

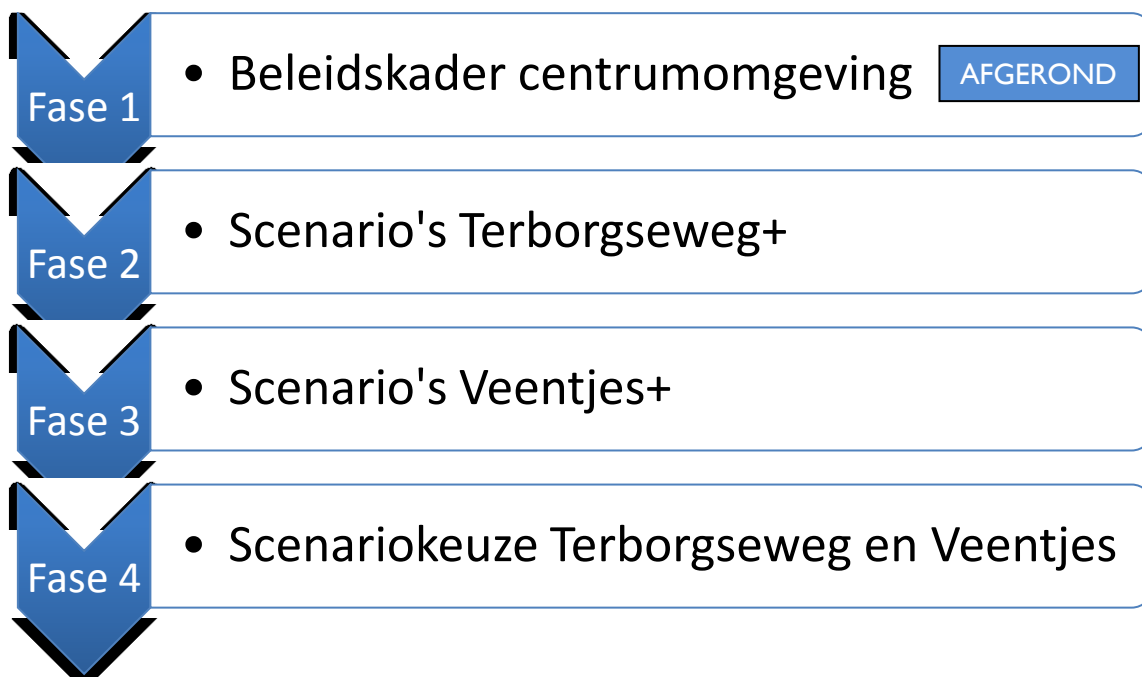
Procesbeschrijving project Centrumomgeving:

Opsteller: Yana van Tienen, d.d. 7 januari 2016

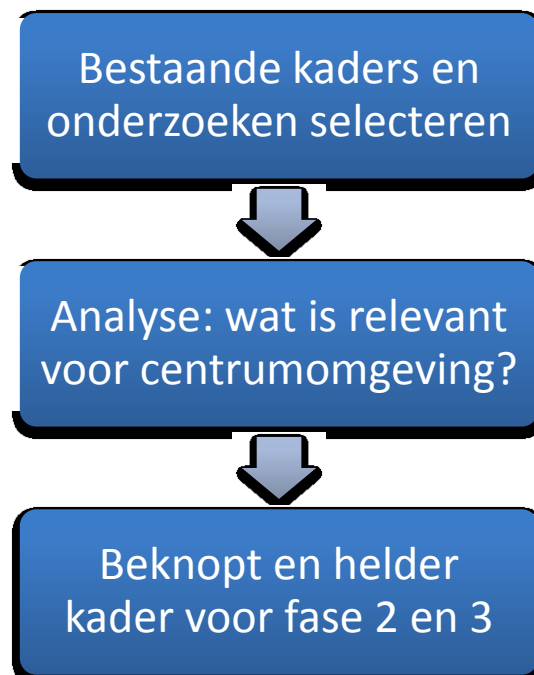
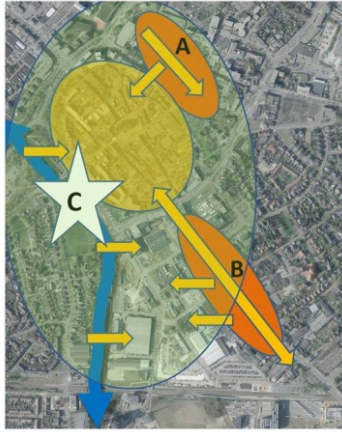
Aanvulling O-team op 20 april 2016

Op 23 december 2015 is de directie akkoord gegaan met een voorstel voor uitvoering van het project centrumomgeving. Op 2 februari hebben b&w de bestuursopdracht vastgesteld en opdracht gegeven voor de start van fase I. Bij die gelegenheid is een uitgebreide toelichting op het project centrumomgeving meegeleverd. In deze procesbeschrijving wordt op een rij gezet welke stappen worden genomen, wat de resultaten zijn en hoe die bestuurlijk worden geborgd.

