



# Natuurtoets

**Zonnepark Heislagseweg Nieuwestraat (incl.  
waterberging)**

Toetsing Wet natuurbescherming en Gelders  
natuurnetwerk

projectnummer 0475122  
definitief revisie 04  
3 maart 2023

# Natuurtoets

Zonnepark Heislagseweg Nieuwestraat (incl. waterberging)

Toetsing Wet natuurbescherming en Gelders natuurnetwerk

projectnummer 0475122

definitief revisie 04  
3 maart 2023

## Auteurs

M. Poelman, MSc

## Opdrachtgever

Solar Provider Group B.V.  
Vliegend Hertlaan 15 unit 313  
3526 KT Utrecht

Antea Group is aangesloten bij het  
Netwerk Groene Bureaus



*De informatie in voorliggende rapportage is (deels) afkomstig uit de NDFF en mag niet zonder toestemming van BIJ12 worden verstrekt aan derden of op enige andere wijze openbaar gemaakt worden.*

datum vrijgave	beschrijving revisie 04	gecontroleerd	vrijgave
3 maart 2023	definitief	L. de Jong	J. van den Broek

**Natuurtoets**

Zonnepark Heislagseweg Nieuwestraat (incl. waterberging)  
projectnummer 0475122  
3 maart 2023 revisie 04  
Solar Provider Group B.V.

# Inhoudsopgave

**Blz.**

<b>Conclusies en advies</b>	<b>2</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1 Aanleiding	5
1.2 Planvoornemen	6
1.3 Doel en onderzoeksvragen	7
1.4 Leeswijzer	7
<b>2 Wettelijk kader Wet natuurbescherming</b>	<b>8</b>
2.1 Algemeen	8
2.2 Soortbescherming	8
2.3 Gebiedsbescherming	9
2.3.1 Natura 2000	9
2.3.2 Gelderls Natuurnetwerk	10
2.3.3 Groene ontwikkelingszone	11
2.3.4 Beschermingszone natte landnatuur	11
<b>3 Methodiek</b>	<b>12</b>
3.1 Algemeen	12
3.2 Bureauonderzoek	12
3.3 Terreinbezoek	13
3.4 Effectbeoordeling en advies vervolgtraject	13
<b>4 Resultaten</b>	<b>14</b>
4.1 Gebiedsbeschrijving	14
4.2 Beschermde soorten	15
4.2.1 Resultaten bureauonderzoek	15
4.2.2 Resultaten terreinbezoek - ecologische bevindingen	16
4.2.3 Samenvatting beschermde soorten	18
4.3 Beschermde gebieden	19
4.3.1 Natura 2000-gebieden	19
4.3.2 Gelders Natuurnetwerk en Groen Ontwikkelingszone	20
4.3.3 Beschermingszone natte landnatuur	21
<b>5 Toetsing</b>	<b>22</b>
5.1 Effectbepaling plan	22
5.2 Toetsing effect op beschermde soorten	22
5.2.1 Vogels	22
5.3 Effecten op beschermde gebieden	23
5.3.1 Effecten op Natura 2000-gebieden	23
5.3.2 Effecten op het Gelders Natuurnetwerk	23
5.3.3 Effecten op de Groene Ontwikkelingszone	23
5.3.4 Effecten op de Beschermingszone natte landnatuur	23
<b>6 Bronnen</b>	<b>24</b>
<b>Bijlage 1: Wettelijk kader</b>	

## Conclusies en advies

Solar Provider Group B.V. is voornemens om op de kruising van de Heislagseweg en de Nieuwestraat te Doetinchem een zonnepark in combinatie met een waterberging te realiseren. Momenteel is op deze locatie een akker gesitueerd. In het vigerende bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling niet toegestaan. Derhalve wordt afgeweken van het bestemmingsplan via een omgevingsvergunning die toeziet op de volgende onderdelen:

- Realisering zonnepark.
- Realisering van een waterberging met bijbehorende grondwerkzaamheden.

De beoogde ontwikkeling mag niet in strijd zijn met de Wet natuurbescherming en het beleid omtrent het Natuurnetwerk Nederland. Daarom is inzicht gewenst in de aanwezigheid van beschermde soorten, beschermde gebieden en beschermde houtopstanden binnen het plangebied en de invloedssfeer daarvan. Tevens is inzicht gewenst in de effecten op deze beschermde natuurwaarden ten gevolge van de beoogde ontwikkeling. Dit wordt gedaan op basis van een natuurtoets. In deze sectie wordt samenvattend het advies weergegeven dat voortkomt uit de conclusies van de uitgevoerde natuurtoets. Tevens is aangegeven of er binnen de kaders van de relevante wetgeving vervolgstappen benodigd zijn.

### Conclusies: Beschermde soorten

Uit de bureaustudie in combinatie met het terreinbezoek is gebleken dat (leefgebied van) de volgende in het kader van de Wet natuurbescherming beschermde soorten aanwezig zijn en/of mogelijk verwacht worden in het plangebied:

- Algemene broedvogels (mogelijk nestplaatsen).

In Tabel 1 is aangegeven welke gevolgen aanwezigheid van (het leefgebied van) deze soorten heeft voor de beoogde ontwikkeling. Er is aangegeven of er sprake is van overtreding van de Wet natuurbescherming en onder welke voorwaarden het plan uitvoerbaar is.

