

Financiële verordening gemeente Doetinchem 2023

De raad van de gemeente Doetinchem;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

gelet op artikel 212, eerste lid, van de Gemeentewet,;

b e s l u i t:

vast te stellen de Financiële verordening gemeente Doetinchem 2023:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, functioneren en beheersen van de gemeentelijke organisatie en de verantwoording die daarover moet worden afgelegd.
- afdeling: iedere organisatorische eenheid binnen de gemeentelijke organisatie;
- Besluit: Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten;
- inkomsten: totaal van de baten voor toevoegingen en onttrekkingen van reserves;
- netto schuld per inwoner: bruto schuld minus de omvang van de geldelijke bezittingen gedeeld door het aantal inwoners op 31 december van het begrotingsjaar. Onder bruto schuld wordt verstaan het totaal van langlopende leningen, kortlopende schulden, crediteurenvorderingen en overlopende passiva. Onder geldelijke bezittingen wordt verstaan het totaal van leningen aan deelnemingen, leningen aan overige verbonden partijen, leningen aan derden, langlopende uitzettingen, kortlopende uitzettingen, debiteurenvorderingen, liquide middelen en overlopende activa;
- onbenutte belastingcapaciteit onroerende zaakbelasting: verschil tussen de opbrengst onroerende zaakbelasting bij de tarieven die minimaal nodig zijn voor toegang tot de procedure van artikel 12 van de Financiële verhoudingswet en de (geraamde) opbrengst onroerende zaakbelasting;
- overheidsbedrijf: onderneming met privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid, niet zijnde een personenvennootschap met rechtspersoonlijkheid, waarin de gemeente, al dan niet tezamen met een of meer andere publiekrechtelijke rechtspersonen, in staat is het beleid te bepalen of een onderneming in de vorm van een personenvennootschap, waarin een publiekrechtelijke rechtspersoon deelneemt.
- rechtmatigheidsverantwoording: de rapportage van het college waarbij aangegeven wordt in welke mate de totstandkoming van de financiële beheershandelingen en de vastlegging daarvan overeenstemmen met de relevante wet- en regelgeving.
- revolverend fonds: een fonds waaruit leningen worden verstrekt dan wel gegarandeerd of risicodragend wordt geparticipeerd aan projecten met een maatschappelijk doel en waarbij de aflossingen steeds opnieuw gebruikt kunnen worden.

Hoofdstuk 2. Begroting en verantwoording

Artikel 2. Vaststelling programma-indeling en paragrafen

1. De raad stelt een programma-indeling vast.
1. De raad stelt de taakvelden per programma vast.
- ~~2. De raad stelt op voorstel van het college per programma de beleidsindicatoren vast. Het voorstel van het college bevat ten minste de verplichte beleidsindicatoren, bedoeld in artikel 25, tweede lid, onder a, van het Besluit.~~
2. De raad stelt zo nodig vast over welke onderwerpen hij in extra paragrafen naast de verplichte paragrafen van de begroting en de jaarstukken kaders wil stellen en wil worden geïnformeerd.

Artikel 3. Inrichting begroting en jaarstukken

1. Bij de begroting worden onder elk van de programma's de baten en lasten per taakveld weergegeven.
2. Bij de jaarstukken worden de gerealiseerde baten en lasten per programma weergegeven.
 1. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt:
 - a. van de nieuwe investeringen per investering het benodigde investeringskrediet weergegeven en wordt van de lopende investeringen het geautoriseerde investeringskrediet en de raming van de uitputting van het investeringskrediet in het lopende boekjaar weergegeven., en
 - b. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in begroting wordt in aanvulling op het bepaalde in de artikelen 20 en artikel 21 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten inzicht gegeven in de ontwikkeling van de schuldpositie als gevolg van de begroting, de meerjarenraming, de investeringen en de grondexploitatie.
 2. In de jaarrekening wordt van de investeringen de uitputting van de geautoriseerde investeringskredieten en de actuele raming van de totale uitgavenbaten en inkomstenlasten weergegeven.
 3. In het overzicht van de geraamde incidentele baten en lasten per programma worden posten vanaf € 75.000 afzonderlijk gespecificeerd.

Artikel 4. Kaders begroting en meerjarenraming

1. Het college biedt zo nodig aan de raad een voorstel aan voor het beleid en de financiële kaders van de begroting voor het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming. De raad stelt deze nota vast.

