

Doetinchem, 10 juli 2019

ALDUS VASTGESTELD 18 JULI 2019

Definitieve verklaring van geen bedenkingen
Broekhuizerstraat 2 Wehl (KemperKip)

Te besluiten om:

1. De Nota van zienswijzen vast te stellen overeenkomstig bijlage 3 bij dit besluit.
2. De definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan voor de realisatie van een biologisch vleeskuikenhouderij aan de Broekhuizerstraat 2 in Wehl.

Context

Op 16 december 2016 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een biologisch vleeskuikenbedrijf aan de Broekhuizerstraat 2 in Wehl. De aanvraag is ingediend voor de activiteiten 'Milieu', 'Bouwen', 'Aanleggen' en 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' (nummer 20160867). Daarnaast is een verzoek ingediend om het huidige bouwvlak aan de Broekhuizerstraat te wijzigen (verkleinen) door middel van de wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan 'Buitengebied-2012'.

Op 21 december 2017 heeft uw raad een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het realiseren van een biologische pluimveehouderij (vleeskuikenbedrijf) aan de Broekhuizerstraat 2 in Wehl (zie bijlage 1). Aan de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning waren voorwaarden verbonden, waaraan inmiddels is voldaan, namelijk duidelijkheid over het biologisch karakter van het bedrijf, over de toegankelijkheid van het plangebied en over hoe de in het GGD-advies voorgestelde maatregelen en technieken daadwerkelijk worden toegepast. Deze ontwerp-verklaring van geen bedenkingen heeft, samen met de ontwerp-omgevingsvergunning (bijlage 2), ruimtelijke onderbouwing en m.e.r.-beoordeling van 8 februari 2018, voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn meerdere zienswijzen ingediend, waaronder tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen.

In december 2018 bent u naar aanleiding van raadsvragen geïnformeerd over de termijn van afhandeling, die te maken heeft met de uiterst zorgvuldige beantwoording van zienswijzen, waarbij per locatie de milieusituatie berekend is en in beeld is gebracht wat de daadwerkelijke effecten zijn. Daarnaast zijn aan de aanvraag zaken ter verbetering of verduidelijking toegevoegd, waaronder informatie over de wijze waarop het parkeren ter plaatse wordt opgelost, een nieuwe Quick Scan Flora en Fauna, en hoe het initiatief voldoet aan het inmiddels vastgestelde gemeentelijke Plussenbeleid.

Beoogd effect

Een omgevingsvergunning verlenen voor het realiseren van een biologisch vleeskuikenbedrijf aan de Broekhuizerstraat 2 in Wehl. Dit kan na vaststelling van de Nota van zienswijzen en afgifte van de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Argumenten

1.1 *Alle tijdig ingediende zienswijzen zijn voorzien van een reactie in de Nota van zienswijzen.*
In het kader van de onderliggende procedure hebben zowel ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende ruimtelijke onderbouwing, de m.e.r.-beoordeling, de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen als het ontwerpbestemmingsplan tot verkleining van het bouwvlak, zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon iedereen een zienswijze indienen.

Doetinchem, 10 juli 2019

Er zijn in totaal 65 zienswijzen ingediend. 63 zienswijzen zijn binnen de daarvoor gestelde termijn ontvangen en zijn daarom inhoudelijk behandeld en van een reactie voorzien. De andere twee zienswijzen zijn buiten de termijn ontvangen en zijn daarom niet in behandeling genomen. In de Nota van zienswijzen zijn de zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie.

Gelijklopende zienswijzen die door verschillende personen zijn ingediend, zijn gecombineerd behandeld. Per zienswijze is aangegeven of de zienswijze aanleiding geeft de ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp-verklaring van geen bedenkingen aan te passen of niet. En ook of de zienswijze aanleiding geeft het ontwerpbestemmingsplan aan te passen of niet. Daarnaast worden in de nota zowel de wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen alsook de ambtshalve wijzigingen beschreven. Voor de Nota van zienswijzen verwijzen wij naar bijlage 3.

2.1 De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om een definitieve verklaring van geen bedenkingen niet af te geven.

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is de aanvraag aangevuld en gewijzigd. De wijzigingen hebben met name betrekking op de Activiteit Milieu, nadere toetsing aan het Plussenbeleid en Flora en fauna.

Diverse zienswijzen hebben betrekking op het voorschrift van de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen over de te treffen ionisatiemaatregelen. Als voorschrift is bij de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen opgenomen dat er ionisatiemaatregelen getroffen moeten worden, die leiden tot een reductie van fijnstof van minimaal 27%. Verschillende indieners van zienswijzen vinden deze voorwaarde niet duidelijk en handhaafbaar. Vandaar dat het voorschrift op de volgende wijze wordt verduidelijkt en aangepast:

'In elke stal moeten ionisatiemaatregelen worden getroffen die leiden tot een reductie van minimaal 27% fijnstof afgezet tegen de fijnstof emissiefactor voor biologische vleeskuikens (Rav-code E 5.100). De fijnstof emissiefactor voor biologische vleeskuikens is vastgelegd in de lijst 'Emissiefactoren fijnstof voor een veehouderij', die door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is vastgesteld. Degene die de inrichting drijft zorgt ervoor dat:

