

In de beeldvormende raad van 14 november is meerdere keren door het college aangegeven dat er een risico bestaat dat de provincie Gelderland het initiatief rond het windpark Keppel “zou kunnen overnemen” wanneer de gemeente besluit het principeverzoek niet in behandeling te nemen.

Voor een zorgvuldige besluitvorming op 28 november is het voor de raad belangrijk om duidelijkheid te krijgen over de aard en inhoud van de overleggen die het college reeds met de provincie heeft gevoerd, en of er tijdens die overleggen door de provincie signalen, verzoeken of waarschuwingen zijn geuit richting de gemeente Doetinchem.

Deze feitelijke informatie is noodzakelijk om te kunnen beoordelen

- a) hoe reëel dit risico op dit moment is,
- b) hoe de bestuurlijke relatie met de provincie rondom de RES-opgave ervoor staat,

Daarom hebben we de volgende schriftelijke vragen.

Alvorens in te gaan op de beantwoording is het goed om te weten hoe het zit met het bevoegd gezag voor de behandeling van aanvragen voor windturbines.

Bevoegd gezag bij vergunningen voor wind op land

Wie bevoegd is voor het toelaten van windturbines op land is vastgelegd in de Elektriciteitswet.

- Het Rijk is bevoegd gezag voor windturbineprojecten op land van meer dan 100 MW.
- De provincie is bevoegd gezag voor windturbineprojecten van 5-100 MW *.
- De gemeente is bevoegd gezag voor het toelaten van windturbineprojecten van maximaal 5 MW *.

*) Vanaf de inwerkingtreding van de Energiewet, naar verwachting per 1 januari 2026, is de provincie bevoegd gezag vanaf 15 MW en de gemeente dus tot 15 MW. Ook dan kan de provincie ervoor kiezen om de bevoegdheid over te dragen aan de gemeente.

Bevoegd gezag overdragen aan de gemeente

De provincie kan in overleg met een gemeente het bevoegd gezag voor het toelaten van windturbines van meer dan 5 MW overdragen aan die gemeente. Dit kan volgens de Elektriciteitswet “als naar hun oordeel besluitvorming door een bestuursorgaan van een gemeente het project kan versnellen of daaraan anderszins aanmerkelijke voordelen zijn verbonden”. Het college van burgemeester en wethouders kan daar al dan niet mee instemmen. Dit blijft zo na inwerkingtreding van de Energiewet.

1. Overleggen met de provincie

Met welke provinciale bestuurders, ambtenaren of teams heeft het college de afgelopen 2 jaar overleg gevoerd over het windpark in het zoekgebied Keppel?

– Graag per overleg: datum, deelnemers, doel en inhoud in hoofdlijnen.

In de procedure van het beoogde windpark Doetinchem is de provincie een aantal keren ambtelijk aangehaakt geweest. Met name bij een aantal afstemmingsoverleggen tussen de gemeente en de initiatiefnemers. We hebben hiervan geen overzicht met data, deelnemers e.d. beschikbaar.

Bij de bestuurlijke overleggen van de RES heeft het zoekgebied Keppel niet expliciet op de agenda gestaan.

2. Signalen van “provinciale overname”

Heeft de provincie in één van deze overleggen expliciet of impliciet aangegeven dat zij overweegt het initiatief over te nemen als Doetinchem het principeverzoek niet in behandeling neemt?

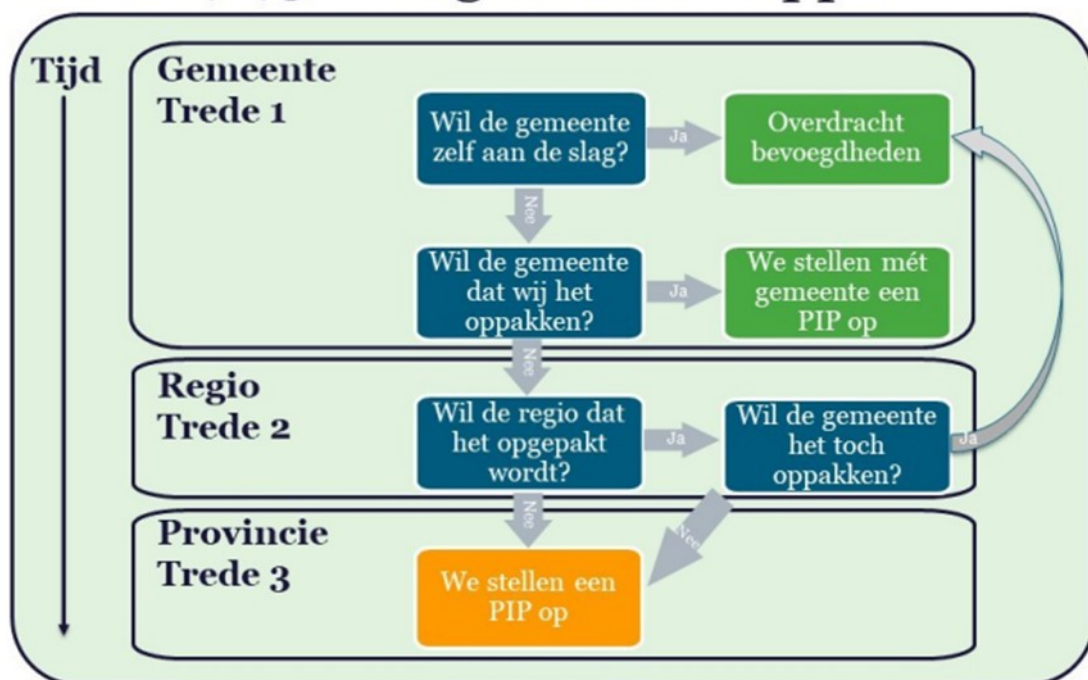
- Zo ja: wat is er precies gezegd en door wie?
- Zo nee: kan het college bevestigen dat deze signalen op dit moment *niet* aan de orde zijn?

