

## Notitie afspraken over raadsbijeenkomsten

Van: Rob Janssens/Marlies Bolten, griffie  
Aan: presidium\*

*\*presidium akkoord 29 augustus 2018*

---

### Inleiding

In het presidium van 29 augustus is gesproken over diverse afspraken rondom bijeenkomsten van de raad. De voorliggende notitie vormt de weerslag van deze bespreking en laat de (vernieuwde) afspraken zien die het presidium hieromtrent heeft gemaakt. Daar waar afspraken gewijzigd zijn, worden die vanaf september 2018 in praktijk gebracht. De griffie brengt raads- en collegeleden op de hoogte van de nieuwe afspraken.

### Presidium

- Vergaderdag en -tijdstip presidium: woensdag 19.30 uur.
- Dubbele functie presidium: agendacommissie (openbaar) en seniorenconvent (besloten).  
Presidium heeft een dubbele functie. Het is zowel agendacommissie als seniorenconvent. Voordeel hiervan is dat nu makkelijk andere onderwerpen aan de agenda toegevoegd kunnen worden waarvoor anders het seniorenconvent bij elkaar geroepen moet worden. Nadeel hiervan is dat de agendacommissie bestaat uit alle fractievoorzitters en daarmee meer tijd vraagt (zowel in de vergadering als van meer mensen die noodzakelijk zijn voor een agendacommissie).
- Samenstelling presidium: alle fractievoorzitters; voor het seniorenconvent kunnen fractievoorzitters zich niet laten vervangen.  
Samenstelling presidium hangt samen met de functie van het presidium:
  - Indien én agendacommissie én seniorenconvent, dan dienen alle fractievoorzitters deel uit te maken van het presidium. Immers, anders is er geen sprake van een seniorenconvent.
  - Indien alleen agendacommissie, dan zou het presidium beperkt kunnen worden tot (bijvoorbeeld) de fractievoorzitters van de twee grootste coalities en van de twee grootste oppositiepartijen of de voorzitters van de beeldvormende raden.
- Presidium heeft 'poortwachtersrol' bij agendavorming beeldvormende raad.  
Het presidium toetst op basis van een aantal criteria welke raadsvoorstellen geagendeerd kunnen worden voor de beeldvormende raad.
- Presidium kan bij 'technische, niet-politieke' raadsvoorstellen het voorstel direct als hamerstuk agenderen voor de besluitvormende raad.  
Het presidium kan 'technische, niet-politieke' raadsvoorstellen direct als hamerstuk voor de besluitvormende raad agenderen. Daarmee slaat het de beeldvormende raad over. Voordeel is dat er meer tijd ontstaat bij de beeldvormende raad. Nadeel is dat raadsleden niet meer de mogelijkheid hebben beeldvormende vragen te stellen over de betreffende voorstellen.
- Raadsmededelingen  
Op verzoek van een van de deelnemers kan het presidium beslissen over agenderen van een raadsmededeling voor een beeldvormende dan wel informatieve raadsbijeenkomst.

- Ongewogen stemmingen in presidium  
In het presidium geldt het principe van 'one man, one vote'. Dit principe doet geen recht aan de verhoudingen van de fracties binnen de raad. Het principe doet echter wel recht aan het niet-politieke karakter van het presidium.

