgelopen jaren is al beleid ontwikkeld om hieraan invulling te geven (zoals de Algemene voorziening Buurtplein, de Algemene voorziening Elver, de Algemene voorziening Pauropus, de Algemene voorziening Schoonmaakhulp, de Algemene voorziening Stadskamer en de Algemene voorziening ZOOV). Om de algemene voorziening voorliggend op de maatwerkvoorziening te kunnen organiseren, is het noodzakelijk dat dit juridisch in de Verordening Wmo is vastgelegd.

2.1 Daarmee wordt duidelijk welke factoren gelden om in aanmerking te komen voor de algemene voorziening.

In de nieuwe Verordening Wmo is vastgelegd wanneer een inwoner in aanmerking komt voor een algemene voorziening.

3.1 De wijze van bepaling van de hoogte van een pgb moet worden vastgelegd in de Verordening Wmo.

De wijze van bepaling van de hoogte van een pgb was voor gemeente Doetinchem vastgelegd in het Besluit maatschappelijke ondersteuning. Jurisprudentie heeft aangetoond dat dit in de Verordening Wmo moet worden vastgelegd. Vanaf 2018 is dit in de Verordening geregeld.

4.1 Hiermee voldoen we aan jurisprudentie.

Uit jurisprudentie blijkt dat bij verordening moet worden bepaald wat de bijdrage in de kosten van de algemene voorziening is, die een inwoner betaalt.

5.1 Hiermee voldoen we aan de wettelijke verplichting.

In de Wmo 2015 is vastgelegd dat het de bevoegdheid van de gemeenteraad is om de jaarlijkse blijk van waardering voor mantelzorgers vast te leggen. In de Verordening Wmo is de wijze waarop dit wordt geconcretiseerd, vastgelegd.

6.1 Hiermee is het eerder vastgestelde beleid juridisch geborgd.

Op grond van de Wmo 2015 kan de gemeente bepalen dat aan mensen met een beperking of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben, een tegemoetkoming wordt verstrekt ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en participatie. In artikel 24 van de Verordening wordt de 'kapstok' aangebracht voor de meerkostenregeling zoals die in het kader van het armoedebeleid wordt vormgegeven.

Kanttekeningen

2.1 Het stellen van criteria voor algemene voorzieningen is toch ongewenst.

Uitgangspunt van algemene voorzieningen is dat deze voor inwoners vrij toegankelijk zijn.

Het stellen van criteria zou daarmee in strijd zijn. Evenwel is op basis van de wet geoorloofd dat de gemeente voor specifieke groepen of de gehele bevolking algemene voorziening treffen en hier nadere regels voor vaststelt.

Financiën

Uitgangspunt is dat het beleid binnen het huidige ontschot budget van het sociaal domein kan worden uitgevoerd. Ten opzichte van de huidige regelingen verandert dit niet.

Vervolg

Na vaststelling van de verordening wordt deze op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en treedt de Verordening Wmo op 1 januari 2018 in werking.

Doetinchem, 13 december 2017

Bijlagen

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2018
2. Advies van de Sociale Raad van 9 november 2017
3. Reactie van het college van b&w van 14 november 2017 op het advies van de Sociale Raad

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2018;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

In de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2018 onder andere de volgende artikelen als belangrijkste wijziging op te nemen:

1. De volgende algemene voorzieningen:
 - A. Algemene voorziening Buurtplein
 - B. Algemene voorziening Elver
 - C. Algemene voorziening Pauropus
 - D. Algemene voorziening Schoonmaakhulp
 - E. Algemene voorziening Stadskamer
 - F. Algemene voorziening ZOOVals voorliggend voor een maatwerkvoorziening aan te merken (artikel 2 van de verordening).
 2. Criteria voor de in het eerste beslispunt genoemde algemene voorzieningen vast te stellen (artikel 9 van de verordening).
 3. De wijze van berekening van het persoonsgebonden budget vast te stellen (artikelen 17 en 18 van de verordening).
 4. De bijdrage in de kosten van een algemene voorziening vast te stellen (artikel 19 van de verordening).
 5. De jaarlijkse waardering voor mantelzorgers nader te concretiseren (artikel 20 van de verordening).
 6. De tegemoetkoming meerkosten voor personen met een beperking vast te stellen (artikel 24 van de verordening).
 7. Artikel 12, lid 2 van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2018 te wijzigen in:
Artikel 12
 2. Alvorens een woningaanpassing te verstrekken, onderzoekt het college of een verhuizing naar een geschikte woning of een gemakkelijker geschikt te maken woning in Doetinchem een passende bijdrage levert aan het realiseren van een situatie waarin de cliënt in staat wordt gesteld tot zelfredzaamheid en participatie. De uitkomst van dit onderzoek wordt gedeeld met de cliënt tijdens een keukentafel gesprek. Uitgangspunt is dat mensen in hun vertrouwde omgeving blijven en alleen in uitzonderlijke gevallen gevraagd wordt om te verhuizen.
- en daarmee
8. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2018 met ingang van 1 januari 2018 vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 21 december 2017,

, griffier

, voorzitter