

# Toekomstbestendige huisvesting dak- en thuisloze mensen



23 november  
2023

## Programma

- Welkom
- Stand van zaken bestuursopdracht
- Onderzoek Telling aantal dakloze mensen Achterhoek
- In gesprek met ..
- Vervolg



## Aanleiding bestuursopdracht

- Lange aanloop
- Overlast
- Knelpunten locaties
- Veranderende groep
- Uitstroom loopt vast
- Ruimtelijke regels



## Landelijke ontwikkelingen

BESCHIKBAAR  
**NATIONALE  
WOON- EN  
BOUWAGENDA**  
BETAALBAAR

GROEPEN  
**PROGRAMMA  
EEN THUIS  
VOOR IEDEREEN**  
URGENTIE



Nationaal Actieplan  
Dakloosheid:  
Eerst een Thuis



1. Ambitie: in 2030 heeft iedereen een thuis



**Conference**  
Combating Homelessness  
- A priority of our Social Europe.  
Launching the European Platform  
Lisbon, 21<sup>st</sup> of June

**Lisbon Declaration on the  
European Platform on  
Combating Homelessness**

MINISTERIE  
**BZK**

MINISTERIE  
**VWS**

MINISTERIE  
**SZW**

# EEN THUIS VOOR IEDEREEN



VOLDOENDE BETAALBARE WONINGEN VOOR ALLE AANDACHTSGROEPEN, MET EEN EVENWICHTIGE VERDELING OVER DE GEMEENTEN EN MET DE JUISTE ZORG, ONDERSTEUNING EN BEGELEIDING



BOUW VAN IN TOTAAL  
**900.000**  
WONINGEN T/M 2030

MEER BALANS:  
**30%** SOCIALE  
HUUR-  
WONINGEN

WOONZORGVISIE  
VOOR ALLE  
**AANDACHTS-  
GROEPEN:**

- DAK- EN THUISLOOS
- UITSTROOM INTRA-MURALE INSTELLING
- STATUSHOUDERS
- DIVERSE GROEPEN: SOCIALE & MEDISCHE URGENTIE

## 4 ACTIELIJNEN

1. VOLDOENDE WOONRUIMTE
2. EVENWICHTIGE VERDELING OVER ALLE GEMEENTEN
3. COMBINEREN WONEN, ZORG, WELZIJN EN WERK
4. PREVENTIE

OVERAL VOORRANG  
HUISVESTING MEEST  
KWETSBAAR MENSEN



# NATIONAAL ACTIEPLAN DAKLOOSHEID: EERST EEN THUIS

AMBITIE  
IN 2030 HEEFT IEDEREEN EEN THUIS

## ACTIELIJNEN

3. WONEN EERST

REGIE OP  
ALLE LEEFGEBIEDEN

4. VERSTERKEN  
VAN DE  
UITVOERINGSPRAKTIJK

MENSELIJKE MAAT  
CENTRAAL



6. SPECIALE AANDACHT VOOR  
BIJZONDERE DOELGROEPEN

2. VOORKOMEN DAKLOOSHEID IS ALTYD BETER

OP LOKAAL EN  
NATIONAAL NIVEAU

5. ERVARINGSKENNIS  
MEENEMEN IN DE HELE  
BELEIDSCYCLUS

## PLAN VAN AANPAK DAKLOZE EU-BURGERS

- MENSEN PERSPECTIEF BIJEN
- MENSELIJK LEED VERMINDEREN
- OVERLAST OP STRAAT VERMINDEREN
- VERSNELDE TERUGKEER NAAR LAND VAN HERKOMST MOGELIJK MAKEN