Tabel 1. Overzicht conclusies en vervolgstappen soortbescherming.

Soortgroep	Mogelijke functie plangebied	Overtreding Wet nb?	Nader soort onderzoek nodig?	Is plan uitvoerbaar?
<b>Algemene broedvogelsoorten</b>	Mogelijk nestplaatsen	Nee, indien gewerkt wordt buiten broedseizoen	Nee, indien gewerkt wordt buiten broedseizoen	Ja. door te werken buiten het broedseizoen óf het terrein vóór het broedseizoen ongeschikt te maken

**Natuurtoets**

Zonnepark Heislagseweg Nieuwestraat (incl. waterberging)  
projectnummer 0475122  
3 maart 2023 revisie 04  
Solar Provider Group B.V.

**Conclusies: Beschermde gebieden**

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van Natura 2000-gebied, het Gelders Natuurnetwerk Nederland (GNN) of de Groene Ontwikkelingszone (GO). Er is geen sprake van directe of indirecte aantasting van Natura 2000-gebied, GNN-gebied of GO-gebied ten gevolge van de beoogde ontwikkeling. Significante negatieve effecten zijn uitgesloten. Er is derhalve geen noodzaak voor vervolgstappen of een uitgebreidere toetsing. Zie ook Tabel 2.

Tabel 2. Overzicht conclusies en vervolgstappen gebiedsbescherming.

	Natura 2000	GNN & GO
Aanwezig binnen de invloedssfeer?	Nee	Nee
Effecten?	Nee	Nee
Vereiste vervolgstappen aan de orde?	Nee	Nee
Is het plan uitvoerbaar in het kader van de gebiedsbescherming?	Ja	Ja

**Algemene Zorgplicht**

In de Wet natuurbescherming is een Algemene Zorgplicht opgenomen. In het tekstkader in Bijlage 1 staat het wetsartikel uitgeschreven. De zorgplicht houdt in dat planten en dieren niet onnodig beschadigd, gedood of verstoord mogen worden. De initiatiefnemer/uitvoerder is verantwoordelijk voor een adequate naleving van de algemene zorgplicht tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Solar Provider Group B.V. is voornemens om op de kruising van de Heislagseweg en de Nieuwestraat te Doetinchem een zonnepark te realiseren in combinatie met een waterberging. Momenteel is op de locatie een akker aanwezig. In het vigerende bestemmingsplan is de voorgenomen ontwikkeling niet toegestaan. Derhalve wordt afgeweken van het bestemmingsplan via een omgevingsvergunning die toeziet op de volgende onderdelen:

- Realisering zonnepark.
- Realisering van een waterberging met bijbehorende grondwerkzaamheden.

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Er dient onderzocht te worden of het plan effect heeft op soorten, gebieden en/of houtopstanden welke beschermd zijn binnen het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) en/of het beleid omtrent het Natuurnetwerk Nederland. Ontwikkelingen mogen niet zonder meer plaatsvinden indien deze negatieve gevolgen hebben voor beschermde natuurgebieden en/of beschermde flora en fauna. In dit kader is inzicht gewenst in de aanwezige natuurwaarden binnen het plangebied en de mogelijke consequenties op deze natuurwaarden ten gevolge van de beoogde ontwikkeling. Dit wordt gedaan op basis van een natuurtoets. In voorliggende rapportage zijn de resultaten van de natuurtoets beschreven en wordt beoordeeld of het plan uitvoerbaar is in het kader van de relevante natuurwetgeving.



Figuur 1.1. Ligging van het plangebied (blauw omkaderd). Bron: Google Maps, verkregen via opdrachtgever.



## 1.2 Planvoornemen

Solar Provider Group B.V. is voornemens een zonnepark in combinatie met een waterberging te realiseren op de kruising van de Heislagseweg en de Nieuwestraat te Doetinchem. Momenteel is op de locatie een (braakliggende mais)akker aanwezig. Ongeveer 1,7 hectare van het plangebied zal gebruikt worden voor het daadwerkelijk plaatsen van zonnepanelen. De zonnepanelen hebben een hoogte van 1,9 m en een verdiepte ligging van 80 cm -maaiveld. Er wordt rekening gehouden met de gasleiding die door het perceel loopt, de afstand die bewaard moet worden tot de omwonenden en de maatregelen voor landschappelijke inpassing. 43% van het perceel blijft onbedekt, waarmee ruim wordt voldaan aan de ondergrens van 25% zoals beschreven in de gedragscode zon op land (Holland Solar, 2019). Deze ruimte kan worden gebruikt voor groenontwikkeling. De exacte inrichting van het groengebied zal worden afgestemd met stakeholders in de omgeving. De waterberging wordt afgegraven tot een hoogte van 12.20 m +NAP, wat betekent dat het bestaande maaiveld gemiddeld genomen met 80 cm wordt afgegraven. De totale ontgroning bedraagt 16.000 m<sup>3</sup>. Circa 8000 m<sup>3</sup> (de bovenste humusrijke grond laag van 40 cm) wordt verwerkt in een grondwal van 1,3 m hoog rondom het zonnepark. De grondwal wordt aangelegd met een geleidelijk talud vanaf de buitenzijde en ingezaaid met bloemrijk mengsel en plukken struweel. De waterberging wordt door middel van een in- en uitstroomvoorziening in verbinding gebracht met het omliggende watersysteem.



