

Doetinchem, 10 juli 2019

ALDUS VASTGESTELD 18 JULI 2019

Oprichting Stichting Binnenstadbedrijf  
Doetinchem

**Te besluiten om:**

1. Geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen ten aanzien van het voorgenomen besluit over het oprichten van het Binnenstadbedrijf Doetinchem.

**Context**

Vanuit de gemeente en de ondernemers (via Stichting Ondernemersfonds Doetinchem) in de binnenstad is er de afgelopen jaren geïnvesteerd in de versterking van de binnenstad. De gemeente heeft in 2008, op verzoek van winkeliers, het Ondernemersfonds Doetinchem (hierna OFD) ingesteld. Het OFD heeft een centrummanagement ingesteld die verantwoordelijk is voor het bevorderen van het verblijfsklimaat, het stimuleren van een goede afstemming van activiteiten en evenementen en collectieve belangenbehartiging.

Het bestaande convenant (uit 2008) is gedateerd. De overeenkomst sluit niet aan bij de huidige uitdagingen en op de ambities uit de visie op de binnenstad en de uitvoeringsagenda. Daarnaast blijkt uit het onderzoek van IkOnderneem! (2017) dat de binnenstad een overkoepelend bedrijf nodig heeft die verantwoordelijk wordt voor een aantal gezamenlijke taken en met een bestuur bestaand uit winkeliers, horeca, vastgoed, gemeente, sport (als adviseur) en cultuur (als adviseur).

Daarom is op 27 maart 2018 een intentieovereenkomst voor het opzetten van het Binnenstadbedrijf Doetinchem (hierna BBD) door voorgenoemde partijen ondertekend. Het afgelopen jaar is in de geest van de BBD samengewerkt. Partijen hebben de opdracht gekregen om de samenwerking verder uit te werken in een Plan van Aanpak en te komen tot een oprichting. In het najaar van 2018 hebben vastgoedeigenaren succesvol de procedure om te komen tot een ondernemersfonds (BIZ), afgerond. Hiermee is het mogelijk gemaakt dat de vastgoed ook actief kan deelnemen en financieel kan bijdragen aan het BBD.

**Beoogd effect**

Het aantrekkelijker maken en houden van de binnenstad door het gezamenlijk uitvoeren van de taken: (1) het vermarkten van de binnenstad, (2) het (laten) organiseren van publieksactiviteiten in de binnenstad, (3) het aankleden en het (laten) creëren van faciliteiten in de binnenstad, (4) het vullen van leegstaande panden en acquireren van nieuwe ondernemers. Hiervoor wordt een Binnenstadbedrijf opgezet.

**Argumenten**

*1.1 Conform artikel 160 lid 2 van de Gemeentewet moet de raad in de gelegenheid worden gesteld om zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen*

Op dinsdag 11 juni 2019 heeft ons college een voorgenomen besluit genomen over de inrichting van de toekomstige organisatie van het BBD en oprichting van de stichting.

Dit besluit is mede gebaseerd op het feit dat de andere partners hebben ingestemd met het plan en de oprichting. Op grond van artikel 160, lid 2, dient uw raad in de gelegenheid gesteld te worden eventuele bedenkingen en wensen aan te voeren. Met inachtneming daarvan zullen wij een definitief besluit nemen over deelname aan de Stichting BBD.

Doetinchem, 10 juli 2019

### *1.2 Opdracht intentieovereenkomst uitgevoerd*

Conform afspraak (intentieovereenkomst 27 maart 2018) is een Plan van Aanpak opgesteld, waarin beschreven staat welke doelstellingen, taken en organisatiestructuur het bedrijf krijgt als alsmede de financiering hiervan. Betrokken partijen staan achter het bijgevoegde Plan van Aanpak.

### *1.3 Urgentie om intensiever samen te werken*

In de periode 2015-2017 heeft de gemeente in overleg met vele inwoners en ondernemers een binnenstad visie en uitvoeringsagenda opgesteld. De binnenstad is voor veel partijen een cruciale plek waar zij hun bestaansrecht aan ontlenuen. De combinatie van aanbod (winkels, horeca, cultuur, evenementen), sfeer, acties en profilering maakt onze binnenstad sterker. Dit vraagt om een eenduidige aansturing met een sterke uitvoering. In het Plan van Aanpak geven betrokken partijen aan hoe zij met elkaar willen samenwerken en wat zij gaan doen. Partijen werken tot op heden al intensief samen op het gebied van marketing, activiteiten en fysieke inrichting. Zij zijn echter van mening dat dit efficiënter en effectiever kan met een binnenstadbedrijf in plaats van losse organisaties en vormen. Door krachten en middelen te bundelen, kunnen we meer bereiken.