Het project centrumomgeving wordt gefaseerd uitgevoerd. Fase I en 4 worden afgerond met een bestuurlijk besluit. Na afronding van Fase 2 en 3 worden het college en de raad geïnformeerd over de uitkomsten. Dat informeren gebeurt bij voorkeur door middel van presentaties. Het is de bedoeling om de raadsleden actief te betrekken bij Fase 2, 3 en 4. Dat kan bijvoorbeeld door één vertegenwoordiger per partij een rol te geven in de brede workshopsessies.



Fase I: Opstellen richtinggevend beleidskader voor de centrumomgeving.



Stappenplan:

1. Selecteren benodigde kaders en onderzoeken.
2. Analyseren kaders en onderzoeken.
3. Hoofdlijn intern afstemmen (ambtelijk en met portefeuillehouder).
4. Hoofdlijn met kernpunten uitschrijven en illustreren.

Bemensing:

Yana van Tienen stelt het kader op in afstemming met ambtelijk apparaat.

Product:

Beknpte samenvatting van de hoofdlijnen uit bestaand beleidskader. Het gaat dan bijvoorbeeld om de structuurvisie, het regionaal detailhandelskader, de strategie woningbouw en de visie Eidentiteit. In de samenvatting worden ook resultaten uit recente onderzoeken in het kader van de aanpak leegstand meegenomen evenals actuele beleidsrichtingen (mobiliteitsvisie in wording, groenstructuurplan). Het document is visueel aantrekkelijk.

Duur:

6 weken

Bestuurlijk resultaat:

B&W besluit ter bevestiging gekozen kader. Raadsmededeling en uitnodiging raadsleden voor deelname aan fase 2 en 3.

Dit beleidskader maakt het speelveld helder voor betrokken bewoners en ondernemers van de deelgebieden Terborgseweg+ en Veentjes+.

Fase 2: Opstellen scenario's voor deelgebied Terborgseweg + (envelop B)

Voor het opstellen van scenario's voor deelgebied Terborgseweg + maken we gebruik van de kennis en ervaring van bewoners, eigenaren en ondernemers uit het gebied en van de expertise van onze eigen organisatie, waar nodig aangevuld met externe expertise. Om de vraagstelling optimaal te krijgen vindt er van tevoren een kort traject plaats met het O-team. Dit team is geïnstalleerd door het ministerie van Infrastructuur en Milieu om bij complexe opgaven (ruimtelijk/ functioneel) te adviseren en actief mee te werken. Doetinchem is uitgekozen als één van de gemeentes die in aanmerking komt voor deze inzet.



Stappenplan:

1. Afnemen interviews eigenaren, ondernemers en bewoners Terborgseweg. Afnemen interviews raadsleden. Deze interviewronde levert ons een beeld op van de huidige situatie en de eerste gedachten bij direct betrokkenen over de toekomst (tot 2030). Alle ondernemers en eigenaren van bedrijfspanden worden in staat gesteld deel te nemen aan de interviews. Voor

wat betreft de bewoners wordt gesproken met vertegenwoordigers van de Verenigingen voor Eigenaren. Naar verwachting zal het aantal interviews maximaal twintig bedragen.

2. Brede sessie met terugkoppeling interviewresultaten + kennisdeling (onderzoek aanloopstraten e.d.).
3. Brede workshopsessie met als doel een grote variëteit aan scenario's te bedenken.
4. Uitwerking scenario's naar "wat als" concepten. In beeld wordt gebracht wat de scenario's betekenen voor het Ei en voor de andere aanloopstraten. Ook wordt bekeken hoe de scenario's gerealiseerd zouden kunnen worden. In dit stadium is het vakspecialisme leidend. Het streven is een aantal direct betrokkenen te laten participeren in deze uitwerking.
5. Brede workshopsessie waarin uitwerking scenario's wordt teruggekoppeld. Op basis hiervan wordt door de groep een aantal voorkeursscenario's benoemd.