De term ‘overnemen door de provincie’ is niet correct. De provincie Gelderland is het bevoegde gezag voor het beoogde windpark Doetinchem. De gemeente kan aan de provincie Gelderland verzoeken om het initiatief in behandeling te mogen nemen. In dat geval wordt het bevoegde gezag van de provincie aan de gemeente overgedragen en neemt de gemeente het initiatief over.

Stel dat er een positief principebesluit door de gemeente Doetinchem genomen zou worden, dan is dat een goed moment voor de gemeente om de provincie Gelderland te vragen of de gemeente Doetinchem het initiatief voor het beoogde windpark Doetinchem mag afhandelen.

De initiatiefnemers kunnen besluiten om de aanvraag bij de provincie Gelderland in te dienen. In dat geval hanteert de provincie Gelderland de Windladder (zie bijlage 1). In die situatie worden de vragen uit onderstaand stroomschema doorlopen. Als de gemeente Doetinchem niet zelf aan de slag wil en de Regio Achterhoek wil dat het initiatief wel opgepakt wordt dan kan de provincie een provinciaal inpassingsplan (PIP) opstellen.

Binnen zoekzone Trede 1,2,3 – uitgebreide stappen



16 december 2021

3

Belangrijke vraag bij het toepassen van bovenstaand stroomschema is wat de provincie doet als de gemeente het initiatief voorlopig (na inwerkingtreding landelijke windturbijnennormen) niet in behandeling neemt. Dit antwoord kan alleen de provincie geven.

Signalen provincie

Bij de bestuurlijke overleggen van de RES heeft het zoekgebied Keppel niet expliciet op de agenda gestaan. Wel zijn tijdens het bestuurlijk overleg RES Achterhoek van 13 december 2024, door de ambtelijk vertegenwoordiger van gedeputeerde Mol, uitspraken gedaan over de situatie waar gemeenten het winddeel van de RES 1.0 Achterhoek niet ingevuld krijgen.

In dit overleg heeft de ambtelijk vertegenwoordiger de consequenties geschetst indien de bestuurders in de Achterhoek er in gezamenlijkheid niet uit komen. In de algemeenheid zal dit betekenen dat de invulling van het winddeel van de RES aan ‘de markt’ overgelaten gaat worden.

Dit betekent dat indien provincie initiatieven binnenkrijgt van marktpartijen voor de ontwikkeling van windparken, dan moeten ze hieraan meewerken als er verder geen ruimtelijke beperkingen zijn op basis waarvan windenergie op die locatie tegengehouden kan worden. De provincie is in die situatie weer bevoegd gezag op basis van hun provinciale beleid volgens de windladder. De ambtelijk vertegenwoordiger benadrukt nogmaals dat dit niet gewenst is. Het initiatief ligt bij de regio en de ambtelijk vertegenwoordiger ziet graag dat de regio er zorg voor draagt dat dit ook zo blijft.”

3. Eventuele waarschuwingen of druk vanuit provincie

Heeft de provincie op enig moment een waarschuwing, dringend verzoek of signaal afgegeven dat Doetinchem achterloopt op de RES-opgave of “meer tempo moet maken” bij dit initiatief?

- Zo ja: wanneer, door wie en wat was de exacte boodschap?
- Zo nee: kan het college dit expliciet bevestigen?

Zie toelichting onder kopje ‘signalen provincie’ in antwoord vraag 2.

De provincie heeft de voorkeur dat de gemeente Doetinchem de afhandeling van het beoogde windpark Doetinchem voor haar rekening neemt. De gemeente staat dichterbij de inwoners dan de provincie en is beter op de hoogte van de lokale situatie.

4. Voorbeelden uit andere gemeenten

Zijn er bij het college voorbeelden bekend waarbij de provincie Gelderland een windinitiatief heeft overgenomen nadat een gemeente een principeverzoek niet in behandeling nam of de procedure niet voortzette?

- Zo ja: om welke gemeenten ging het en wat was de reden?
- Zo nee: kan het college bevestigen dat dit risico op dit moment met name theoretisch is?

Een situatie waarbij de gemeente aangeeft een initiatief voor een windturbinepark voorlopig niet in behandeling te nemen heeft zich naar onze mening nog niet voorgedaan. We kunnen niet inschatten of de provincie op korte termijn het initiatief in behandeling gaat nemen

De provincie Gelderland heeft inpassingsplannen gemaakt voor drie windturbineprojecten. Het gaat om:

- Energiepark Echteld Lienden (in de gemeenten Buren en Neder-Betuwe)
- Windpark Horst en Telgt (in de gemeenten Ermelo en Putten)
- Windpark IJsselwind in (in de gemeente Zutphen en Lochem (Eefde))

In bijlage 2 vindt u de enkele ervaringen met de Windladder voor twee van deze projecten.

5. Bestuurlijke inschatting

Hoe beoordeelt het college, op basis van de huidige bestuurlijke relatie en recente RES-overleggen, de reële kans dat de provincie op korte termijn het initiatief zou overnemen?

Een situatie waarbij de gemeente aangeeft een initiatief voor een windturbinepark voorlopig niet in behandeling te nemen heeft zich naar onze mening nog niet voorgedaan. We kunnen niet inschatten of de provincie op korte termijn het initiatief in behandeling gaat nemen

Als de initiatiefnemers de aanvraag bij de provincie Gelderland indienen, dan worden de processtappen (binnen zoekzone) uit de Windladder doorlopen. Het vervolgproces is afhankelijk van het standpunt van de regio Achterhoek en van de provincie Gelderland.

