

Doetinchem, 11 december 2019

ALDUS VASTGESTELD 19 DECEMBER 2019

Lidmaatschap werkgeversvereniging voor  
gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen

**Te besluiten om:**

1. Geen wensen en bedenkingen naar voren te brengen ten aanzien van het lidmaatschap van een nieuwe werkgeversvereniging van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten wat betreft de volgende gemeenschappelijke regelingen:
  - Omgevingsdienst Achterhoek;
  - Laborijn;
  - GGD Noord- en Oost-Gelderland;
  - Erfgoedcentrum Achterhoek Liemers;
  - Regio Achterhoek.

**Inleiding**

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking waarbij ambtenaren verhuizen van het ambtenarenrecht naar het 'normale' private arbeidsrecht. In dat verband heeft het bestuur van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. Een aantal gemeenschappelijke regelingen waarin Doetinchem participeert, heeft op diverse manieren aangegeven zich te willen aansluiten bij deze werkgeversvereniging om zodoende te bewerkstelligen dat medewerkers van deze regelingen dezelfde rechtspositie behouden als medewerkers van gemeenten. Daartoe zal door de werkgeversvereniging een nieuwe Cao worden opgesteld die identiek is aan de Cao-Gemeenten. Indien een gemeenschappelijke regeling voornemens is lid te worden van een vereniging (in dit geval dus een werkgeversvereniging) moet uw raad in staat worden gesteld wensen en bedenkingen ten aanzien hiervan naar voren te brengen. Daarom wordt dit voorstel aan uw raad voorgelegd.

**Argumenten**

*1.1 Het is noodzakelijk een nieuwe werkgeversvereniging op te richten.*

In eerste instantie was het de bedoeling dat gemeenschappelijke regelingen via een reeds bestaande aansluitingsovereenkomst met de VNG op die manier ook na 1 januari 2020 verbonden zouden blijven aan de Cao-Gemeenten. In het voorjaar van 2019 heeft het bestuur van de VNG echter geconcludeerd dat het systeem van aangesloten organisaties met de inwerkingtreding van de Wnra niet meer goed werkt. Vandaar dat toen besloten is een aparte werkgeversvereniging op te richten.

*1.2 Het lid worden van de nieuwe werkgeversvereniging van de VNG heeft een aantal voordelen.*

Deze voordelen zijn de volgende:

- Het voorkomen van het toepasbaar worden van het overgangsrecht van de Wnra. Als deze wet namelijk in werking treedt en er is geen Cao voor het personeel van de gemeenschappelijke regelingen, dan blijft de oude rechtspositie in stand 'als ware het een Cao'. Dit is vooral, op de langere termijn, niet wenselijk.
- Een Cao via de nieuwe werkgeversvereniging geeft meer binding dan een aansluitovereenkomst met de VNG. Het doel is om via de werkgeversvereniging dezelfde arbeidsvoorwaarden als de Cao-Gemeenten vast te leggen in de Cao-niet gemeenten. Een Cao geeft meer binding en zekerheid dan een aansluitovereenkomst.

Doetinchem, 11 december 2019

- Van sommige wettelijke bepalingen in het private arbeidsrecht is het mogelijk afwijkende afspraken te maken. In andere gevallen zijn wettelijke bepalingen dwingend voorgeschreven. Daar mogen partijen niet van afwijken. Er zijn ook wettelijke bepalingen waarvan kan worden afgeweken maar dan alleen via een Cao. De Cao voor niet-gemeenten die zal worden opgesteld door de nieuwe werkgeversvereniging maakt een dergelijke afwijking dus mogelijk. Op dit moment gaat het om Cao-bepalingen rondom de loondoorbetaling bij kortdurend zorgverlof, de ontslagcommissie en een eventuele afspraak in de Cao over de transitievergoeding bij bedrijfseconomisch ontslag.
- Er ontstaat duidelijkheid voor alle partijen. De nieuwe werkgeversvereniging zal met de vakbonden de Cao voor niet-gemeenten afspreken. Op die wijze is het alle bij de Cao betrokken partijen - de nieuwe vereniging, vakbonden, werkgevers en werknemers - duidelijk welke Cao geldt. De Cao voor niet-gemeenten werkt direct. Niet-gemeenten hoeven deze niet langer te verwerken in een eigen rechtspositieregeling. Ook zijn eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en niet-gemeenten vanuit het oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit van belang.

*1.3 De raad moet in staat worden gesteld wensen en bedenkingen naar voren te brengen.*  
In de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald - samengevat - dat het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling pas kan besluiten lid te worden van een vereniging en hierin deel te nemen nadat de raden van de deelnemende gemeente een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van dat algemeen bestuur te brengen.

#### **Financiën**

Aan het lidmaatschap van de werkgeversvereniging van de VNG zijn lidmaatschapskosten verbonden. Ten tijde van het opstellen van dit voorstel zijn deze kosten nog niet bekend. Deze kosten dienen opgevangen te worden binnen de bestaande begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen.

#### **Kanttekeningen**

*1.1 Moet de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland niet meegenomen worden in de besluitvorming?*

Er is een uitzondering voor de Veiligheidsregio's. De inwerkingtreding van de Wnra voor personeel van de Veiligheidsregio's is namelijk formeel tot een nader te bepalen moment uitgesteld. Naar verwachting is dit tot 1 januari 2021. De wijze waarop de arbeidsvoorwaarden van de Veiligheidsregio's vorm krijgen na de voorgenomen normalisering in 2021 in relatie tot de nieuwe werkgeversvereniging en de Cao voor niet-gemeenten, moet nog worden uitgewerkt. Dit is dus de reden dat de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland niet in dit voorstel is meegenomen.

*1.2 Komt de nieuwe werkgeversvereniging en bijbehorende Cao er echt wel?*

De nieuwe werkgeversvereniging is nu nog in oprichting. Het is verder nog onduidelijk of het lukt om de Cao voor niet-gemeenten qua inhoud identiek te krijgen aan de Cao Gemeenten. De VNG gaat er ten aanzien van beide onderdelen van uit dat dit lukt.

#### **Vervolg**

Alle deelnemers in de in dit voorstel genoemde gemeenschappelijke regelingen moeten akkoord gaan met het lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging. Nadien kan de betreffende gemeenschappelijke regeling lid worden van de nieuwe werkgeversvereniging van de VNG.

Doetinchem, 11 december 2019

**Bijlage**

1. Ledenbrief van de VNG d.d. 21 mei 2019.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

mr G.A. Karssenber

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over lidmaatschap werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen;

gelet op de artikelen 31a, tweede lid en 55a, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

geen wensen en bedenkingen naar voren te brengen ten aanzien van het lidmaatschap van een nieuwe werkgeversvereniging van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten voor wat betreft de volgende gemeenschappelijke regelingen:

- Omgevingsdienst Achterhoek;
- Laborijn;
- GGD Noord- en Oost-Gelderland;
- Erfgoedcentrum Achterhoek Liemers;
- Regio Achterhoek.

Aldus besloten in zijn vergadering van 19 december 2019,

, griffier

, voorzitter