Figuur 1.2. Schets van het planvoornemen. Bron: Solar Provider Group B.V.

### 1.3 Doel en onderzoeksvragen

Het doel van voorliggende Natuurtoets is het opsporen van strijdigheden van de beoogde ontwikkeling met de Wet natuurbescherming en het beleid omtrent het Natuurnetwerk Nederland. De (potentiële) aanwezigheid van beschermde soorten, beschermde gebieden (Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland) en beschermde houtopstanden wordt onderzocht. Daarnaast wordt bepaald of het plan uitvoerbaar is in het kader van de relevante wetgeving en of eventueel benodigde ontheffingen en/of vergunningen redelijkerwijs verkregen kunnen worden. Om hiertoe te komen worden onder andere de volgende onderzoeksvragen beantwoord:

#### **Beschermde soorten:**

- Welke in het kader van de Wnb beschermde soorten (en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van soorten) komen voor in het beïnvloedingsgebied van de voorgenomen activiteit?
- Vinden er als gevolg van de beoogde ontwikkeling negatieve effecten plaats op deze soorten en worden daarbij verbodsbepalingen overtreden?
- Is het noodzakelijk om mitigerende maatregelen te nemen en zo ja, welke zijn dit?
- Dient in het kader van de Wnb een ontheffing aangevraagd te worden?

#### **Beschermde gebieden:**

- Komen in de beïnvloedingszone van het plangebied beschermde natuurgebieden voor?
- Zo ja, welke zijn dit en wat zijn de gevolgen hierop?
- Dienen vervolgstappen in de vorm van een compensatieplan opgesteld te worden?

#### **Beschermde houtopstanden:**

- Komen in de beïnvloedingszone van het plangebied beschermde houtopstanden voor?
- Zo ja, geldt er een meldingsplicht voor eventuele kapwerkzaamheden?
- Dienen vervolgstappen in de vorm van compensatie genomen te worden?

Op bovenstaande vragen wordt in hoofdstuk 4 en 5 een antwoord gegeven (zie ook de leeswijzer).

### 1.4 Leeswijzer

De Natuurtoets is als volgt opgebouwd:

- De Natuurtoets begint met de belangrijkste conclusies gedestilleerd uit de resultaten van voorliggende Natuurtoets;
- Hoofdstuk 1 geeft de aanleiding van de Natuurtoets en het planvoornemen;
- Hoofdstuk 2 beschrijft beknopt het wettelijk kader;
- Hoofdstuk 3 geeft een toelichting op de methodiek van de Natuurtoets;
- Hoofdstuk 4 beschrijft het gebied en gaat in op de ecologische waarden en de beschermde soorten en gebieden in (de omgeving) van het plangebied;
- Hoofdstuk 5 toetst het plan aan de Wet natuurbescherming en het NNN.



## 2 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

Dit hoofdstuk beschrijft het wettelijk kader van de soortenbescherming ([paragraaf 2.2](#)) en de gebiedsbescherming ([paragraaf 2.3](#)) relevant voor voorliggende Natuurtoets.

### 2.1 Algemeen

De Wet natuurbescherming (Wnb) vervangt per 1 januari 2017 de Boswet, Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998. De Wnb omvat de bescherming van Natura 2000-gebieden, soorten en houtopstanden. In de voorliggende natuurtoets wordt niet ingegaan op de bescherming van houtopstanden aangezien er geen sprake is van kapwerkzaamheden die meldingsplichtig zijn in het kader van de Wet natuurbescherming.

Naast gebieden die beschermd zijn vanuit de Wnb zijn er ook gebieden die planologisch beschermd zijn. Het betreft het 'Natuurnetwerk Nederland' (NNN). De bescherming van het NNN verloopt via het ruimtelijke ordeningsrecht (Barro, bestemmingsplannen). In de provincie Gelderland heet het NNN het Gelders natuurnetwerk (GNN). Daarnaast zijn in de provinciale verordening ruimte nog de Groene ontwikkelingszone (GO) en de Beschermingszone voor natte landnatuur opgenomen.

### 2.2 Soortbescherming

In de Wet natuurbescherming is soortbescherming opgedeeld in drie categorieën. Voor elke categorie gelden verschillende verbodsbepalingen die zijn vermeld in artikel 3.1, 3.5 en 3.10 van de Wnb. Het gaat om de volgende drie categorieën:

1. soorten van de Vogelrichtlijn (art. 3.1);
2. soorten van de Habitatrichtlijn, inclusief bijlage I en II uit Verdrag van Bern en bijlage I uit Verdrag van Bonn, met uitzondering van vogels (art. 3.5);
3. 'andere soorten' (onderdeel A 'fauna' en onderdeel B 'flora') (art. 3.10).

De verbodsbepalingen en ontheffingsgronden voor de eerste twee categorieën komen rechtstreeks uit de Vogel- en Habitatrichtlijn. De derde categorie vindt zijn oorsprong in de nationale wetgeving. Bij voorliggende toetsing wordt tevens beoordeeld of vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten categorie 1 t/m 5 aanwezig zijn in het plangebied.