~~4. Artikel 5. Niet-voorzien uitgaven~~

2. In de begroting is een stelpost voor incidentele onvoorzien uitgavenlasten en een stelpost voor structurele onvoorzien uitgavenlasten opgenomen. Het college is bevoegd om deze posten als dekkingsmiddel aan te wenden voor uitgavenlasten die als onvoorzienbaar, onvermijdbaar en onuitstelbaar kunnen worden aangemerkt.
3. Wanneer het college van de in het tweede lid vermelde bevoegdheid gebruik heeft gemaakt, legt het college daarover achteraf verantwoording af in de tussentijdse rapportage of in de jaarstukken.

Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten

1. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per programma.
2. De raad kan een activiteit welke onderdeel is van een programma, als prioriteit aanwijzen en daarvoor de baten en lasten apart autoriseren.
- ~~1. Bij de begrotingsbehandeling kan de raad aangeven van welke nieuwe investeringen hij op een later tijdstip een separaat voorstel voor autorisatie van het investeringskrediet wil ontvangen. De overige nieuwe investeringen worden bij de begrotingsbehandeling met het vaststellen van de financiële positie geautoriseerd.~~

worden gedekt uit de bij het raadsbesluit aangewezen middelen of ter uitvoering van medebewindstaken en de daarmee gemoeide gemeentelijke lasten worden gedekt uit van Rijkswege daarvoor beschikbaar gestelde middelen.

Artikel 9. EMU-saldo

Als het Rijk de gemeente bericht dat alle gemeenten samen het collectieve aandeel van gemeenten in het EMU-tekort, bedoeld in artikel 3, zesde lid, van de Wet houdbare overheidsfinanciën, hebben overschreden, informeren burgemeester en wethouders de raad of een aanpassing van de begroting nodig is. Als burgemeester en wethouders een aanpassing nodig achten, doen burgemeester en wethouders een voorstel voor het wijzigen van de begroting.

Hoofdstuk 3. Rechtmatigheid

Artikel 10. Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording

1. De raad stelt vast op welke wijze hij door middel van de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken, naast de verplichte onderdelen van deze paragraaf, wil worden geïnformeerd over rechtmatigheid.
2. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarstukken rapporteert het college aan de raad over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 3% van de totale lasten van de gemeente, inclusief de toevoegingen aan de reserves.
3. In de paragraaf bedrijfsvoering worden de geconstateerde afwijkingen (fouten of onduidelijkheden) groter dan 5% van de rapportagegrens, zoals bedoeld in artikel 10, lid 2, nader toegelicht.
4. In de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen:
 - a. een toelichting op alle afwijkingen in rechtmatigheid, die in de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen, voor zover deze de rapportagegrens, zoals bedoeld in artikel 10, lid 2 overschrijden en welke maatregelen worden genomen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen;
 - b. een overzicht van en toelichting op niet-financiële onrechtmatigheden in verband met het niet naleven van bepalingen in de Wet financiering decentrale overheden en de bijbehorende ministeriële regelingen, als deze voorkomen;
 - c. rapportage van het veelvuldig niet naleven van normen uit de gids proportionaliteit of slechte documentatie of naleving hiervan, als deze voorkomen;
 - d. gepleegde fraude door eigen medewerkers, als dit voorkomt.

Artikel 11. Voorwaardencriterium

1. Het voorwaardencriterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen en voorwaarden zijn afkomstig uit wet- en regelgeving en hebben betrekking op aspecten als doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken, recht, hoogte en duur.
2. Het college biedt de raad jaarlijks ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid aan. Dit kader bestaat uit alle relevante (interne) wet- en regelgeving waaruit financiële beheershandelingen kunnen voortvloeien.

Artikel 12. Begrotingsrechtmatigheid

1. Het begrotingscriterium is een criterium van rechtmatigheid, die betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door de raad geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten en de hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen;
2. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het niveau waarop de begroting door de raad is geautoriseerd zoals is opgenomen in artikel 5.

3. Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal gevoteerde kredietbedrag. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totale bedrag van het krediet wordt daarmee als rechtmatig beschouwd.
4. Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties:
 - a. er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde baten de overschrijding compenseren;
 - b. er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling;
 - c. de overschrijding is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage;
 - d. er is sprake van een autonome afwijking over de jaarschijven heen in de grondexploitatie, die ontstaat door fasering.
5. Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van de raad worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden, maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

Artikel 13 Misbruik en oneigenlijk gebruik

1. Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsgelden en gemeentelijke eigendommen bij financiële beheershandelingen. Van misbruik is sprake bij het opzettelijk niet, niet tijdig, onjuist of onvolledig verstrekken van gegevens met als doel ten onrechte overheidssubsidies of -uitkeringen te verkrijgen of niet dan wel een te laag bedrag aan heffingen aan de overheid te betalen. Van oneigenlijk gebruik is sprake indien bij het aangaan van rechtshandelingen, al dan niet gecombineerd met feitelijke handelingen, het verkrijgen van overheidsbijdragen of het niet dan wel tot een te laag bedrag betalen van heffingen aan de overheid, in overeenstemming met de bewoordingen van de regelgeving is maar in strijd met het doel en de strekking daarvan;
2. Het college zorgt voor en legt vast de regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen.

Hoofdstuk 4. Financieel beleid

Artikel 14 Waardering en afschrijving vaste activa

Immateriële en materiële vaste activa worden afgeschreven volgens de methodiek en de termijnen zoals vermeld in de Bijlage afschrijvingsbeleid bij deze verordening.

- ~~1. Activa met een verkrijgings- of vervaardigingsprijs van minder dan € 10.000 worden niet geactiveerd.~~
- ~~2. (Bouw)rente wordt niet gerekend tot de vervaardigingsprijs. Met uitzondering van de rente bij exploitatieopzetten binnen de grondexploitatie.~~
- ~~3. Bijdragen van derden die in directe relatie staan met het actief worden in mindering gebracht op het te activeren bedrag.~~
- ~~4. Met het afschrijven wordt begonnen in het jaar volgend op het jaar waarin het kapitaalgoed gereed is gekomen of is verworven en in gebruik genomen.~~
- ~~5. De afschrijvingstermijnen zijn gebaseerd op de verwachte toekomstige gebruiksduur van de investering.~~
- ~~6. Bijdragen aan activa in eigendom van derden worden in principe ineens afgeschreven. Als bijdragen van derden worden geactiveerd gebeurt dit op basis van een raadsbesluit.~~
- ~~7. Ongeacht de afschrijvingsmethode wordt bij het bepalen van het afschrijvingsbedrag geen rekening gehouden met restwaarde.~~

~~8. Het college is bevoegd om nadere regels vast te stellen met betrekking tot afschrijvingsmethodiek en afschrijvingstermijnen.~~

Artikel 15. Grondexploitatie

1. Jaarlijks worden de grondexploitaties bijgesteld en ter vaststelling voorgelegd aan de raad. De omvang en de fasering van het totaal benodigde krediet wordt hierbij aangepast aan de herziene grondexploitatie (Meerjarenperspectief Ontwikkellocaties).
- ~~1. Bij de jaarlijkse actualisatie stelt de raad het krediet beschikbaar gebaseerd op de prognose van het lopende en eerst volgende jaar.~~
2. Actualisaties van grondexploitatie met planinhoudelijke wijzigingen, dan wel autonome wijzigingen met materiele financiële gevolgen, moeten opnieuw door de raad worden vastgesteld.
3. Voor het bepalen van de tussentijdse winst wordt de Percentage of Completion (POC)-methodiek gehanteerd, zijnde het percentage tussentijdse winstneming.
4. De tussentijdse winsten komen ten gunste van de bestemmingsreserve Gebiedsontwikkeling, indien het totale gemeentelijke rekeningresultaat positief is.
5. Voor een geprognoseerd verlies van een grondexploitatieproject wordt direct een voorziening getroffen.
- ~~2. De besluiten uit de leden 1 tot en met 3 worden verwerkt in de gemeentebegroting.~~
- ~~3. Winstneming:~~
 - ~~a. Winsten op een grondexploitatie worden ten gunste van het rekeningresultaat gebracht in het jaar waarin het project wordt afgesloten;~~
 - ~~b. Tussentijdse winst wordt ten gunste van het rekeningresultaat gebracht in het jaar waarin het project voldoet aan de volgende voorwaarden:~~
 - ~~i. de boekwaarde van een project is positief en geeft verminderd met de nog te maken kosten nog een positief saldo;~~
 - ~~ii. maximaal 75% van dit positieve saldo kan als tussentijdse winst worden ingeboekt;~~
 - ~~iii. en er een actuele grondexploitatie is vastgesteld.~~
- ~~4. Verliesneming:~~
 - ~~a. Verliezen komen ten laste van het rekeningresultaat in het jaar waarin een project wordt afgesloten en/of de jaarlijkse actualisatie van een project een geprognoseerd verlies geeft;~~
 - ~~b. Het geprognoseerde verlies wordt toegevoegd aan een voorziening voor het toekomstige verlies van het grondexploitatieproject;~~
 - ~~c. Bij het afsluiten van het project wordt de voorziening ingezet als dekking van het daadwerkelijk eindsaldo van het desbetreffende grondexploitatieproject.~~