Bemensing:

Bewoners, ondernemers en eigenaren uit de Terborgseweg worden in deze fase actief betrokken. Yana van Tienen neemt interviews af en verwerkt de gegevens. Ambtelijke vakspecialisten nemen deel aan de workshops en werken scenario-voorstellen uit. Externe onderzoekers worden ingezet om hun onderzoeken toe te lichten en er voor te zorgen dat opgedane kennis een plek krijgt in de scenario's. Een externe procesleider wordt ingeschakeld voor begeleiding van de workshops. De raadsleden worden in de gelegenheid gesteld om aan alle afzonderlijke deel te nemen.

Product:

X-aantal potentiële scenario's die zijn voorzien van een zogenaamde relatiekaart. Op deze kaart wordt inzichtelijk gemaakt hoe de ingrepen zich verhouden tot ontwikkelingen in het Ei en de andere aanloopstraten. Ook wordt inzichtelijk gemaakt welke publiekrechtelijke en privaatrechtelijke instrumenten kunnen of moeten worden ingezet om de scenario's uitvoerbaar te maken. Denk aan wijziging bestemmingsplan (publiek) of brancheringsplan (privaat). Onderzocht wordt of het business model canvas dat momenteel op maat gemaakt wordt voor Doetinchem een alternatief is.

Duur:

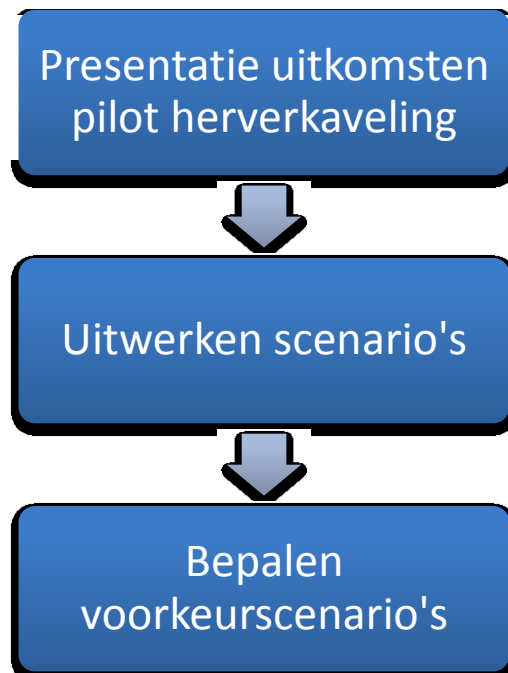
3 maanden

Bestuurlijk resultaat:

B&W en Raad worden geïnformeerd over de resultaten van Fase 2 en de eerste aanbevelingen worden besproken. Omdat de uitkomsten samenhangen met die van Fase 3 wordt op een later moment om besluitvorming gevraagd.

Fase 3: Opstellen voor scenario's voor deelgebied Veentjes + (envelop A)

Voor deelgebied A is al het nodige werk verricht. Zo zijn er interviews afgenomen en heeft er een brede sessie plaats gevonden waarin scenario's zijn voorgelegd. Er zijn bij die gelegenheid afspraken gemaakt over het vervolg en betrokkenen zijn tussentijds geïnformeerd. Momenteel loopt de provinciale pilot stedelijke herverkaveling. De afronding krijgt momenteel vorm. Voorafgaand aan de brede bijeenkomst wordt dit deelgebied nog meegenomen in de interviews met raadsleden.



Stappenplan:

1. Brede sessie om uitkomsten pilot stedelijke herverkaveling te delen, overige onderzoeken te delen en eerder gedeelde informatie te actualiseren. Hierbij wordt een link gelegd met eerder geformuleerde scenario's.
2. Uitwerking scenario's, maar nader te bepalen in welke vorm. De uitkomsten van de pilot zijn daar richtinggevend voor. In dit stadium is het vakspecialisme leidend. Het streven is een aantal vertegenwoordigers van direct betrokkenen te laten participeren in deze uitwerking.
3. Nader te bepalen aan de hand van voortraject. In elk geval samen met betrokken partijen.

Bemensing:

Bewoners, ondernemers en eigenaren in de Veentjes worden in deze fase actief betrokken. Het aantal betrokkenen wordt mogelijk nog uitgebreid afhankelijk van de uitkomsten van de pilot stedelijke herverkaveling. Ambtelijke vakspecialisten nemen deel aan de workshops en werken scenario-voorstellen uit. Externe onderzoekers worden ingezet om hun onderzoeken toe te lichten en er voor te zorgen dat opgedane kennis een plek krijgt in de scenario's. Een externe procesleider wordt ingeschakeld voor begeleiding van de workshops. De raadsleden worden in de gelegenheid gesteld om aan alle afzonderlijke deel te nemen.

