

memo

aan: Klaassen Vastgoedontwikkeling
van: SAB
kenmerk: 170151.01
datum: 30 april 2024
betreft: Quick scan bedrijven en milieuzonering Terborgseweg 74-78 Doetinchem

Inleiding

Op de locatie Terborgseweg 74-78 in Doetinchem is een ontwikkeling voorzien. Passend bij de ruimtelijke en functionele kenmerken van de omgeving bestaat nu het voornemen om het plangebied te ontwikkelen tot woningbouwlocatie, bestaande uit 84 appartementen, 13 stadswoningen en circa 299 m² aan commerciële ruimte. Om die reden is de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan voor dit gebied noodzakelijk. Hierbij zal worden aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'.

Om de haalbaarheid van deze ontwikkeling aan te tonen dient onder meer worden getoetst aan het aspect bedrijven en milieuzonering. Deze memo gaat in op het aspect bedrijven en milieuzonering met betrekking tot de ontwikkeling op de locatie Terborgseweg 74-78.

VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering

Indien door middel van een plan nieuwe milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, zoals woningen, moet worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in en in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen functies met een milieuzone en gevoelige functies is de VNG-publicatie als leidraad voor milieuzonering gebruikt¹. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.

¹ VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering', 2009

In de VNG-publicatie zijn voor het bepalen van de richtafstanden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft ‘gemiddeld’ moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen ‘rustige woonwijk’ en ‘rustig buitengebied’. Bij het omgevingstype ‘gemengd gebied’ kan worden uitgegaan van kortere afstanden (verlaging met één afstandsstap);
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

De richtafstanden lopen op naar mate sprake is van een bedrijf in een hogere milieucategorie. Zoals bij de uitgangspunten voor de richtafstanden is gesteld, kan bij het type gemengd gebied de richtafstand zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat met één afstandsstap worden verlaagd (dus van bijvoorbeeld 50 naar 30 meter voor milieucategorie 3.1). Verdere reducties zijn blijkens de toelichting in de VNG-publicatie niet te verantwoorden, omdat in algemene zin niet aannemelijk kan worden gemaakt dat het woon- en leefklimaat niet wordt aangetast en het functioneren van bedrijven niet in gevaar wordt gebracht.

De richtafstand wordt gemeten vanaf de grens van het bedrijfsperceel tot de gevel van het gevoelige object. Navolgende tabel geeft inzichtelijk wat de richtafstanden zijn voor de verschillende milieucategorieën, zowel voor ‘rustige woonwijken’ of ‘rustige buitengebieden’ als voor ‘gemengde gebieden’.

Milieucategorie	Richtafstand tot 'rustig gebied' of 'rustig buitengebied'	Richtafstand een 'gemengd gebied'
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Richtafstanden en omgevingstype, bron: VNG, 2009

Situatie plangebied

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich diverse hinderveroorzakende functies in de vorm van kantoren en bedrijvigheid.

Op basis van voornoemde VNG-uitgave kan het plangebied worden gekwalificeerd als gemengd gebied. Dit betekent dat de hinderafstanden met een afstandsstap mogen worden gereduceerd

Hinder in het plangebied

In het plangebied worden diverse hinderveroorzakende functies gerealiseerd. De navolgende tabel geeft deze functies en de minimaal aanbevolen richtafstanden voor deze functies op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' weer.

Functie	Type inrichting	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Commerciële ruimten	Overige zakelijke dienstverlening: kantoren	0	0	10	0
Commerciële ruimten	Detailhandel voor zover n.e.g.	0	0	10	0

Aangezien het plangebied en haar omgeving is aangeduid is als een gemengd gebied kan deze richtafstand met één stap worden verminderd. Dit betekent dat er geen sprake meer is van richtafstanden.

Hinder in de omgeving van het plangebied

Naast voorgenoemde toetsing moet onderzocht worden of de functies in het plangebied hinder ondervinden van hinderveroorzakende functies in de omgeving van het plangebied. In onderhavige situatie is sprake van het mogelijk maken van een nieuwe, gevoelige functie (woningen) in de zin van het aspect bedrijven en milieuzonering.

In de omgeving van het plangebied liggen diverse hinderveroorzakende functies. De navolgende tabel geeft deze functies weer:

Adres	Functie	Gemeten afstand
Terborgseweg 52	Papierfabriek	30 meter
Emmastraat 2	Begraafplaats	30 meter
Terborgseweg 57	Horeca	30 meter
Terborgseweg 61	Detailhandel	25 meter
Terborgseweg 63	Kantoor	25 meter
Terborgseweg 68	Kapper	50 meter

De volgende tabel geeft de minimaal aanbevolen richtafstanden (in meters) aan voor deze functies op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'.