#### Soorten van de Vogelrichtlijn

Voor Vogelrichtlijnsoorten is het verboden om in het wild levende vogels opzettelijk te doden of te vangen. Nesten en rustplaatsen mogen niet opzettelijk worden vernield, beschadigd of weggenomen. Eieren mogen niet worden vernield of geraapt. Daarnaast is het verboden om vogels opzettelijk te storen. Dit laatste verbod geldt niet voor een aantal vogelsoorten, indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding en het nest zelf zijn functionaliteit behoudt (zie artikel 3.1 in tekstkader in bijlage 1).

#### Soorten van de Habitatrichtlijn

Voor soorten van artikel 3.5 (Habitatrichtlijn, Bern en Bonn) is het eveneens verboden om in het wild levende dieren en planten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen. Voortplantings- of rustplaatsen mogen niet beschadigd of vernield worden. Eieren mogen niet opzettelijk geraapt of vernield worden. Daarnaast geldt er een verbod om planten behorend bij artikel 3.5 te plukken, verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen. In tegenstelling tot de Vogelrichtlijnsoorten in artikel 3.1, mogen dieren behorend bij artikel 3.5 niet opzettelijk verstoord worden, ook niet als er geen wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding.

#### Andere soorten

Naast de Europees aangewezen beschermde flora en fauna, is er in Nederland ook een Nationale soortenlijst samengesteld die niet gedekt wordt door de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern of het Verdrag van Bonn. Deze soorten zijn opgenomen in artikel 3.10, bijlage A en B van de Wnb (zie ook Bijlage 1, tabel B1, B2 en C). Voor soorten in bijlage A geldt een verbod op het opzettelijk doden of vangen van dieren en het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantings- of rustplaatsen van dieren. Voor soorten in bijlage B geldt een verbod op het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, vernielen en ontwortelen van planten. In tegenstelling tot artikel 3.1 en 3.5 is verstoring van deze soorten toegestaan.

Indien bij de beoogde ontwikkeling het overtreden van verbodsbepalingen uit artikel 3.1, 3.5 of 3.10 niet kan worden uitgesloten, kan onder bepaalde voorwaarden gewerkt worden conform een door het ministerie goedgekeurde gedragscode. Biedt een gedragscode geen oplossing, dan is het aanvragen van een ontheffing van de Wet natuurbescherming bij de provincie waarin de ontwikkeling plaatsvindt noodzakelijk. De grond waarop een ontheffing kan worden verleend verschilt per categorie.

Het voorgaande geldt niet voor soorten die zijn vrijgesteld door het bevoegd gezag. Bij voorliggende toetsing is de provincie Gelderland Bevoegd Gezag. In de provincie Gelderland zijn in tegenstelling tot de landelijke vrijgestelde soorten van artikel 3.10 onderdeel A (zie Regeling Natuurbescherming, [Bijlage 13](#)), de bunzing, hermelijn en wezel niet vrijgesteld. Voor deze soorten dient bij een overtreding van de verbodsbepalingen uit artikel 3.10 gewerkt te worden conform een door het ministerie goedgekeurde gedragscode of dient een ontheffing aangevraagd te worden. In de provincie geldt voor de overige landelijk vrijgestelde soorten, ook een vrijstelling. Voor deze soorten geldt enkel de zorgplicht.

### **Algemene zorgplicht**

In de Wet natuurbescherming is in artikel 1.11 de algemene zorgplicht opgenomen. De zorgplicht houdt in dat planten en dieren nooit onnodig vernield/gedood of verstoord mogen worden. Dit betekent dat handelingen (of het nalaten hiervan) waarvan men weet, of redelijkerwijs kan vermoeden, dat ze nadelig zijn voor planten en/of dieren niet mogen worden uitgevoerd. Wanneer dergelijke handelingen toch uitgevoerd moeten worden, moeten maatregelen, voor zover dit in redelijkheid kan, worden genomen om de nadelige gevolgen te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Er dient bijvoorbeeld gewerkt te worden op een manier dat dieren kunnen ontsnappen. Tevens kan het nodig zijn om soorten te verplaatsen. Deze algemene zorgplicht geldt voor elke soort en elk individu in Nederland.

## **2.3 Gebiedsbescherming**

### **2.3.1 Natura 2000**

Natura 2000-gebieden zijn natuurgebieden van groot internationaal belang. Deze gebieden zijn aangewezen onder de Europese Habitat- en/of Vogelrichtlijn. Voor de gebieden en de daarbij aangewezen soorten en habitattypen zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld. Een activiteit mag niet leiden tot significant negatieve effecten op deze doelen of tot aantasting van de natuurlijke kenmerken. Indien op voorhand significante effecten niet uitgesloten kunnen worden dient een Passende Beoordeling opgesteld te worden.

## 2.3.2 Gelderls Natuurnetwerk

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een stelsel van ecologisch hoogwaardige natuurgebieden. De benoeming van het NNN is onderdeel van de actieve soortbescherming uit de Wet natuurbescherming en heeft als doel bedreigde flora en fauna in een gunstige staat van instandhouding te brengen. Om dit te realiseren is in de Wnb art. 1.12, lid 2 vastgelegd dat de provincies zorgen voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd Natuurnetwerk Nederland. Door nieuwe natuur te ontwikkelen, kunnen natuurgebieden met elkaar worden verbonden. Dit faciliteert betere verspreiding van planten over verschillende natuurgebieden, en creëert betere migratieroutes tussen natuurgebieden voor dieren. Het geheel van deze gebieden en de verbindingen ertussen vormt het Natuurnetwerk Nederland. Het NNN is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het NNN kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur.