# AANPAK GELDZORGEN ARMOEDE EN SCHULDEN

MINIMUMLOON ↑ ZORG ↑

VERSTERKEN  
BESTAANSZEKERHEID



SNELLER PERSPECTIEF OP EEN  
FINANCIËEL ZORGELOZE TOEKOMST



IEDEREEN DOET MEE  
EN KOMT VOORUIT



PREVENTIE VAN GELDZORGEN



EEN OVERHEID DIE  
WERKT VOOR MENSEN



2025

AANTAL KINDEREN DAT  
IN ARMOEDE OPGROEIT  
IS GEHALVEERD



2030

AANTAL MENSEN DAT  
IN ARMOEDE LEEFT IS  
GEHALVEERD

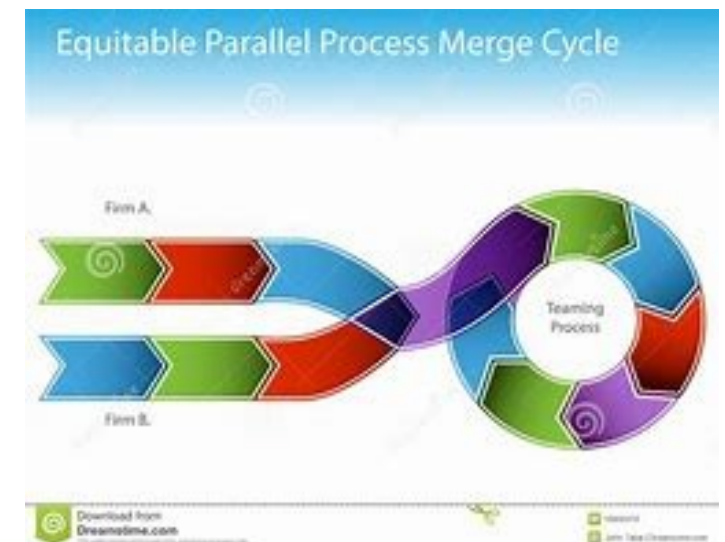


AANTAL MENSEN MET  
PROBLEMATISCHE  
SCHULDEN GEHALVEERD



## Regionale en lokale context

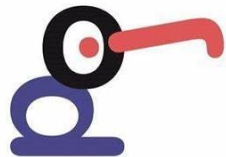
- Op te stellen Woonzorgvisie (2024)
- Regionale Woonzorgvisie (2024)
- Doetinchem 2036 (centrum, spoorzone, wonen)
- Woonvisie (april 2023) - en te maken ontwikkelstrategie
  1. Groeien in kwaliteit.
  2. Kwalitatief goed wonen.
  3. Een passende woning voor iedereen.
  4. Wonen als onderdeel van integrale gebiedsopgaven.
- Beleidskader sociaal domein (in wording)
- Omgevingsvisie en Omgevingswet
- Prestatieafspraken woningbouwcorporatie
- ...



## Betrokkenen

- Collega's maatschappij, ruimte, strategie, wijkregie, communicatie, participatie, veiligheid.
- Raadsmarkt (11 mei) en werkgroep gemeenteraad n.a.v. bezoek SJOD (8 juni).
- Regiogemeenten in de Achterhoek.
- Vertegenwoordiging clientgroep Sociale raad

**IRISZORG**  
Grip op je leven



**jongeren  
opvang  
doetinchem**



**GGNet**



*stadskamer*

## Bestuursopdracht

Doel: toekomstbestendige en passende huisvesting voor dak- en thuislozen in de gemeente Doetinchem, passend bij de regionale taak als centrumgemeente, zodat deze doelgroep een betere kans heeft op herstel en uitstroom.

1. (aantal)Plekken passend bij de vraag, op de best passende locatie (in Doetinchem en in de regio) om voor langere termijn passende zorg en huisvesting te kunnen realiseren voor dak- en thuislozen.
2. Verminderen van de ervaren overlast.
3. Een integrale aanpak en gedeelde verantwoordelijkheid vanuit de domeinen Maatschappij, Ruimte en Veiligheid.
4. In samenspraak met betrokken organisaties, de doelgroep, experts, en regiogemeenten.





