

Doetinchem, 17 april 2024

Verklaring van geen bedenkingen zonnepark
Heislagseweg - Nieuwestraat

Te besluiten om:

1. De 'Zienswijzennota inzake ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Heislagseweg/Nieuwestraat met waterberging' vast te stellen.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de tijdelijke afwijking van 25 jaar van de beheersverordening Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022 en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021 met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de realisatie van een zonnepark met waterberging op de hoek Heislagseweg/Nieuwestraat.

Inleiding

Zonnepark Heislagseweg/Nieuwestraat B.V. (Solar Provider Group) heeft het voornemen om op een terrein op de hoek Heislagseweg/Nieuwestraat ongenummerd (kadastraal bekend als Wehl, sectie K, nummer 433 een zonnepark met waterberging te realiseren met een totale bruto oppervlakte van ongeveer 3 hectare (inclusief landschappelijke inpassing). Het terrein is in gebruik als agrarische grond en de instandhoudingstermijn van het zonnepark is 25 jaar. Het is de bedoeling om in opdracht van de gemeente Doetinchem onder het zonnepark een waterberging (2 hectare en een diepte van ongeveer 0,8 m) te realiseren. De waterberging wordt gebruikt als waterretentie voor het bedrijvenpark A18. De kosten hiervoor komen voor rekening van de gemeente. In het nog voor te leggen voorstel over de overeenkomst voor de waterberging gaan we hierop uitgebreider in.

Planologische procedure

Het plan is in strijd met de geldende beheersverordening 'Landelijk gebied Doetinchem – 2020' (vastgesteld op 8 juli 2021) en het geldende bestemmingsplan 'Stedelijk gebied-2021'. We kunnen medewerking verlenen op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide omgevingsvergunning – afwijking bestemmingsplan). De aanvraag gaat vergezeld van een ruimtelijke onderbouwing. Voor de afgifte van de verklaring van geen bedenkingen dient uw gemeenteraad te beoordelen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Ontwerp verklaring van geen bedenkingen

Op 26 oktober 2023 heeft uw raad besloten een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) af te geven voor het realiseren van het zonnepark met waterberging. De ontwerp vvgb en de ontwerp vergunning hebben met ingang van 1 december 2023 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Binnen de termijn zijn vier verschillende zienswijzen binnengekomen. De zienswijzen geven geen aanleiding om het plan te wijzigen.

Zienswijzennota

In de bij het voorstel gevoegde zienswijzennota vindt u de beantwoording van de zienswijzen. Deze zienswijzennota maakt onderdeel uit van dit raadsbesluit.

Doetinchem, 17 april 2024

Argumenten

1.1 Het is een bevoegdheid van de gemeenteraad om de verklaring van geen bedenkingen af te geven.

De verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad is een vereiste om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen. De vvgb is nodig omdat wordt afgeweken van de geldende beheersverordening Landelijk gebied - 2020, reparatie 2022 en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021.

Hiermee wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke rol van de raad daar waar het gaat om het stellen van ruimtelijke (beleids)kaders. De vvgb heeft alleen betrekking op de ruimtelijke aspecten van het initiatief. Daarom kan een verklaring alleen worden geweigerd in het belang van de goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5 lid 2 Bor). Bij de vraag of een project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en of de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, heeft de gemeenteraad beoordelingsvrijheid. Net als bij de vaststelling van een bestemmingsplan heeft de raad beleidsruimte en moet hij de betrokken belangen afwegen. Het besluit zal daarom zorgvuldig moeten worden voorbereid, belangen zullen (kenbaar) moeten worden afgewogen en het zal moeten rusten op een deugdelijke motivering.

1.2 Eenieder is in de gelegenheid gesteld tot het indienen van zienswijzen.

De gemeenteraad heeft op 26 oktober 2023 besloten om een ontwerp vvgb af te geven. Deze ontwerp vvgb heeft, samen met de ontwerp omgevingsvergunning, gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode kon iedereen zijn zienswijze indienen. We hebben vier verschillende zienswijzen ontvangen voor het plan.

1.3 De zienswijzen geven geen aanleiding om de aanvraag en de bijbehorende bijlagen aan te passen.

We hebben alle zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie in bijgevoegde zienswijzennota over ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Heislagseweg/ Nieuwestraat met waterberging. De ingediende zienswijzen gaan in het algemeen over:

- participatie
- gekozen locatie
- overbelasting elektriciteitsnetwerk
- landschappelijke inpassing
- toepassing zonneladder
- tijdelijkheid waterberging
- mogelijke wateroverlast

De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om het plan aan te passen.