In de provincie Gelderland heet het NNN het Gelders Natuurnetwerk (GNN). In de Omgevingsverordening Gelderland (februari 2022) zijn regels voor het GNN opgenomen in Artikel 2.39-2.51. Voor natuurgebieden die behoren tot het GNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. Dit houdt in dat nieuwe bestemmingen 'anders dan natuur' niet mogelijk zijn in GNN als deze een significant negatief effect hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied, tenzij daarmee een zwaarwegend openbaar belang gediend is én er geen reële alternatieven voorhanden zijn. In dat geval moet de schade zoveel mogelijk beperkt worden door het treffen van mitigerende maatregelen én moet de resterende schade gecompenseerd worden. De overblijvende effecten moeten in de provincie Gelderland gelijkwaardig worden gecompenseerd in overeenstemming met de bijlage Gelijkwaardige natuurbeheertypen van de Omgevingsverordening Gelderland. De mogelijkheden voor compensatie staan in de artikelen 2.48-2.51 uiteengezet.

Als een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het Gelders natuurnetwerk binnen het geldende bestemmingsplan past, geldt artikel 2.39 van de verordening niet. Pas als het bestemmingsplan moet worden herzien om die nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken, is dit artikel van toepassing. Indien de planvoorschriften worden verruimd is er echter wel sprake van een 'andere bestemming dan natuur'. In die gevallen is de nieuwe ontwikkeling dus niet mogelijk, tenzij aangetoond wordt dat er geen reële alternatieven zijn en dat het gaat om een groot openbaar belang. Als aan beide criteria wordt voldaan, is de ontwikkeling mogelijk, onder de voorwaarde dat mitigatie en gelijkwaardige compensatie van de negatieve effecten plaatsvindt.

Het regime ter bescherming van het GNN kent in de provincie Gelderland geen externe werking. Dit houdt in dat alleen wanneer het plangebied binnen de grenzen van het GNN ligt, de effecten beoordeeld en eventueel gecompenseerd dienen te worden. Indien er ten gevolge van de beoogde ontwikkelingen effecten ontstaan in GNN gebieden die buiten de grenzen van het plangebied liggen (externe effecten), hoeft er niet gecompenseerd te worden.

### 2.3.3 Groene ontwikkelingszone

In de provincie Gelderland zijn een aantal gebieden aangewezen als Groene Ontwikkelingszone (GO). Een GO-gebied betreft een gebied met een andere bestemming dan natuur dat ruimtelijk is vervlochten met het Gelders Natuurnetwerk, waaronder weidevogelgebieden en rustgebieden voor winterganzen.

In Artikel 2.52-2.54 van de Omgevingsverordening Gelderland (februari 2022) zijn regels opgenomen voor de omgang met gebieden die aangewezen zijn als Groene Ontwikkelingszone. Voorop staat dat de kernkwaliteiten van de GO-gebieden niet aangetast mogen worden. Is dit toch het geval dan kan onder bepaalde voorwaarden (inclusief afwezigheid van reële alternatieven, aanwezigheid van groot openbaar belang en compensatie) een ontwikkeling mogelijk gemaakt worden. Bij zowel nieuwvestiging als een grootschalige uitbreiding moet er sprake zijn van een goede landschappelijk inpassing, en een per saldo substantiële versterking van de kernkwaliteiten van de Groene Ontwikkelingszone.

In Artikel 2.54 zijn regels opgenomen die betrekking hebben op de kap en compensatie van in de Wnb-beschermde houtopstanden binnen Groene Ontwikkelingszones. Een dergelijke kap is alleen mogelijk als wordt voorzien in een extra compensatie voor het areaal bos dat verloren gaat. In het artikel worden voorwaarden aan de compensatie uiteengezet.

### 2.3.4 Beschermingszone natte landnatuur

In de provincie Gelderland zijn een aantal gebieden aangewezen als Beschermingszone natte landnatuur. In artikel 2.61 van de Omgevingsverordening Gelderland zijn regels opgenomen voor de omgang met gronden gelegen binnen de Beschermingszone natte landnatuur. Binnen deze gebieden mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die significant nadelige effecten kunnen hebben op de instandhouding van de natte landnatuur. Enkel onder bepaalde voorwaarden zijn ontwikkelingen mogelijk (afwezigheid van reële alternatieven, aanwezigheid van groot openbaar belang en mitigatie/compensatie)

## 3 Methodiek

Dit hoofdstuk beschrijft de methodiek die gehanteerd wordt tijdens het bureauonderzoek ([paragraaf 3.2](#)) en gedurende het terreinbezoek ([paragraaf 3.3](#)) van voorliggende Natuurtoets. In [paragraaf 3.4](#) wordt aangeduid hoe deze gegevens leiden tot een conclusie.

### 3.1 Algemeen

Het onderzoek naar het voorkomen van beschermde soorten en ligging van beschermde gebieden is opgebouwd uit twee onderdelen:

1. Bureaustudie naar waarnemingen van beschermde soorten uit het (recente) verleden en ligging van beschermde gebieden in de invloedssfeer van het plan;
2. Terreinbezoek naar de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde soorten.