Artikel 16. Reserves en voorzieningen

1. In de begroting en jaarstukken wordt toegelicht over welke reserves en voorzieningen toerekening van rente plaatsvindt.
- I. Bij een algemene reserve ter dekking van risico's. De raad besluit tot het instellen of opheffen voorstel voor de instelling van bestemmingsreserves.
2. Indien een bestemmingsreserve wordt in ieder geval aangegeven:
 - a. het specifieke doel van de reserve;
 - b. de voeding van de reserve;
 - c. de maximale hoogte van de reserve;
 - d. de maximale looptijd, en
 - e. of rente wordt toegevoegd.
3. Als een bestemmingsreserve binnen de aangegeven maximale looptijd niet heeft geleid tot een investering besteding, valt de bestemmingsreserve vrij en wordt deze aan de algemene reserve toegevoegd.
4. In de begroting en de jaarstukken wordt een overzicht van reserves en voorzieningen opgenomen.
- ~~5. De raad besluit met de begroting tevens of rente wordt toegevoegd aan reserves.~~

Artikel 17. Kostprijsberekening

1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, en van goederen, werken en diensten die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden, wordt een extracomptabel stelsel van kostentoe rekening gehanteerd. Bij deze kostentoe rekening worden naast de directe kostentevens indirecte kosten toegerekend worden, de overheadkosten en de rente van de inzet van vreemd vermogen, reserves en voorzieningen voor de financiering van de in gebruik zijnde activa betrokken.
1. ~~De directe~~ Voor de rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden ~~rechtstreeks~~ toegerekend aan het taakveld. Tot de ~~directe kosten~~ gebracht, worden gerekend:
 - a. ~~De afschrijvings- en rentelasten van de in gebruik zijnde activa;~~
 - b. ~~Overige directe exploitatielasten.~~
2. ~~Tot de indirecte kosten kunnen worden gerekend de kosten van andere taakvelden die toerekenbaar zijn aan de kostprijs als bedoeld in het eerste lid, waaronder overhead, de kosten van de daarbij ook de compensabele belasting over de toegevoegde waarde (BTW), de gedeerde baten door het kwijtscheldingsbeleid en toerekenbare de kosten voor heffing, inning en kwijtschelding straatreiniging betrokken.~~
3. Voor de toerekening van de overheadkosten worden de overheadkosten die kunnen worden betrokken in de aangifte vennootschapsbelasting, binnen het taakveld overhead apart geadministreerd en voor de belastingaangifte aan de kostprijs van de vennootschapsbelastingplichtige activiteiten toegerekend.
4. Ingeval overheadkosten worden toegerekend aan de kostprijs dan wordt die toerekening gedaan door een opslag te hanteren die recht doet aan de aard en omvang van de geleverde dienst. De hoogte van de opslag wordt jaarlijks vastgesteld met de begroting.
2. ~~Voor de kostprijs van rechten en heffingen kan extracomptabel een specifiek rentepercentage gehanteerd worden. In dat geval wordt dit vastgesteld met de begroting. Percentages worden te allen tijde berekend conform geldende wet- en regelgeving.~~

Artikel 13. Rente

1. ~~Percentages voor toerekening van rentelasten worden jaarlijks vastgesteld met de begroting. Deze percentages worden te allen tijde berekend conform geldende wet- en regelgeving.~~
2. ~~Bij het bepalen van het percentage voor de omslagrente wordt rekening gehouden met een rentevergoeding over de reserves en voorzieningen (bespaarde rente).~~
3. ~~Aan investeringen wordt rente toegerekend op basis van het renteomslagpercentage.~~
4. ~~Op begrotingsbasis wordt rekening gehouden met een half jaar rentelasten in het eerste jaar van de investering.~~
5. ~~Rentetoe rekening vindt plaats op basis van de boekwaarde van de investering op 1 januari van het betreffende boekjaar.~~

Artikel 18. Prijzen economische activiteiten

1. Voor de levering van goederen, diensten en werken door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden waarbij de gemeente in concurrentie met marktpartijen treedt, worden ten minste de geraamde integrale kostprijs kosten in rekening gebracht. ~~Bij afwijking vanwege een publiek belang doet het college vooraf voor elk van deze activiteiten afzonderlijk een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de levering van de desbetreffende goederen, diensten of werken wordt gemotiveerd.~~

