

## **Opbouw informatieve raadsbijeenkomst 'Verklaring van geen bezwaar' d.d. 18 januari 2018**

### **A G E N D A**

21.15 – 21.30 uur – Welkom wethouder Lambregts (incl. toelichting artikelen 1 en 2)

21.30 – 21.50 uur – Bespreking vier casussen

21.50 – 22.10 uur – Plenaire terugkoppeling casussen en trekken conclusies

21.10 – 21.15 uur – Afsluiting wethouder Lambregts (incl. vervolgtraject)

### **Wat is de aanleiding voor deze bijeenkomst?**

Op 21 september 2017 heeft de gemeenteraad besloten om categorieën van gevallen aan te wijzen waarbij met een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a punt 3 van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan en waarbij het college bevoegd gezag is, geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist. In afwijking van de aangewezen categorieën zoals genoemd onder artikel 1, is een verklaring van geen bedenkingen wel nodig van de raad als een project als politiek bestuurlijk gevoelig wordt beoordeeld. Daarom is het van belang om zaken te onderscheiden in politiek gevoelige zaken en reguliere zaken. Aan de hand van casussen uit de praktijk willen wij criteria bepalen wanneer een zaak politiek gevoelig is of niet. Daarna kunnen we afspraken maken over hoe om te gaan met deze projecten.

### **Wat is de doelstelling van deze bijeenkomst?**

Te komen tot een uniforme werkwijze, waarbij iedereen gezien zijn verantwoordelijkheid goed geïnformeerd is en zijn taak optimaal uit kan oefenen.

## Toelichting

### **Toelichting artikel 1**

In artikel 6.5, lid 3 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) wordt de mogelijkheid geboden aan de raad om een lijst van categorieën vast te stellen waarbij een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. In die gevallen is het college zelf bevoegd te beoordelen of een activiteit in overeenstemming of in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Deze gevallen zijn hieronder opgesomd en toegelicht.

Met deze nadere aanvulling wil het college een toelichting geven op de vraag waarom voor deze specifieke categorieën is gekozen.

### **Categorieën**

*Algemeen:*

*De genoemde categorieën zijn gebaseerd op de bestemmingsomschrijvingen (functies) uit de geldende bestemmingsplannen van de gemeente Doetinchem.*

### **Artikel 1 Categorieën**

Als categorieën van gevallen als bedoeld in artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht worden aangewezen:

**1. (Bouw)plannen die deel uitmaken van projecten die in overeenstemming zijn met een al door de gemeenteraad vastgestelde stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, gebiedsvisie, de herziene woningbouwstrategie (hierna: HWS) of ander door de gemeenteraad vastgesteld ruimtelijk kader.**

*Toelichting:* indien de raad al de ruimtelijke kaders heeft vastgesteld, is het college gehouden aan deze kaders. De (bouw)plannen dienen dan uiteraard te voldoen aan deze kaders.

**2. (Bouw)plannen die deel uitmaken van projecten in het kader van de opwekking van duurzame energie, mits passend in de Routekaart energietransitie opgave 2030.**

*Toelichting:* "de Routekaart energietransitie opgave 2030" is door de raad vastgesteld en is kader stellend voor (bouw)plannen. Uiteraard alleen als ze voldoen aan dit kader.

**3. Het bouwen, herbouwen, vernieuwen of uitbreiden van gebouwen en bouwwerken en het omzetten van bestaande functies ten behoeve van de woonfunctie, inclusief de bij die functie bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voorzieningen, mits passend in de HWS.**

*Toelichting:* zie toelichting onder 1.

**4. Het bouwen, herbouwen, vernieuwen, veranderen en uitbreiden van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van voorzieningen die vallen onder andere onder de bestemmingen Maatschappelijk, Sport, Recreatie en Cultuur en Ontspanning. Inclusief de bij die functies behorende voorzieningen met een maximum van 20.000 m<sup>2</sup> bebouwd oppervlak. Hierbij hoort ook het wijzigen van het gebruik van de bij een gebouw behorende gronden.**

*Toelichting:* doelstelling is het niveau van maatschappelijke, sport, cultuur en recreatieve voorzieningen en sportvoorzieningen op peil te houden en nieuwe ontwikkelingen op dat

gebied te stimuleren. Deze activiteiten vinden plaats in het kader van het algemeen belang en komen veelal voort uit sectoraal raadsbeleid. Deze ontwikkelingen kunnen vanwege het maatschappelijke belang, op basis van deze lijst, zonder nadere heroverweging door het college worden gerealiseerd.