Product:

X-aantal potentiële scenario's die zijn voorzien van een zogenaamde relatiekaart. Op deze kaart wordt inzichtelijk gemaakt hoe de ingrepen zich verhouden tot ontwikkelingen in het Ei en de andere aanloopstraten. Ook wordt inzichtelijk gemaakt welke publiekrechtelijke en privaatrechtelijke instrumenten kunnen of moeten worden ingezet om de scenario's uitvoerbaar te maken. Denk aan wijziging bestemmingsplan (publiek) of brancheringsplan (privaat). Onderzocht wordt of het business model canvas dat momenteel op maat gemaakt wordt voor Doetinchem een alternatief is.

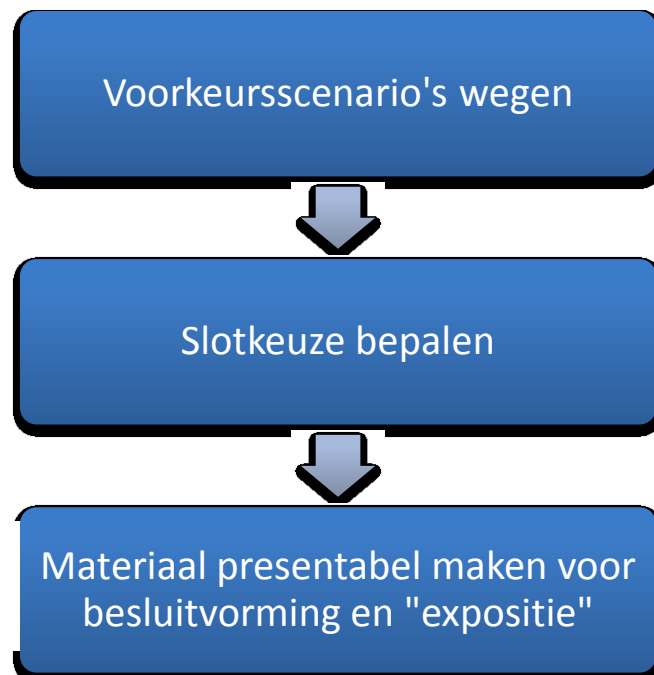
Duur:

3 maanden

Bestuurlijk resultaat:

B&W en raad worden geïnformeerd over de resultaten van Fase 3 en de eerste aanbevelingen worden besproken. Omdat de uitkomsten samenhangen met die van Fase 2 wordt besluitvorming gevraagd als beide fases zijn afgerond.

Fase 4: Scenariokeuze voor deelgebieden A en B



Stappenplan:

1. Brede sessie waarin de scenario's voor de twee deelgebieden worden gewogen ten opzichte van elkaar en in relatie tot de gehele centrumomgeving waaronder deelgebied C. Het kan zijn dat een scenario dé oplossing lijkt te zijn voor één deelgebied, maar concurrerend is voor het andere deelgebied.
2. Laatste uitwerking scenario's en aanscherping relatiekaarten (of gebruik van business model canvas). In dit stadium is het vakspecialisme leidend. Het streven is een aantal vertegenwoordigers van direct betrokkenen te laten participeren in deze uitwerking.
3. Brede sessie waarin de groep een advies formuleert over de scenario's. Het zou mooi zijn als het advies unaniem wordt gedeeld, maar dat is geen doel op zich. Bij gebrek aan eensgezindheid zullen de verschillende meningen in het ambtelijk advies worden toegelicht.
4. Bundeling van het materiaal ter ondersteuning van het ambtelijk advies en als basis voor een expositiemogelijkheid. Er wordt een vorm gezocht waardoor partijen in het centrum die eerder niet betrokken waren, kennis kunnen nemen van deze slotkeuze en kunnen reageren.

Bemensing:

De weging en analyse gebeurt samen met alle betrokkenen, evenals de slotkeuze tussen de scenario's.

Product

Voorkeursscenario's die zijn voorzien van een zogenaamde relatiekaart (zie boven). Logboek waarin reacties op de plannen zijn opgenomen.

Duur
8 weken.

Bestuurlijk resultaat:
De voorkeursscenario's worden ter besluitvorming voorgelegd aan B&W en Raad.