2. Bij het verstrekken van leningen of garanties door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden worden ten minste de geraamde integrale kosten in rekening gebracht. ~~Bij afwijking vanwege een publiek belang doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de lening of de garantie wordt gemotiveerd.~~
3. Bij het verstrekken van kapitaal door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden gaat het college uit van een vergoeding van ten minste de geraamde integrale kosten van de verstrekte middelen. ~~Bij afwijking vanwege een publiek belang doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de kapitaalverstrekking wordt gemotiveerd.~~
4. Bij afwijking van het eerste, tweede of derde lid vanwege een publiek belang doet het college vooraf voor elk van deze activiteiten afzonderlijk een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de activiteiten wordt gemotiveerd.

Artikel 19. Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen

1. Het college doet de raad jaarlijks een voorstel voor de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor de belastingen, heffingen en leges waarvan het wenselijk wordt geacht de tarieven jaarlijks vast te stellen.
2. Het college stelt ~~periodiek een nota vast met~~ de kaders ~~vast~~ voor de prijzen voor de levering van gemeentelijke goederen, werken en diensten aan overheidsbedrijven en derden en voor de huren en de erfpachten.

Artikel 16. Financieringsfunctie

1. ~~Het college draagt bij de uitoefening van de financieringsfunctie zorg voor:~~
 - a. ~~het voorzien in de financieringsbehoefte op korte en lange termijn;~~
 - b. ~~de beperking en beheersing van de risico's die met deze transacties verbonden zijn;~~
 - c. ~~beperking van de rentekosten van de leningen;~~
 - d. ~~beperking van de interne verwerkingskosten en externe kosten bij het beheren van de geldstromen en financiële posities.~~
2. ~~Het college stelt regels op ter uitvoering van het gestelde onder het eerste lid en legt deze regels vast in een besluit treasurystatuut. Hierin worden tevens taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en bijbehorende informatievoorziening geregeld.~~

Artikel 20. Leningen en garanties

1. De raad besluit tot het verstrekken van een garantie indien aan alle hierna genoemde voorwaarden wordt voldaan:
 - a. Het doel dat beoogd wordt met de garantie draagt bij aan de reeds vastgestelde doelen van ons gemeentebestuur.
 - b. Het bedrag van onze garantie is maximaal € 250.000.
 - c. Een derde partij staat garant voor eenzelfde bedrag als gemeente Doetinchem.
2. De voorwaarden in lid 1 gelden niet voor ondernemingen waarvan gemeente Doetinchem ten minste 80% eigenaar is.
3. De raad besluit tot het verstrekken van een lening mits gemeente Doetinchem kan participeren in een revolverend fonds van een derde.
4. De raad wordt geïnformeerd als het college heeft besloten om een lening of garantie tot € 100.000 te verstrekken.

Hoofdstuk 5. Paragrafen

Artikel 21. Paragrafen

Bij de begroting en de jaarstukken neemt het college conform het Besluit ~~Begroting en Verantwoording~~ minimaal de verplichte onderdelen van de paragrafen op.

Hoofdstuk 6. Financiële organisatie en financieel beheer

Artikel 22. Administratie

De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij in ieder geval dienstbaar is voor:

- a. het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeente als geheel en in de afdelingen onderdelen;
- b. het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van de vaste activa, voorraden, vorderingen, schulden, contracten, enzovoorts;
- c. het verschaffen van informatie over uitputting van de toegekende budgetten en investeringskredieten en voor het maken van kostencalculaties;
- d. het verschaffen van informatie over indicatoren met betrekking tot de gemeentelijke productie van goederen en diensten en de maatschappelijke effecten van het gemeentelijke beleid;
- e. het afleggen van verantwoording over de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving, en
- f. de controle van de registratie van gegevens als zodanig en van de daaraan ontleende informatie, alsmede voor de controle op de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving.

