

Doetinchem, 10 juli 2019

ALDUS VASTGESTELD 18 JULI 2019

Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Doetinchem 2019

Te besluiten om:

1. De Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Doetinchem 2019 vast te stellen.

Context

Op 1 januari 2019 is het nieuwe Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers 2019 (verder te noemen: Rechtspositiebesluit 2019) in werking getreden. Dit Rechtspositiebesluit regelt de rechtspositie van o.a. raadsleden en commissieleden (waaronder de raadsopvolgers). Veel zaken zijn met het Rechtspositiebesluit vastgelegd. Een beperkt aantal zaken kan lokaal worden geregeld en/of nader worden ingevuld. De Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Doetinchem 2019 (verder te noemen: Verordening rechtspositie 2019) regelt deze lokaal ingevulde zaken voor raads- en commissieleden (waaronder raadsopvolgers). De Verordening rechtspositie 2019 vervangt de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2010. De nieuwe verordening regelt minder onderwerpen dan die uit 2010. Dit komt omdat er meer rechtspositionele regelingen dwingend geregeld zijn in het Rechtspositiebesluit 2019. In de bijlage zit de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden.

De Verordening rechtspositie 2019 regelt de rechtspositie van de raads- en commissieleden. Apart hiervan wordt de Verordening rechtspositie wethouders gemeente Doetinchem 2019 opgesteld.

Beoogd effect

Met vaststelling van de Verordening rechtspositie 2019 is de rechtspositie van raads- en commissieleden actueel en afgestemd op het Rechtspositiebesluit 2019.

Argumenten

1.1 Het Rechtspositiebesluit decentrale ambtsdragers 2019 noopt tot aanpassing van onze Verordening rechtspositie raads- en commissieleden.

Gezien het Rechtspositiebesluit 2019 zijn er enkele wijzigingen die aanpassingen behoeven in de verordening 2010. Dit betreft een wettelijke verplichting.

1.2 De Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Doetinchem 2019 regelt de rechtspositionele zaken die lokaal ingevuld kunnen worden, naast de verplichtingen die in het Rechtspositiebesluit decentrale ambtsdragers 2019 reeds geregeld zijn.

De zaken die in het Rechtspositiebesluit 2019 landelijk zijn geregeld, hoeven niet lokaal geregeld of bekrachtigd te worden. Om die reden bevat de Verordening rechtspositie 2019 alleen die rechtspositionele zaken die aanvullend op het Rechtspositiebesluit 2019 geregeld kunnen worden. Als bijlage is toegevoegd het overzicht van alle vergoedingen voor raadsleden vanuit het Rechtspositiebesluit 2019. Deze bijlage geeft ook inzicht in welke vergoedingen en voorzieningen lokaal aangevuld kunnen worden.

De zaken die in de Verordening rechtspositie 2019 aanvullend geregeld worden, zijn:

- geen presentiegeld als onderdeel van de uitkering vergoeding voor werkzaamheden raadsleden;
- hoogte vaste vergoeding voor raadsopvolgers;
- nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing;
- vergoeding ict-voorzieningen;
- betaling vaste vergoedingen en onkosten.

Doetinchem, 10 juli 2019

1.3 Het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers 2019 leidt tot een aantal wijzigingen voor raadsleden.

De belangrijkste aanpassingen vanuit het Rechtspositiebesluit 2019 betreffen de volgende onderwerpen:

1. Introductie van een uniforme regeling van reiskostenvergoeding woon-werkverkeer en dienstreizen voor raadsleden en commissieleden. In plaats van een vergoeding van de in redelijkheid gemaakte reiskosten, wordt het fiscale maximum per kilometer vergoed evenals de parkeer-, veer- en tolgkosten.
2. Aanpassing toelage fractievoorzitters. Voor de duur van de uitoefening van het fractievoorzitterschap is de vergoeding verhoogd naar een toelage van € 70 per maand, vermeerderd met € 10 voor elk raadslid dat de fractie telt, de fractievoorzitter zelf niet meegerekend. De toelage bedraagt ten hoogste € 150 per maand.
3. Introductie toelage voor raadsleden vanwege lidmaatschap vertrouwenscommissie en rekenkamercommissie. Voor de duur van het lidmaatschap van de vertrouwenscommissie en de rekenkamercommissie ontvangen raadsleden € 120 per maand. Overigens is het lidmaatschap rekenkamercommissie voor Doetinchem niet aan de orde.
4. Introductie vergoeding ziektekostenverzekering. Raadsleden ontvangen € 107,10 per jaar als vergoeding voor een ziektekostenverzekering
5. Vaste onkostenvergoeding raadsleden. Dit is een bedrag van € 173,17 per maand. De ICT-vergoeding van € 25 vervalt daarmee.