**5. Het bouwen, herbouwen, vernieuwen, veranderen en uitbreiden van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van voorzieningen die vallen onder andere onder de bestemmingen Detailhandel, Bedrijven, Agrarisch, Dienstverlening, Horeca en Kantoor, met een maximum van 20.000 m<sup>2</sup> oppervlak. Hierbij hoort ook het wijzigen van het gebruik van de bij een gebouw behorende gronden.**

*Toelichting:* Het oppervlak wordt als volgt berekend: de som van de oppervlakten van alle gebouwen en andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde, 1 m boven peil neerwaarts geprojecteerd en buitenwerks gemeten.

**6. Het realiseren van openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer, mits de bebouwing van beperkte omvang is en het beoogde gebruik in relatie tot de omgeving niet hinderlijk van aard is.**

*Toelichting:* aanpassing van de openbare ruimte (nutsvoorzieningen) en openbare groenvoorzieningen vinden plaats in het kader van het algemeen belang en komen veelal voort uit sectoraal raadsbeleid. Deze ontwikkelingen kunnen door het maatschappelijk belang zonder nadere heroverweging door de raad worden uitgevoerd. Deze regeling heeft uitsluitend betrekking op lokale infrastructurele voorzieningen, zoals lokale wegen. Provinciale wegen en Rijkswegen zijn uitgezonderd.

**7. Het veranderen van bestaande en het realiseren van nieuwe lokale wegen-, water-, parkeer-, fiets, groen- en natuurvoorzieningen inclusief de bij die functie bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde en andere voorzieningen.**

*Toelichting:* zie toelichting onder 8.

**8. Het realiseren van kleinschalige voorzieningen van algemeen belang, zoals fietsenstallingen, toiletten en voorzieningen van afvalinzamelingen.**

*Toelichting:* op 6,7 en 8: aanpassing van de openbare ruimte (nutsvoorzieningen) en openbare groenvoorzieningen vinden plaats in het kader van het algemeen belang en komen veelal voort uit sectoraal raadsbeleid. Deze ontwikkelingen kunnen door het maatschappelijk belang zonder nadere heroverweging door het college worden uitgevoerd. Deze regeling heeft uitsluitend betrekking op lokale infrastructurele voorzieningen, zoals lokale wegen. Provinciale wegen en Rijkswegen zijn uitgezonderd.

**9. Het bouwrijp maken, ophogen en het verrichten van andere noodzakelijke werken en werkzaamheden ten behoeve van de bovengenoemde functies en bestemmingen.**

*Toelichting:* deze activiteiten zijn nodig om (bouw)plannen, zoals genoemd in een van de andere categorieën, te realiseren. Ze zijn vaak van geringe omvang en vallen niet onder het afwegingskader van de raad.

**10. Bouwwerken geen gebouw zijnde, niet vallend in de eerder genoemde categorieën, met een maximale hoogte van 50 meter.**

*Toelichting:* maat van 50 meter is gekozen naar aanleiding van eerder verleende omgevingsvergunningen voor o.a. antennemasten.

**11. Het weigeren van een aanvraag voor toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a, onder 3 van de Wabo.**

*Toelichting:* de omgevingsvergunning kan bestaan uit meerdere deelactiviteiten. Deze activiteiten (bouw, kap, milieu enz.) hebben allen een toetsingskader in de Wabo of in decentrale regelgeving (verordeningen). Als een onderdeel van de omgevingsvergunning geweigerd moet worden, moet de gehele omgevingsvergunning geweigerd worden. In die gevallen is het overbodig om de raad de aanvraag voor een verklaring van geen bedenkingen voor te leggen, aangezien zich een andere weigeringsgrond heeft voorgedaan.

## **Artikel 2 : politieke gevoelige zaken**

Wanneer is een zaak 'politiek gevoelig'? Hiervoor is geen sluitende definitie te geven. Tijdens de raadsconferentie 'Halverwege' (gehouden op 1 september 2016 en vastgesteld op 22 december 2016) heeft de raad een omschrijving gegeven van wat 'grote' (c.q. 'politiek gevoelige') onderwerpen zijn: onderwerpen met een grote sociale, economische, politieke en/of financiële impact. Anders gezegd, onderwerpen zijn 'groot' c.q. 'politiek gevoelig' als ze een grote impact kunnen hebben door:

- reuring in de samenleving;
- grote sociale en/of economische gevolgen;
- veel politieke discussie;
- forse financiële gevolgen;
- enzovoort.

De vraag is of deze verschillende soorten impact ook van toepassing zijn om te bepalen of een vergunningaanvraag politiek gevoelig is. De tijdens de informatieve raadsbijeenkomst van 18 januari 2018 behandelde casussen zouden hier duidelijkheid over kunnen geven.