2.1 Het zonnepark levert een bijdrage aan de duurzame opwek in Doetinchem.

In het Koersdocument Doetinchem Natuurlijk Duurzaam is duurzame energie-opwek als speerpunt opgenomen. Door de realisering van dit zonnepark wordt een bijdrage geleverd aan de ambitie om energieneutraal te worden. Bij de vaststelling van de Regionale Energie Strategie 1.0 Achterhoek op 30 september 2021 heeft uw raad de bekende zonneparkinitiatieven in Doetinchem ten aanzien van zon op land als bijdrage aangewezen voor de RES-opgave ten aanzien van zon. Dit zonnepark behoort bij de bekende zonneparkinitiatieven.

Het zonnepark zal ongeveer 2,3 MWh/jaar aan groene stroom produceren. Dit is genoeg om ongeveer 660 huishoudens (met een schatting van 3500 kWh/jaar verbruik) binnen de gemeente Doetinchem te voorzien van groene energie. Het zonnepark heeft een overeenkomst aansluiting en transport elektriciteit met Liander. De aansluiting op het net van Liander is hiermee gegarandeerd.

Doetinchem, 17 april 2024

2.2 De aanvraag past binnen het beleidskader 'Duurzame energieopwekking in Doetinchem'. In dat beleidskader staan de regels waar initiatieven voor duurzame energieopwekking aan moeten voldoen. Deze regels zijn er om ervoor te zorgen dat de initiatieven afgestemd worden met hun omgeving en zo goed mogelijk in het landschap worden ingepast.

2.3 Er is invulling gegeven aan de procesparticipatie en komende periode wordt de financiële participatie verder ingevuld.

Volgens het beleidskader is er invulling gegeven aan de procesparticipatie. De ontwikkelaar heeft keukentafelgesprekken gevoerd met omwonenden en er zijn vier informatiebijeenkomsten georganiseerd. Deze bijeenkomsten zijn fysiek gehouden in het Raadhuis in Wehl.

In deze bijeenkomsten is onder andere een toelichting gegeven op:

1. Terreininrichting
2. Landschappelijke inpassing
3. Waterberging
4. Mogelijkheden financiële participatie

De bijeenkomsten hebben tot een aanpassing van de terreininrichting en de landschappelijke inpassing geleid. Belangrijkste aanpassing is dat de gebouwen met de installaties (omvormer) op grotere afstand van de dichtstbijzijnde woning geplaatst worden.

Financiële participatie

Met betrekking tot de financiële participatie hebben buurtbewoners onlangs coöperatie 'Buurt energie Wehl' opgericht. Initiatiefnemers hebben een intentie-overeenkomst met deze coöperatie te sluiten.

De financiële participatie moet nog verder vorm krijgen. Uitgangspunt is dat dit initiatief voor minimaal 50% opengesteld wordt voor medezeggenschap door de omgeving. In de anterieure overeenkomst worden over de invulling van de financiële participatie verdere afspraken gemaakt. Het proces van de financiële participatie wordt komende tijd verder in gang gezet.

2.4 De aanvraag is strijdig met de geldende Beheersverordening Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022 (gemeente Doetinchem) en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021.

Het plan is in strijd met de op 7 juli 2022 vastgestelde geldende Beheersverordening Landelijk gebied - 2020, reparatie 2022 (gemeente Doetinchem). De onderhavige gronden hebben hierin de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelhoofd functie 'Waarde Archeologisch verwachting 2 en 5 (WA – A2 en WA -A5)'. De gronden zijn aangeduid als 'overige zone – nieuwe risicobronnen uitgesloten (oz -nru).

Voor een klein deel van het terrein geldt het bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021. Het plan is hiermee ook strijdig. De gronden hebben een enkelbestemming 'Agrarisch' en er ligt een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 5'. Binnen de gronden die zijn bestemd als agrarisch zijn alleen zonneparken toegestaan indien ze daarvoor een gebiedsaanduiding hebben. Op deze locatie zijn alleen de gebiedsaanduidingen 'Geluidzone – industrie' en 'overige zone – nieuwe risicobronnen toegestaan' aanwezig.