# Aanpak

## Stap 1 Feitelijke situatie

- Aantallen - (knelpunten) huisvesting – overlast - doelgroep

## Stap 2 Verdiepen

- Feedback aanpak andere gemeenten, experts

## Stap 3 Gewenst aantal plekken, locaties en spreiding

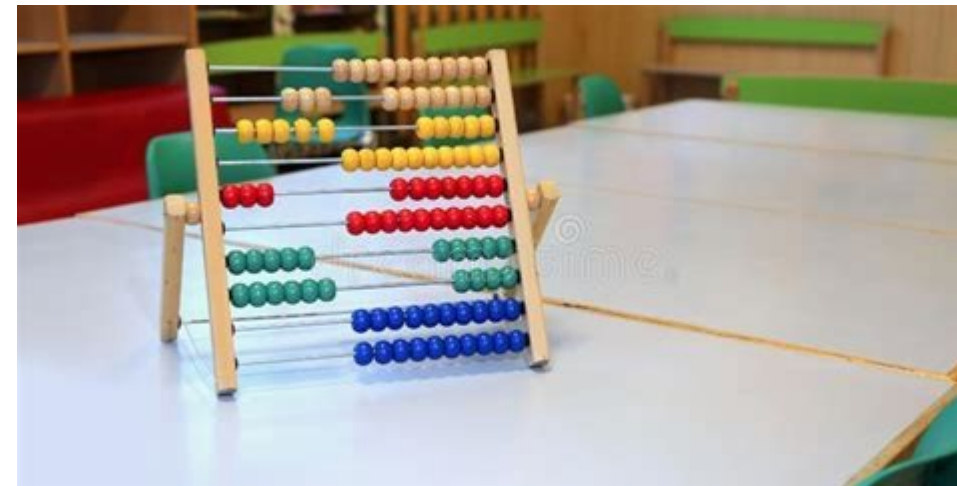
## Stap 4 Scenario's

## Stap 5 Keuze en besluitvorming (2024)



## Aantallen

- Altijd discussie, nooit 100% zekerheid.
- Aansluiten bij methode ETHOS light (European Typology of Homelessness and Housing Exclusion)
- Subdoelgroepen
  1. In openbare ruimte
  2. In noodopvang (nachtopvang)
  3. In opvang of tijdelijk verblijf (crisisopvang)
  4. Instelling-verlater zonder woonoplossing
  5. In niet-conventionele ruimte
  6. Bij familie/vrienden/kennissen
  7. In woning en dreigende uithuiszetting





# Regio Achterhoek

gemeente [gD] Doetinchem

## De Achterhoek telt mee!

### MEER INFO?

Klik dan op [deze link!](#)

Onderzoek  
aantal dak- en  
thuislozen  
in de regio  
Achterhoek



Maandag 30 oktober t/m  
vrijdag 3 november

### WIE?

Iedereen die verblijft..  
.. in de openbare ruimte  
.. in de noodopvang  
.. In een opvang-  
voorziening  
.. In een instelling  
.. In een niet-  
conventionele ruimte  
.. Bij familie, vrienden of  
kennissen  
.. In een woning met  
dreigende uithuiszetting

### WAAROM?

De telling geeft ons  
zicht op het aantal dak-  
en thuisloze personen  
in de Achterhoek.

Dankzij deze gegevens  
kunnen we onze  
inwoners in de  
toekomst beter helpen.

### DOE MEE!

Ben of ken jij dak- of  
thuisloze personen?  
Neem contact op met  
je begeleider of  
organisatie.  
**De telling is anoniem**  
Wil je niet opgenomen  
worden in de telling?  
Laat het dan ook zeker  
weten aan je begeleider  
of organisatie.

# Onderzoek

BUREAU **nhm**  
ONDERZOEKT | ADVISEERT | BEWEEGT



## Maatschappelijke opvang in de Achterhoek

- Nachtopvang (16 plekken), dagopvang (bij 'winterprotocol' 8 tijdelijke slaapplekken), toeleiding en bemoeizorgteams in Oost en West Achterhoek
- Jongerenopvang (8 plekken)
- Crisisopvang in woningen in de wijk – alle gemeenten zoeken naar lokale mogelijkheden
- Wrap around woning
- Housing first – 10 mensen geplaatst in gemeenten
- Uitstroom uit maatschappelijke opvang in gemeenten
- Inloopvoorziening in Doetinchem en Winterswijk