### 3.2 Bureauonderzoek

#### Afbakening beschermde soorten

In het bureauonderzoek wordt specifiek gekeken naar soorten uit de Vogelrichtlijn (artikel 3.1), soorten van de Habitatrichtlijn (artikel 3.5) en 'andere' beschermde soorten (artikel 3.10). Bij vogels zal met name speciale aandacht geschonken worden aan soorten die in het plangebied een essentieel leefgebied kunnen hebben. Voorgenoemde soorten zijn in Nederland zeldzaam of hebben een Europese bescherming (Habitatrichtlijn bijlage IV-soorten, bijlage II Verdrag van Bern en bijlage I Verdrag van Bonn) en moeten worden getoetst op voorkomen en het projecteffect. Treden effecten op, of worden verbodsbepalingen overtreden, dan zijn er maatregelen nodig om deze effecten te voorkomen, verzachten of te compenseren om te voldoen aan de Wnb.

Een aantal soorten is door de provincies vrijgesteld en zijn opgenomen in provinciale vrijstellingen (zie tabel B en C in de bijlage). Deze zijn niet meegenomen in deze toetsing. Deze soorten zijn zodanig algemeen in de provincie dat de gunstige staat van instandhouding niet in het geding komt bij het voorliggende project. Wel geldt de algemene zorgplicht. Door het uitvoeren van een aantal zorgplicht gerelateerde maatregelen, wordt voldaan aan de zorgplicht en kan de gunstige staat van instandhouding worden gegarandeerd. Hierbij kan gedacht worden aan het rekening houden met de kwetsbare seizoenen van deze soorten en de manier van werken (zoals het aanhouden van vaste rijroutes en het zorgen voor vluchtmogelijkheden voor de soorten).

#### Bronnen

Om een beeld te krijgen van de verspreiding en (mogelijk) voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied, is de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) geraadpleegd. Hierbij is nagegaan of er in de periode 2017-2022 beschermde soorten zijn aangetroffen in of nabij het plangebied. Aan de hand van de resultaten van de bureaustudie is een inschatting gemaakt of de betreffende soorten in het plangebied voor zouden kunnen komen.

Naast de bronnen met soortinformatie, is voor het bepalen van de ligging van beschermde gebieden gebruik gemaakt van de gebiedendatabase op de website van het Ministerie van LNV of provinciale digitale atlassen. Om inzicht te krijgen in de ligging van het plangebied ten opzichte van het GNN is de provinciale website geraadpleegd.

### 3.3 Terreinbezoek

Naar aanleiding van de uitkomsten van voorgenoemde bureaustudie is middels een terreinbezoek bepaald in hoeverre de aanwezigheid van beschermde soorten aannemelijk gesteld kan worden op basis van aanwezig geschikt habitat. Naast directe waarnemingen kan aan de hand van de aangetroffen biotopen een beeld worden geschetst van de verwachte aanwezige beschermde soorten. Dit is noodzakelijk omdat (seizoensgebonden) soorten flora en fauna mogelijk niet kunnen worden waargenomen tijdens één terreinbezoek. Aan de hand van het aangetroffen biotoop en de habitatvoorkeur(en) van relevante soorten kunnen echter wel indicaties worden gegeven van de potentiële aanwezigheid van deze soorten in het plangebied. Het gaat hier om een deskundigenoordeel op basis van de fysieke gesteldheid van het terrein (biotopenonderzoek). Daarnaast zijn de aangetroffen belangwekkende soorten opgetekend.

Op 14 januari 2022 is vanaf circa 13.00 uur een terreinbezoek uitgevoerd door Marjolein Poelman, ecooloog van Antea Group. Weersomstandigheden tijdens het terreinbezoek waren droog, bewolkt, circa 4°C en windkracht 1-2 Bft. Tijdens het terreinbezoek is het plangebied te voet verkend met behulp van een verrekijker.

### 3.4 Effectbeoordeling en advies vervolgtraject

Aan de hand van de bevindingen uit het bureauonderzoek en de resultaten van het verkennend terreinbezoek kan worden bepaald of het plan uitvoerbaar is in het kader van de relevante natuurwetgeving. Er kan worden vastgesteld of er vervolgonderzoek benodigd is om de aan- of afwezigheid van beschermde soorten te bepalen en om te bepalen wat de effecten zijn. Tevens kan worden geadviseerd over de te volgen procedure inzake de relevante natuurwetgeving.



## 4 Resultaten

In [paragraaf 4.1](#) wordt allereerst een gebiedsbeschrijving van het plangebied gegeven. Vervolgens worden in [paragraaf 4.2](#) de resultaten van de in het plangebied aanwezige of verwachte beschermde soorten uiteengezet op basis van de bureaustudie en het terreinbezoek. Daarna wordt in [paragraaf 4.3](#) de ligging weergegeven van gebieden die beschermd zijn in het kader van de Wnb of provinciale wetgeving in (de omgeving van) het plangebied. Dit betreffen Natura 2000-gebied, Natuurnetwerk Brabant, Groenblauwe Mantel en Rust- en foerageergebied voor ganzen en smienten.