De realisatie van een zonnepark met waterberging past niet binnen het huidige planologische regime. Er kan medewerking worden verleend op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wabo (uitgebreide omgevingsvergunning – afwijking bestemmingsplan). De aanvraag gaat daartoe vergezeld van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

2.5 Het initiatief is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en daarmee uitvoerbaar.
Om te bepalen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening zijn diverse aspecten afgewogen en onderzocht. In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is per beleidsveld (water, bodem, geluid, magnetisme, externe veiligheid etc.) aangegeven dat er uit ruimtelijke oogpunt geen belemmeringen aanwezig zijn om medewerking te verlenen aan het verzoek.

2.6 Het plan is economisch uitvoerbaar.

Bij de medewerking aan een Wabo afwijkingsbesluit wordt er een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer afgesloten. In de anterieure overeenkomst zijn bepalingen over het kostenverhaal (de financiële risico's rondom planschade, extra ureninzet en kosten voor de ontmanteling van het project) opgenomen. Daarnaast zijn er ook afspraken gemaakt over de ontwikkeling en realisatie van het zonnepark, de ruimtelijke inpassing van het zonnepark, de financiële participatie en overige wederzijdse rechten en plichten. Vastlegging van deze afspraken is voor het project noodzakelijk. De kosten voor het project worden gedragen door de initiatiefnemer. De anterieure overeenkomst is door alle partijen ondertekend. Aan het project zijn zodoende geen financiële risico's voor de gemeente verbonden.

2.7 Het zonnepark wordt op een goede wijze landschappelijk ingepast.

Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast, rekening houdend met de omgeving. Het huidige landschap kent een relatief kleinschalige, halfopen opzet. De ruimtelijk kaders van het landschap worden gevormd door de bomenrijen langs de plattelandswegen, de erfbeplanting rondom de boerderijen en de gevels van de grote industriële gebouwen (Bedrijvenpark A18). De verkavelingsstructuur kent een tweedeling. De dekzandruggen hebben een meer mozaïekachtige verkaveling, richting de terrasvlaktes gaat dit over in een meer een rechtlijnige kavelstructuur.

Rondom het zonnepark en de waterberging wordt een lage grondwal aangelegd met een geleidelijk talud vanaf de buitenzijde. Op die manier wordt de indruk gewekt van een 'optische horizon'. De taluds worden ingezaaid met een bloemrijk mengsel. De noordzijde van de grondwal wordt voorzien van een houtwal, bestaande uit heesters en boomvormers. Ter plaatse van de gasleiding worden dichtere bosschages voorzien. De overige randen van de grondwal worden voorzien van plukjes struweel. Op deze manier ontstaat er een divers beeld van verschillende groenstructuren.

Het grondlichaam is hoger dan de zonnepanelen en het hekwerk in de waterberging, hierdoor wordt jaarrond het zicht ontnomen op het zonnepark. De grondwal heeft een hoogte van zo'n 1.30 meter, waardoor het zicht niet geblokkeerd wordt, maar het juist mogelijk is om over het zonnepark heen kijken.

2.8 Het project levert een bijdrage aan de biodiversiteit in dit gebied.

De grondwal rondom het zonnepark wordt deels ingezaaid met een inheems en biodivers kruidenmengsel met een totale oppervlakte van zo'n 1,06 hectare. Het betreft een bloemrijk graslandmengsel bestaande uit een meerjarig mengsel van zowel kruiden als vaste planten. De bloeiende heesters zijn bron van nectar en dienen als waardplanten voor onder andere vlinders. Ook andere insecten en bestuivers profiteren van de kruidenrijke zone. Dit leidt weer tot een aantrekkelijk jachtterrein voor vogels. De beheermaatregelen zijn goed uitgeschreven en geven vertrouwen dat het beoogd eindbeeld wordt behaald.

2.9 Er is sprake van multifunctioneel gebruik van het zonnepark

Waar mogelijk zetten we in op een multifunctioneel gebruik van zonneparken. In dit geval wordt het terrein tot 0,8 m diepte beneden maaiveld ontgraven ten behoeve van waterberging voor het bedrijvenpark A18. Voor de waterberging is de gemeente Doetinchem opdrachtgever.

Doetinchem, 17 april 2024

Met de eigenaren van de gronden heeft de gemeente een overeenkomst afgesloten. Er is afgesproken dat de gronden ontgraven worden en dat de waterberging 25 jaren in stand blijft. Ruim voor afloop van deze termijn maken we nieuwe afspraken over het vervolg van deze waterberging.

2.10 De overlegpartners kunnen instemmen met de gevraagde ontwikkeling.

Over dit plan hebben we formeel vooroverleg gehad met waterschap Rijn en IJssel en de provincie Gelderland. Beide partijen zich vinden in de plannen.