### **Beeldvormende raad**

- Beeldvormende raadsbijeenkomsten zijn georganiseerd in verschillende, deels parallelle sessies.
- Onderwerpen in deelsessies zoveel als mogelijk op inhoud clusteren.  
De griffie verdeelt de onderwerpen van de beeldvormende raad over de verschillende deelsessies door te kijken naar de onderlinge samenhang, de portefeuilleverdeling, de benodigde tijd, het aantal sprekers en de mogelijke publieke belangstelling. Gevolg hiervan is dat de onderwerpen binnen één deelsessie niet altijd op elkaar aansluiten en de deelsessies veelal een wisselende samenstelling van raads- en collegeleden kennen. Gevolg is ook dat er geen 'logische' mogelijkheid is voor het college om in de beeldvormende raad een mededeling te doen aan de raad.
- Vergaderdag en tijdstippen start deelsessies: donderdag 19.30 uur en 21.00 uur
- Raadsleden voorzitters beeldvormende raad  
Lukt het niet alle sessies te voorzien van een voorzitter vanuit de raad, dan is het mogelijk dat de burgemeester of de griffier voorziet.
- Raadsopvolgers kunnen deelnemen aan beeldvormende raad
- Fracties kunnen per spreektermijn drie beeldvormende vragen stellen. Er zijn twee spreektermijnen, met de mogelijkheid hiervan af te wijken bij complexere onderwerpen.  
Het doel van de beeldvormende raad is dat raadsleden na behandeling in de beeldvormende raad een volledig beeld hebben van de bedoelingen en argumentatie van het college bij een bepaald raadsvoorstel. Twee spreektermijn van elk drie vragen past daar niet altijd bij, soms zijn meer vragen nodig om een goed beeld te krijgen van (de overwegingen in) het raadsvoorstel, zeker bij complexe raadsvoorstellen. Anderzijds ordent het stellen van drie vragen per raadslid per spreektermijn de vergadering op een goede manier, met name in de verdeling van de tijd over de verschillende fracties.
- Raadsleden stellen politiek-beeldvormende vragen in de beeldvormende raad  
De beeldvormende raad heeft o.a. als doel voor raadsleden om een beeld te krijgen van de (politieke) overwegingen van het college bij een raadsvoorstel. Dit houdt in dat meer technische vragen aan het college over een raadsvoorstel voorafgaand aan de beeldvormende raad gesteld moeten worden.
- Beeldvormende raad gaat over agendering voorstellen voor mening- en besluitvormende raad (zowel wel/niet agenderen als discussiestuk/hamerstuk).
- De helft of meer van de deelnemende raadsfracties aan de beeldvormende raad (op basis van 'one fractie, one vote') bepaalt of een raadsvoorstel naar de agenda van de mening- en besluitvormende raad gaat en of het een discussie- dan wel hamerstuk is. Indien de stemmen staken bij de vraag of een raadsvoorstel doorgaat naar de mening- en besluitvormende raad, dan gaat het voorstel door.  
Besluit de beeldvormende raad dat een raadsvoorstel als hamerstuk geagendeerd wordt voor de besluitvormende raad, dan kan een afzonderlijke fractie altijd bij het begin van die raadsvergadering verzoeken het betreffende raadsvoorstel alsnog als bespreekstuk te agenderen. Het is een gentlemen's agreement dat de vergadering daar dan mee akkoord gaat.

- Periodieke aandacht voor integriteit. Iedere drie maanden wordt dit agendapunt geagendeerd voor een beeldvormende raadsbijeenkomst. Doel is dat raads- en collegeleden elkaar kunnen bevragen over zaken die op het gebied van integriteit spelen. Verzoek is dat leden van tevoren melden aan de griffie als zij zaken aan de orde willen stellen bij dit agendapunt. De behandeling is besloten zodat leden in een veilige omgeving soms delicate punten ter tafel kunnen brengen.

#### **Mening- en besluitvormende raad**

- Vergaderdag en starttijd mening- en besluitvormende raad: laatste donderdag van de maand, 19.30 uur.
- Indeling agenda mening- en besluitvormende raad: opening, vaststelling agenda, vragenhalfuur, discussiestukken, hamerstukken, ingekomen brieven, moties vreemd aan de agenda.
- Volgorde spreken fracties naar keuze voorzitter raad, met twee uitzonderingen:
  - bij grote onderwerpen naar grootte van de fractie;
  - bij vooraangekondigde moties en amendementen indieners als eerste.
- Spreektijden per termijn: maximaal drie minuten per fractie en maximaal vijf minuten voor college als geheel (kale spreektijd, dat wil zeggen zonder beantwoording interrupties en zonder voorlezen moties en amendementen). Na overleg met de fractievoorzitters kan de voorzitter een andere spreektijd hanteren.
  - De spreektijd van maximaal drie minuten per termijn per fractie ordent de vergadering op een goede manier. De praktijk wijst uit dat drie minuten over het algemeen volstaan.
  - De spreektijd van maximaal vijf minuten per termijn voor het college is ook bedoeld ter ordening van de vergadering. De praktijk wijst uit dat vijf minuten over het algemeen volstaan. Vragen aan het college stellen fracties in principe in de beeldvormende raad. Tijdens de mening- en besluitvormende raad zouden raadsleden zich moeten beperken tot vragen aan het college gericht op het verkrijgen van toezeggingen. Collegeleden gebruiken hun spreektermijn in principe dan om in te gaan op deze verzoeken tot toezeggingen en om het standpunt van het college te verwoorden inzake moties en amendementen, en niet voor een algemeen pleidooi vóór het raadsvoorstel.

#### **Informatieve raadsbijeenkomsten**

- Informatieve raadsbijeenkomsten zijn in principe openbaar  
Informatieve raadsbijeenkomsten zijn openbaar tenzij expliciet anders bepaald door het presidium. De redenen tot beslotenheid kunnen formeel zijn maar ook de behoefte aan een gesprek 'met de benen op tafel'.
- Vergaderdag en tijdstip: donderdagavond, aanvang 19.30 uur.
- Uitnodigingen bijzondere raadsactiviteiten/werkbezoeken  
De griffie legt een overzicht van de invulling van informatieve raadsbijeenkomsten, bijzondere raadsactiviteiten en uitnodigingen voor aan het presidium. Het presidium besluit over de programmering van de informatieve raadsbijeenkomsten en bijzondere raadsactiviteiten. Informatie over andere activiteiten en uitnodigingen liggen voor vanwege afstemming.