### 4.1 Gebiedsbeschrijving

Het plangebied ligt op de kruising van de Heislagseweg en de Nieuwestraat te Doetinchem (gemeente Doetinchem, provincie Gelderland). Het betreft een (mais)akker dat ten tijde van het veldbezoek braak lag. Het plangebied ligt in agrarisch gebied met boerenerven, akkers en wegen met bomenrijen erlangs. De bebouwde kom van Wehl ligt ten noordwesten en de bebouwde kom van Doetinchem ten oosten. De A18 ligt ten zuiden van het plangebied op ongeveer 570 meter afstand.



*Figuur 4.1. Impressie van het plangebied. Linksonder: het plangebied gezien vanuit (noord)westen  
Rechtsboven: het plangebied gezien vanuit het (noord)oosten. Onder: het plangebied gezien vanuit het zuiden.*

## 4.2 Beschermde soorten

### 4.2.1 Resultaten bureauonderzoek

Uit de recente verspreidingsinformatie blijkt dat in of nabij het plangebied in het verleden diverse beschermde soorten zijn waargenomen (binnen een straal van 2,5 kilometer). Dit betreffen de beschermde soorten genoemd in Habitatrictlijn (bijlage IV onderdeel a en b) en de niet-vrijgestelde 'andere soorten' uit bijlage I (onderdeel a en b) van de Wet natuurbescherming, alsmede vogelsoorten met een jaarrond beschermd nest. De soorten zijn weergegeven in Tabel 4.1.

Tabel 4.1. Overzicht van waargenomen beschermde soorten in de omgeving van het plangebied (met een straal van 2,5km) die in het NDFF door derden zijn ingevoerd. De soorten zijn in te delen in Habitatrictlijn (HR), lijsten A en B behorende bij artikel 3.10 en vogelsoorten met een jaarrond beschermd nest (JRB) en zijn aangegeven met een 'X' (NDFF, 2017-2022).

Soortgroep	Soort	JRB	HR	A/B
Vogels met een jaarrond beschermd nest*	Boomvalk	X		
	Buizerd	X		
	Gierzwaluw	X		
	Grote gele kwikstaart	X		
	Havik	X		
	Huismus	X		
	Kerkuil	X		
	Ooievaar	X		
	Ransuil	X		
	Roek	X		
	Sperwer	X		
	Steenuil	X		
	Wespendief	X		
	Grondgebonden zoogdieren	Bever		X
Boommarter				X
Bunzing				X
Das				X
Eekhoorn				X
Steenmarter				X
Wezel				X
Vleermuizen	Gewone dwergvleermuis		X	
	Gewone grootoorvleermuis		X	
	Laatvlieger		X	
Amfibieën	Kamsalamander		X	
	Poelkikker		X	
Reptielen	Levendbarende hagedis			X
	Zandhagedis		X	
Insecten - Dagvlinders	Grote vos			X
	Kleine ijsvogelvlinder			X
Vissen	Geen waarnemingen			
Planten	Blauw guichelheil			X
Overige soortgroepen	Geen waarnemingen			

\*Categorie 5: de afweging of er sprake is van een jaarrond beschermd nest uit categorie 5 wordt gemaakt bij de beschrijving van de resultaten van het terreinbezoek (paragraaf 4.2.2).

Op basis van de verspreidingsgegevens van een soort, in combinatie met kennis van de terreingeschiktheid voor deze soorten, is beoordeeld of het plangebied een functie vervult voor deze soorten en of effecten aan de orde zijn. De bevindingen worden in paragraaf 4.2.2 uiteengezet.

#### 4.2.2 Resultaten terreinbezoek - ecologische bevindingen

Op basis van het bureauonderzoek en het terreinbezoek wordt per soortgroep ingegaan op de eventuele (kans op) aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied.

##### Afbakening relevante soortgroepen

Het plangebied betreft een (mais)akker van beperkte omvang. Het ligt midden in agrarisch gebied dat voornamelijk omringd is door akkers, boerenerven en infrastructuur. Er is zeer weinig vegetatie aanwezig, enkel wat lage begroeiing in de zuidoostelijke en zuidwestelijke bermen. De akkerranden zijn zeer schaars begroeid en vormen geen geschikt habitat voor beschermde soorten. Er is geen sloot aanwezig naast de akker. In het plangebied en de omgeving daarvan is sprake van veel verstoring door menselijke activiteiten. Gezien voornoemde redenen, zijn niet alle biotoopkritische (sub)soortgroepen relevant. Zo zijn er onder andere op basis van het terreinbezoek geen effecten (overtredingen van verbodsbepalingen uit de Wnb) aan de orde op de volgende beschermde (sub)soortgroepen: (land/water)zoogdieren (bever, boomarter, eekhoorn, kleine marterachtigen (bunzing, hermelijn, wezel), steenarter), reptielen, amfibieën (kamsalamander, poelkikker), vissen, vlinders, libellen en overige soortgroepen (kevers, kreeftachtigen, weekdieren, mieren en slakken). Er is voor deze soort(groep)en geen essentieel leefgebied in het plangebied. Effecten zijn op voorhand uitgesloten.