Artikel 23. Financiële organisatie

Het college zorgt voor:

- a. een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidig toewijzing van de gemeentelijke taken in de afdelingen organisatie;
- b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden, verantwoordelijkheden;
- c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten;
- d. de interne regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie;
- e. de te maken afspraken met de afdelingen organisatie over de te leveren prestaties, de daarvoor beschikbare middelen en de wijze en frequentie van rapportage over de voortgang van de activiteiten en uitputting van middelen;
- ~~a. de kostenverdelersleutels voor het eenduidig toewijzen van baten en lasten aan de taakvelden;~~
- f. het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten;
- g. het beleid en de interne regels voor de steunverlening en de toekenning van subsidies aan ondernemingen en instellingen;
- h. het beleid en de interne regels voor het voorkomen van fraude en misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen, opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan, en
- i. het verzamelen en vastleggen van gegevens over de geleverde prestaties en de maatschappelijke effecten zodat de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het beleid, zoals vastgesteld door de raad, kunnen worden getoetst.

Artikel 24. Interne controle

Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder a, van de Gemeentewet, en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder b, van de Gemeentewet, voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen rapporteert het college daarover in de rechtmatigheidsverantwoording. Daarnaast informeert het college de raad over genomen maatregelen tot herstel van de tekortkomingen.

Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Artikel 25. Nadere regels

Het college kan nadere regels stellen ter uitvoering van deze verordening.

Artikel 26. Intrekken oude verordening en overgangsrecht

De Financiële verordening gemeente Doetinchem 2017 wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2023 met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar waarin deze verordening in werking treedt en op de begroting, jaarrekening en jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar dat samenvalt met het jaar waarin deze verordening in werking treedt.

Artikel 27. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking de dag na bekendmaking en heeft terugwerkende kracht tot en met per 1 januari 2023.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening gemeente Doetinchem 2023.

Bijlage afschrijvingsbeleid

Deze bijlage hoort bij artikel 13 van de Financiële verordening gemeente Doetinchem 2023.

1. Deze afschrijvingstermijnen zijn van toepassing op nieuwe investeringen die worden gedaan na vaststelling van deze verordening.
2. Activa met een verkrijgings- of vervaardigingsprijs van minder dan € 10.000 worden niet geactiveerd.
3. In afwijking op 1, wordt gronden en terreinen altijd geactiveerd. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven.
4. Afschrijvingstermijnen zijn gebaseerd op de verwachte levensduur van de investeringen, waarbij de termijnen zoals opgenomen in onderstaande tabel het uitgangspunten vormen.
5. Bij het bepalen van de het afschrijvingsbedrag wordt geen rekening gehouden met de restwaarde.
6. In principe wordt lineair afgeschreven. Het college kan hiervan onderbouwd afwijken, bijvoorbeeld met het oog op tariefegalisatie voor belastingen, heffingen of dienstverlening aan derden.
7. (Bouw)rente wordt niet gerekend tot de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Met uitzondering van
 - a. de rente bij exploitatieopzetten binnen de grondexploitatie.
 - b. en rente strategische gronden waarvoor binnen 5 jaar een grondexploitatie wordt vastgesteld door de raad.
8. Bijdragen van derden die in directe relatie staan met het actief worden in mindering gebracht op het te activeren bedrag.
9. Met het afschrijven wordt begonnen in het jaar volgend op het jaar waarin het kapitaalgoed gereed is gekomen of is verworven en in gebruik genomen.

Vaste activa	Afschrijvingstermijn
Immateriële vaste activa	
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	Afhankelijk van investering
Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen	Exploitatie
Saldo van agio en disagio	Exploitatie
Kosten van onderzoek en ontwikkeling voor bepaald actief	5
Automatisering (software)	5
Overige immateriële vaste activa	5
Materiële vaste activa	
<u>Investerings met een economisch nut</u>	
Gebouwen nieuwbouw	40
Renovatie, restauratie en aankoop van woon- en kantoorruimten, school- en bedrijfsgebouwen	25
Technische installaties in en op bedrijfsgebouwen	15
Veiligheidsvoorzieningen bedrijfsgebouwen	10
Telefooninstallaties	10
Automatisering (hardware)	3-7
Inrichting en inventaris van gebouwen	10
Personenauto's en motorvoertuigen	8-12
<u>Investerings met economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven</u>	
(Vervanging) gemalen en randvoorzieningen	10
(Vervanging) grondwatermeetnet	10
(Vervanging) hemelwaterafvoer	40
(Vervanging) individuele behandeling afvalwater (IBA's)	20
(vervanging) relinen	60
<u>Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut</u>	
Verkeersregelinstallaties	10-15
OV masten	40
OV armaturen	20
Wegen, pleinen en rotondes	40
Tunnels, viaducten en bruggen	40
Sportmateriaal (groot)	8-12
Kunstgrasvelden, onderlaag	30
Kunstgrasvelden, toplaag	12