### *1.4 Het moment grijpen*

Winkeliers, horecaondernemers en vastgoed willen financieel bijdragen aan de ontwikkeling van de stad. Het binnenstadbedrijf richt zich op vier hoofdtaken. Het bestaande centrum-management komt handen en expertise tekort, terwijl er meer ambities en opgaven liggen. Door het oprichten van het BBD professionaliseren we de uitvoeringsorganisatie van de binnenstad en opereert zij verder onder de naam van het BBD. Veel binnensteden staan onder druk. Daarom is het cruciaal om de samenwerking te intensiveren en samen de schouders te zetten onder de binnenstadsopgave.

### *1.5 Er ligt een sluitende begroting*

Elke partij draagt 140.000,- euro bij aan het BBD. Het jaarbudget is 420.000,- euro. Het budget wordt ingezet voor het uitvoeren van de gezamenlijke taken, zie het Plan van Aanpak en de begroting. De gemeentelijke bijdrage is structureel geregeld in de uitvoeringsagenda binnenstad 2018. De winkeliers en horecaondernemers dragen structureel bij door middel van de reclameheffing. De vastgoedeigenaren dragen bij via de BIZ. Vanwege de looptijd van de BIZ-periode draagt de vastgoed in ieder geval vijf jaar bij. Na vijf jaar dient de vastgoed de BIZ te evalueren en te peilen of er voldoende steun is voor het voortzetten van het ondernemersfonds.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 BIZ is voor een periode van vijf jaar*

De vastgoed kan ieder geval voor vijf jaar een financiële bijdrage leveren aan het BBD (looptijd BIZ). Het bestuur van het BBD maakt elk jaar een nieuw jaarplan om in te spelen op ontwikkelingen. Indien er minder budget is, past zij haar jaarplan en begroting aan. In de statuten zijn ook bepalingen opgenomen over het ontbinden van samenwerking. Laat onverlet, dat het sowieso goed is om de hele samenwerking naar verloop van tijd te evalueren (dus niet alleen voor het deel vastgoed/BIZ).

Doetinchem, 10 juli 2019

### 1.2 Partijen kunnen gemeente in theorie 'buiten spel zetten'

Het bestuur van het BBD is onder meer verantwoordelijk voor het goedkeuren van het jaarplan, de begroting en het jaarverslag. De stemverhouding is als volgt:

- Winkeliers: 1 stem en horeca: 1 stem (Bijdrage vanuit reclameheffing: 140.000,- euro)
- Vastgoed: 2 stemmen (Bijdrage vanuit BIZ: 140.000,- euro)
- Gemeente: 2 stemmen (Bijdrage 140.000,- euro)

Alle partijen zijn gelijk qua aantal stemmen. Voor elk voorstel dient een meerderheid te zijn, partijen hebben geen vetorecht. Het dagelijks bestuur (onafhankelijk voorzitter en penningmeester) hebben geen stemrecht. Cultuur en sport nemen op verzoek van het BBD als adviseur deel aan de bestuursvergaderingen. De voorzitter stimuleert maximale draagvlak voor besluiten. De kans bestaat, dat winkeliers, vastgoed en horeca met vier stemmen voor een voorstel zijn en de gemeente (2 stemmen) tegen een voorstel is. Door het goedkeuren van het Plan van Aanpak geeft u kaders mee aan het BBD.

Het BBD dient zich aan de uitvoering van de hoofdtaken te houden. Over de invulling van de hoofdtaken kan wellicht een verschil van inzicht ontstaan. Indien dat zo is, vervult de onafhankelijk voorzitter een belangrijke rol in het verbinden van de partijen.

### 1.3 Gemeente heeft een dubbele rol: subsidieverlener OFD en VVVD en deelnemer BBD

De gemeente heeft een subsidierelatie met de OFD (winkeliers en horeca) en VVVD (vastgoed). De partijen dienen verantwoording af te leggen over de inzet van de reclameheffing en BIZ. Deze middelen worden deels ingezet voor het BBD. De wethouder belastingen gaat over het instellen van de ondernemersfondsen. Wij hebben besloten om de verantwoording van het ondernemersfonds ook bij de wethouder belastingen neer te leggen, omdat de wethouder binnenstad deelneemt aan het bestuur van het BBD. Op deze manier kunnen we onze taken goed uitoefenen.

### Financiën

De gemeente draagt 140.000,- euro per jaar bij aan het BBD. De middelen zijn reeds gealloceerd, onder andere in de uitvoeringsagenda binnenstad 2018/2019.

### Vervolg

Na positieve besluitvorming door alle partijen wordt het BBD formeel opgericht.

### Bijlagen

1. Plan van Aanpak en begroting Binnenstadbedrijf
2. Statuten Binnenstadbedrijf

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

B.H.W. Lubbers

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over oprichting Stichting Binnenstadbedrijf Doetinchem;

gelet op artikel 160 lid 2 van de Gemeentewet;

**b e s l u i t :**

geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen ten aanzien van het voorgenomen besluit over het oprichten van het Binnenstadbedrijf Doetinchem.

Aldus besloten in zijn vergadering van 18 juli 2019,

, griffier

, voorzitter