## Knelpunten huisvesting

- Veranderde inzichten: eerst een thuis
- Veranderende doelgroep
- Uitstroom loopt vast
- Nachtopvang: kleine slaapzalen zonder daglicht / frisse lucht met stapelbedden. Niet bevorderlijk voor herstel veiligheid.
- Nachtopvang overvol, 3x verlenging 'winterprotocol'
- Overlast inloop Stadskamer, gebrek aan eigen buiten
- Dagopvang (bij Laborijn) wordt gesloopt

Oud paradigma dakloosheid



Nieuw paradigma dakloosheid



## Huisvesting in andere gemeenten in het land

- 8 vergelijkbare centrumgemeenten bekeken
- Dag- en/of nachtopvang altijd in centrumgemeente
- Dag- en nachtopvang beiden op dezelfde locatie
- Soms een tweede opvang in de regio in grotere kern
- Opvang in of aan de rand van het centrum/station
- Opvanglocaties hebben tussen de 15 en 30 plekken
- Crisisopvang verspreid over centrumgemeente en regiogemeenten, in woonwijken, in normale woningen



## Huisvesting in andere gemeenten in het land

- Jongerenopvang staat los van de (volwassen) dag- en/of nachtopvang
- Aantal plekken van de jongerenopvang is vaak de helft van de plekken van de volwassenopvang
- 'Containerwoningen' o.i.d. voor kleine doelgroep
- Aan de rand van de stad of industrieterrein: ver verwijderd van centrum en woonwijken



## Dak- en thuisloze mensen - literatuur

- Het stereotype alleenstaande man, middelbare leeftijd, psychische en/of verslaving, op een bankje in het park, is achterhaald.
- Steeds vaker om andere redenen dakloos. Denk aan baanverlies of scheiding.
- Dakloosheid ontstaat vaak door achterliggende problemen en na een samenloop van omstandigheden.
  - Bestaanszekerheid (negatieve spiraal)
  - Zelfredzaamheid
- Katalysatoren zijn verlies van inkomen, (financiële) crises en ontbreken van betaalbare huisvesting.





## Overlast door dak- en thuisloze mensen

- Input van politie, handhaving/toezicht, wijkbeheer, regiogemeenten
- Geluid, afval, buiten slapen, alcohol, roken, hangen
- Gevoel van onveiligheid
- In en rond het centrum
- Schatting professionals:
  - 10-15 dak- en thuisloze mensen veroorzaken overlast
  - Minimaal 5x per jaar grotere incidenten
- Aanspreken mensen, inschakelen organisaties en politie



## Diverse groep – verschillende oplossingen

- Groepen 1, 2 en 3: lage zelfredzaamheid, psychische en/of verslavingsproblematiek. (tot rust komen-eigen plek–veel begeleiding)
- Groepen 4, 5 en 6: grotendeels zelfredzaam (eigen woonplek, deels meer hulp nodig)
- Groep 7: 'moeilijke en kwetsbare huurders' niet zelfredzaam, overlastgevend, 'paradijsvogels'. (onconventionele woning)

### ETHOS Light typologie

	Operationele categorie	Definitie/leefsituatie
	1 In openbare ruimte	Leven in de publieke ruimte
	2 In noodopvang	Laagdrempelige en kortdurende opvang
	3 In opvang voor thuislozen	Opvangcentra en tijdelijke huisvesting
	4 Instellingverlaters	Langer moeten verblijven in zorg; Instelling verlaten zonder woonoplossing
Verborgene dak- en thuisloosheid	5 In niet-conventionele ruimte	Wonen in caravan, hut, garage, kraakpand. door gebrek aan huisvesting
	6 Bij familie/vrienden	Inwonen door gebrek aan huisvesting
	7 Dreigende uithuiszetting	Uithuiszetting dreigt

## In gesprek

- Wie ben je en waar verblijf je op dit moment?
- Hoe het is gekomen dat je dak- of thuisloos bent geworden?
- Wat heb je nodig om weer verder te kunnen?
- Is er nog iets wat je ons wil meegeven over wat je belangrijk vindt?



## Vervolg

- Resultaten onderzoek Telling aantal dak- en thuisloze mensen in de Achterhoek
- Verdiepen en vertalen naar lokale en regionale situatie
- Gewenst aantal plekken, locaties en spreiding
- Scenario's
- Keuze en besluitvorming (2024)