Financiën

De kosten voor het project worden gedragen door de initiatiefnemer. Voor de aanvraag omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht op grond van de Legesverordening. Met de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten, waarin de financiële risico's (rondom planschade, extra ureninzet en kosten voor de ontmanteling van het project) voor de gemeente worden afgedekt. Aan het project zijn zodoende geen financiële risico's voor de gemeente verbonden.

Kanttekeningen

1.1 Wat zijn de consequenties als de verklaring van geen bedenkingen niet wordt afgegeven?

Als uw raad besluit om géén vvgb af te geven, dan kan ons college de omgevingsvergunning om van het bestemmingsplan af te wijken niet verlenen. Een besluit over het weigeren van een vvgb dient gepaard te gaan met een motivering. Een weigering van een vvgb en daarmee ook de omgevingsvergunning doorloopt eenzelfde procedure als in het geval van verlening. Uw raad kan de vvgb alleen weigeren als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Moet deze aanvraag omgevingsvergunning niet afgedaan worden volgens de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking is getreden?

Het besluit met betrekking tot de omgevingsvergunning wordt na de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 genomen. In artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet is het volgende opgenomen:

“Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, van toepassing:

- 1. als tegen het besluit beroep openstaat: tot het besluit onherroepelijk wordt,*
- 2. als tegen het besluit geen beroep openstaat: tot het besluit van kracht wordt.”*

Ook bij besluiten waarvoor in de uitgebreide voorbereidingsprocedure eerst een ontwerpbesluit ter inzage moet worden gelegd is het moment van indiening van de aanvraag bepalend. Het oude recht geldt dan vervolgens voor de hele procedure.

Vervolg

De indieners van de zienswijzen ontvangen van de griffie een uitnodiging om hun zienswijze in de beeldvormende raad mondeling toe te lichten. Daarna neemt u een definitief besluit over de verklaring van geen bedenkingen.

Omgevingsvergunning

Na het verkrijgen van de definitieve verklaring van geen bedenkingen van uw raad verlenen wij de omgevingsvergunning. We leggen de verleende omgevingsvergunning samen met de verklaring van geen bedenkingen nogmaals 6 weken ter inzage. Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend, kunnen tijdens deze termijn beroep instellen bij de rechtbank.

Bijlagen

1.	Ruimtelijke onderbouwing – ZP Wehl v2	
2.	Technische tekening – ZP Wehl v2	
3.	Landschappelijke inpassing en meervoudig ruimtegebruik – ZP Wehl v2	
4.	Communicatie en participatieverslag – ZP Wehl v2	
5.	Profijtplan – ZP Wehl	
6.	Bodemonderzoek – ZP Wehl	
7.	Bureauonderzoek archeologie – ZP Wehl	
8.	Verkennd boordonderzoek – ZP Wehl	
9.	Proefsleuven onderzoek PvE – ZP Wehl	
10.	Proefsleuven onderzoek – ZP Wehl	
11.	Natuurtoets – ZP Wehl	
12.	Planschaderisicoanalyse – ZP Wehl	
13.	Zettingsonderzoek – ZP Wehl	
14.	Voorwaarden Gasunie – ZP Wehl	
15.	Memo waterberging – ZP Wehl	
16.	Aerius berekening – ZP Wehl	
17.	Watersysteem Bedrijvenpark A18 – ZP Wehl	
18.	Veiligheidsplan – ZP Wehl	
19.	Nota van zienswijzen	
20.	Zienswijze A. geanonimiseerd	
21.	Zienswijze B. geanonimiseerd	
22.	Zienswijze C. geanonimiseerd	
23.	Zienswijze D. geanonimiseerd	
24.	Zienswijze A.	Niet openbaar
25.	Zienswijze B.	Niet openbaar
26.	Zienswijze C.	Niet openbaar
27.	Zienswijze D.	Niet openbaar
28.	Concept definitief besluit omgevingsvergunning	

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over verklaring van geen bedenkingen zonnepark Heislageseweg - Nieuwestraat;

gelet op artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 Besluit ruimtelijke ordening (Bor);

b e s l u i t :

1. De 'Zienswijzennota inzake ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Heislageseweg/Nieuwestraat met waterberging' vast te stellen.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de tijdelijke afwijking van 25 jaar van de beheersverordening Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022 en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021 met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de realisatie van een zonnepark met waterberging op de hoek Heislageseweg/Nieuwestraat.

Aldus besloten in zijn vergadering van 25 april 2024,

, griffier

, voorzitter