- a. voordat vleeskuikens in de stal mogen worden gehouden, de voorgestelde ionisatiemaatregelen inclusief beschrijving en bewijzen dat de emissiereductie minimaal 27% fijnstof bedraagt ter goedkeuring wordt aangeboden aan de gemeente Doetinchem. Pas als de voorgestelde techniek is goedgekeurd door de gemeente Doetinchem en is geplaatst, mogen in de stallen vleeskuikens worden gehouden.
- b. dat de ionisatiemaatregelen worden gebruikt en onderhouden overeenkomstig de voorwaarden die noodzakelijk zijn voor een goede werking van de maatregelen.'

Kanttekeningen

1.1 Het college heeft besloten het vaststellingsbesluit, over de wijziging van het bestemmingsplan 'Buitengebied – 2012' tot verkleining van het bouwvlak, om praktische redenen aan te houden.

Vanuit praktische overwegingen hebben wij overwogen om de vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied – 2012 3^e wijziging Broekstraat 2 Wehl' tot verkleining van het bouwvlak aan te houden. Dit om te voorkomen dat initiatiefnemer met een onomkeerbare situatie wordt geconfronteerd mocht de omgevingsvergunning om een of andere reden toch door een uitspraak van een rechter worden vernietigd. De wijzigingsprocedure wordt afgerond als de omgevingsvergunning onherroepelijk is geworden.

Doetinchem, 10 juli 2019

2.1 Er is weliswaar een positief advies van de GGD en de uitkomsten van recente landelijke onderzoeken zijn gunstiger, maar er is geen volledige zekerheid te geven over toekomstige gezondheidseffecten

Na verlening van de omgevingsvergunning kan beroep worden ingediend bij de rechtbank. Voor de terinzagelegging heeft een uitgebreid traject plaatsgevonden met de omgeving, waarbij door het Kennisplatform Veehouderij en Humane Gezondheid in oktober 2018 de laatste wetenschappelijke inzichten op het gebied van gezondheidsrisico's zijn geduid. Hierop is een positief GGD-advies uitgebracht, mede gebaseerd op de extra maatregelen die de initiatiefnemer neemt.

Tijdens de raadsbehandeling is door de GGD-adviseur uitgesproken dat in de komende jaren geen definitieve uitkomsten van onderzoek verwacht worden die voor het onderhavige initiatief andere uitkomsten zouden opleveren.

In de afgelopen periode is een vervolgonderzoek verschenen, namelijk op 22 oktober 2018, in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden ((VGO III). Daaruit kan de conclusie vanuit de GGD worden bevestigd, namelijk dat nog geen definitieve uitkomsten bekend zijn. Er kan echter wel geconcludeerd worden aan de hand van de onderzoeksresultaten vanuit VGO III dat de situatie ten aanzien van pluimveehouderij gunstiger is dan in de voorgaande onderzoeken. Geconcludeerd wordt namelijk dat de eerder gevonden associatie tussen wonen in de buurt van een pluimveehouderij en een verhoogd risico op longontsteking in de onderzoeksperiode na 2014 niet zichtbaar is. In de periode 2007-2014 was deze wel zichtbaar, hoewel relatief beperkt en per jaar verschillend. Om vast te stellen of het ontbreken van de associatie in de afgelopen jaren een trendbreuk is, moet nog vervolgonderzoek plaatsvinden. De gegevens over 2017 en 2018 moeten worden geanalyseerd en er moeten analyses worden uitgevoerd in andere gebieden. De onderzoeken zijn nu uitgevoerd in een deel van Noord-Brabant en het noorden van Limburg.

Financiën

Voor de omgevingsvergunning en het bestemmingsplan zullen leges in rekening worden gebracht.

Vervolg

Als u conform besluit, zullen wij de omgevingsvergunning verlenen. De publicatie zal in de Staatscourant en digitaal (www.officielebekendmakingen.nl) plaatsvinden. Alle indieners van de zienswijzen ontvangen de Nota van zienswijzen met daarbij een verwijzing naar de bekendmaking van de vergunning en de beroepsmogelijkheden. Allen zullen ook worden geïnformeerd over het besluit van het college om het besluit over het bestemmingsplan aan te houden.

Bijlagen

1. Raadsbesluit d.d. 21 december 2017.
2. Ontwerp-omgevingsvergunning met bijlagen.
3. Nota van zienswijzen juli 2019.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

B.H.W. Lubbers

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over definitieve verklaring van geen bedenkingen Broekhuizerstraat 2 Wehl (KemperKip);

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De Nota van zienswijze vast te stellen overeenkomstig bijlage 3 bij dit besluit.
2. De definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan voor de realisatie van een biologisch vleeskuikenhouderij aan de Broekhuizerstraat 2 in Wehl.

Aldus besloten in zijn vergadering van 18 juli 2019,

, griffier

, voorzitter