1.4 De Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Doetinchem 2019 (daarnaast) kent een aantal wijzigingen ten opzichte van de verordening uit 2010.

De belangrijkste aanpassingen betreffen de volgende onderwerpen:

1. Raadsleden en raadsopvolgers hebben recht op 100% uitbetaling van hun vaste vergoeding, ongeacht hun aanwezigheid tijdens vergaderingen.
 - Het Rechtspositiebesluit 2019 biedt de mogelijkheid aan gemeenten om maximaal 20% van de vaste vergoeding voor de werkzaamheden aan raadsleden te koppelen aan de aanwezigheid bij vergaderingen (en dus uit te betalen als presentiegeld). In onze Verordening rechtspositie 2010 is deze mogelijkheid verwerkt door te regelen dat raadsleden indien zij minder dan 20% afwezig zijn (ziekte uitgezonderd), zij recht hebben op 100% uitbetaling en als zij 20% of meer afwezig zijn, zij 80% uitbetaald krijgen.
 - Enerzijds omdat de situatie van veelvuldige afwezigheid bij ons niet voorgekomen is, anderzijds omdat het lastig te bepalen is wanneer een raadslid 20% afwezig is, is de mogelijkheid om maximaal 20% uit te betalen als presentiegeld niet opgenomen in de nieuwe Verordening 2019.
2. Aanpassing van toelagen voor deelname aan "zware commissies" en introductie van de toelage voor deelname aan een bijzondere commissie. Het minimale bedrag voor een toelage voor deelname aan commissies is in het Rechtspositiebesluit 2019 vastgesteld op € 101,47. In de verordening 2010 is sprake van drie categorieën, A, B en C. Bij categorie A wordt 70% van de vergoeding toegekend, bij B 200% en bij C 300%. Bij de nieuwe verordening is de vergoeding in categorie A verhoogd naar 100%, omdat het Rechtspositiebesluit 2019 niet de mogelijkheid biedt om lager dan de minimale toelage te vergoeden.

Doetinchem, 10 juli 2019

Kanttekeningen

1.1 Er is geen bedrag opgenomen waarmee raadsleden voorzieningen kunnen treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

Het Rechtspositiebesluit 2019 biedt de mogelijkheid aan gemeenten om bij gemeentelijke verordening te regelen dat raadsleden een financiële vergoeding van € 1288,33 per jaar krijgen ten behoeve van een verzekering voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden (waarbij het bedrag van € 1288,33 gelijk staat aan één maand vergoeding voor werkzaamheden). In de Verordening rechtspositie 2019 is deze mogelijkheid niet opgenomen (en ook niet in de Verordening 2010), om reden dat de opbouw van dergelijke verzekeringen plaatsvindt bij de (eventuele) werkgever van het raadslid.

Financiën

1.1 Op financieel vlak brengt het Rechtspositiebesluit 2019 diverse veranderingen met zich mee. Dit heeft te maken met de volgende onderdelen:

1. Vergoeding fractievoorzitters is aangepast.
2. Er geldt een vaste onkostenvergoeding voor raadsleden.
3. De toelagen voor deelname aan bepaalde commissies is verhoogd.
4. Er is een aanpassing in de vergoeding van reiskosten.

Het budgettaire gevolg van deze veranderingen worden verwerkt in de begroting 2019.

Vervolg

Als dit besluit genomen is, wordt de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2010 vervangen door de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019. De Verordening gaat dan gelden met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2019, met uitzondering van het vervallen van de ICT-vergoeding. Het vervallen van de ICT-vergoeding van € 25 per maand gaat in per 1 augustus 2019, om de raadsleden en -opvolgers niet op te zadelen met een terugvordering van die vergoeding daar waar zij niet hadden kunnen voorzien dat die vergoeding in de nieuwe Verordening niet meer opgenomen zou worden.

Bijlagen

Bijlage 1: Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019

Bijlage 2: Vergoedingen en voorzieningen voor raadsleden en commissieleden (waaronder raadsopvolgers) vanuit het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers 2019

Burgemeester en griffier van Doetinchem,
De griffier De burgemeester,

drs. B.P.M. Janssens

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gelezen het voorstel van burgemeester en griffier over Verordening rechtspositie raads- en commissieleden;

gelet op de artikelen 95, eerste en tweede lid, 96, eerste en tweede lid, en 97, 98, 99 van de Gemeentewet;

gelet op de artikelen 3.1.3, eerste lid; 3.3.2; 3.3.3, tweede lid; 3.3.8; 3.4.1, eerste lid; en 3.4.2 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

b e s l u i t :

de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Doetinchem 2019 vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 18 juli 2019,

, griffier

, voorzitter