Functie	Type inrichting	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Papierfabriek	Papier- en kartonfabrieken: - p.c. 3 -	100	50	200	50

Functie	Type inrichting	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
	15 t/u (milieucategorie 4.1)				
Begraafplaats	Begraafplaatsen	0	0	10	0
Horeca	Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.	10	0	10	10
Detailhandel	Detailhandel voor zover n.e.g.	0	0	10	0
Kantoor	Overige zakelijke dienstverlening: kantoren	0	0	10	0
Kapper	Kappersbedrijven en schoonheidsinstituten	0	0	10	0

Aangezien het plangebied en haar omgeving is aangeduid is als een gemengd gebied kan deze richtafstand met één stap worden verminderd. Dit betekent dat er alleen een richtafstand overblijft voor de papierfabriek.

Nadere beschouwing Papierfabriek

Daar de woningen gelegen zijn in de geluidszone van de papierfabriek is een akoestisch onderzoek industrielawaai noodzakelijk. Dit akoestisch onderzoek is verricht door SAB².

Voor de nadere beschouwing van de Papierfabriek is gebruik gemaakt van het rapport Bedrijven en milieuzonering Intermeco Hamburgerbroek, opgesteld door Aveco de Bondt³.

Op het aspect geluid is de Wet geluidhinder van toepassing. Het bedrijf wordt aangemerkt als een grote geluidsmaker. Voor het bedrijf is in het bestemmingplan "Parapluperzoning geluidzone Hamburgerbroek" de geluidzone vastgelegd. Deze geluidzone ligt in zijn geheel over het plangebied Terborgseweg 74-78. Dit betekent dat voor de invulling van het plangebied moet worden aangesloten bij de bepalingen uit de Wet geluidhinder.

Op basis van de vigerende vergunning (ambtshalve gewijzigd in 2007 en geactualiseerd op 13 februari 2023) van de Papierfabriek en de bijbehorende vergunningaanvraag kan voor de overige milieuaspecten het volgende worden geconcludeerd.

De papierfabriek beschikt niet over een biologische waterzuivering. Er is derhalve geen sprake van een specifieke geurbron. In de considerans van de vergunning staat "Een uitgebreide onderbouwing via een geuronderzoek bij de aanvraag is niet noodzakelijk. Potentiële geurbronnen vanuit de opslag en verwerking van papier of vanuit een biologische afvalwaterzuivering zijn niet aanwezig. Ook dampverliezen van de opgeslagen bulk is nagenoeg nihil". Ook bij de ambtshalve wijziging van de voorschriften in 2007 heeft het bevoegd gezag, ondanks de aanwezigheid van woningen in directe nabijheid van de papierfabriek, geen aanleiding gezien voorwaarden aan geur te stellen.

² Akoestisch onderzoek Terborgseweg Doetinchem, d.d. 26 april 2024, kenmerk 170151.04, versie 4.1

³ Aveco de Bondt (2010). Bedrijven en milieuzonering Intermeco Hamburgerbroek. Projectnummer: 080174. 16 juni 2010.

Het productieproces van de papierfabriek is zodanig ingericht dat stofemissies bij de verwerking van oud papier tot papierpulp niet zijn te verwachten, vanwege het feit dat dit binnen gebeurt en met grote hoeveelheden water gepaard gaat”.

Binnen de papierfabriek is een ruimte aanwezig voor de opslag van gevaarlijke stoffen. De opgeslagen stoffen zijn niet brandgevaarlijk. De opslag moet voldoen aan de eisen die worden gesteld in de PGS-15. Het bedrijf heeft wel een geringe hoeveelheid brandgevaarlijke stoffen in huis, deze worden echter buiten deze ruimte opgeslagen in een speciale kluis. Daarnaast beschikt het bedrijf mede op de grond van de vergunning over de benodigde blusmiddelen hydranten, brandbeveiligingssystemen, veiligheidsaardsverbindingen, bliksemafleiderinstallatie, een sprinklerinstallatie, en een brandbestrijdingsplan/aanvalsplan.

Conclusie

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat, met uitzondering van het aspect geluid, geen milieucontouren op de fabriek van toepassing zijn. Het aspect geluid wordt zoals eerder aangegeven gereguleerd in de Wet geluidhinder en hiervoor is een akoestisch onderzoek verricht.