De overige soortgroepen worden hierna beschreven: **vogels, zoogdieren (das en vleermuizen)**

##### Vogels

###### **Soorten met jaarrond beschermd nest (categorie 1 t/m 4)**

Zoals blijkt uit de bureaustudie zijn een aantal vogelsoorten waargenomen in de omgeving van het plangebied waarvan de broedplaatsen jaarrond beschermd zijn en waar bij verwijdering of aantasting van de vaste rust- en verblijfplaats altijd ontheffing moet worden aangevraagd.

###### *Boom bewonende soorten*

Binnen het plangebied zijn geen bomen aanwezig. De aanwezigheid van nesten van in bomen broedende vogelsoorten is binnen het plangebied derhalve uitgesloten. In de nabije omgeving (binnen ca 70 m) van het plangebied zijn eveneens geen bomen met nesten aangetroffen. Het plangebied heeft derhalve geen functie als broedplaats voor beschermde in bomen broedende (roof)vogelsoorten. Gezien de ligging van het plangebied te midden van vergelijkbare agrarische percelen is er eveneens geen sprake van essentieel foerageergebied voor soorten die op agrarische velden jagen/foerageren.

###### *Huismus en gierwaluw, kerkuil en steenuil*

Binnen het plangebied bevindt zich geen bebouwing. Er is derhalve geen sprake van aantasting van nesten van soorten die in bebouwing nestelen zoals de huismus, gierwaluw, kerkuil en steenuil. Binnen de beoogde ontwikkeling is geen sprake van het aantasten van potentieel functioneel leefgebied voor huismussen, gezien er geen groen, anders dan akkergewas, verwijderd gaat worden. Op Nieuwestraat 1 bevindt zich een broedterritorium van een steenuil. De akker maakt waarschijnlijk onderdeel uit van het foerageergebied van deze steenuilen, echter is er geen sprake van een essentieel foerageergebied, mede gezien de beperkte grootte en de aanwezigheid van voldoende alternatieven in de omgeving. Kerkuilen kunnen gebruik maken van akkers om te foerageren, echter zijn er voor deze soort eveneens voldoende alternatieven aanwezig in de

directe omgeving. Er is derhalve geen sprake van essentieel functioneel leefgebied van huismussen, kerkuilen of steenuilen.

#### *Grote gele kwikstaart*

De grote gele kwikstaart broedt voornamelijk langs stromende watergangen als beken en rivieren, maar ook langs zwak stromende en zelfs stilstaande wateren. De watergangen zijn bij voorkeur omzoomd met loofbomen. De soort nestelt vaak in dichte vegetatie of boomwortels langs natuurlijke oevers, of in nissen in muren, kunstwerken, bruggen of stuwen. Voor deze soort zijn in het plangebied geen geschikte nestlocaties of functioneel leefgebied aanwezig.

#### *Ooievaar*

Ooievaars komen met name voor in extensief beheerde weilanden (in veenweidegebieden) en in uiterwaarden. Als broedplek worden kunstmatige nestgelegenheden op daken of wagenwielen gebruikt. Daarnaast maakt de ooievaar zelf nesten in bomen. Er zijn geen nesten ter grootte van een ooievaarsnest aangetroffen in het plangebied. Daarnaast is er geen sprake van essentieel functioneel leefgebied binnen het plangebied.

#### **Soorten met mogelijk een jaarrond beschermd nest ( categorie 5)**

Naast jaarrond beschermde soorten (categorie 1-4) zijn er ook categorie 5 vogelsoorten, waarvan nesten enkel jaarrond zijn beschermd als zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dat rechtvaardigen. Tijdens het veldbezoek zijn geen categorie 5 soorten waargenomen. In het plangebied zijn tevens geen categorie 5 soorten te verwachten die zeldzaam zijn in de omgeving of onvoldoende nestgelegenheden kunnen vinden in de omgeving. Derhalve is er geen sprake van zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden die jaarronde bescherming van nesten van categorie 5 soorten rechtvaardigen.

#### **Algemene vogelsoorten (artikel 3.1)**

Het plangebied biedt in zeer beperkte mate leefgebied voor algemene broedvogels. Tijdens het terreinbezoek werden enkele algemene vogelsoorten waargenomen en/of gehoord, zoals de houtduif en de merel.

In hoofdstuk 5 zullen de effecten en vervolgstappen ten gevolge van de beoogde ontwikkeling in het plangebied voor algemene vogelsoorten uiteengezet worden.

#### **Grondgebonden zoogdieren**

##### *Das*

Uit de bureaustudie blijkt dat de das nabij het plangebied voorkomt. De das leeft in diverse biotopen. Vaak betreffen het hooggelegen en laaggelegen gronden op korte afstand van elkaar, in meestal bosrijke gebieden met kleinschalige akker- en weidelandschappen en voldoende bosschages, houtwallen, struweel, singels en heggen. Dassen leven in burchten welke veelal in bosranden, houtwallen, brede heggen, in hoog liggend terrein of op hellingen liggen. In de nabijheid moet hierbij sprake zijn van voldoende voedselgronden (gras- en akkerlanden), voldoende dekking, water, een goed vergraafbare grond met een grondwaterstand van tenminste 1,5 m onder het maaiveld, en weinig verstoring (BIJ12 Kennisdocument Das, 2017; Zoogdiervereniging, 2020). In het plangebied is een maisakker van beperkte grootte aanwezig. Dit is geen geschikt gebied voor een dassenburcht. Het is mogelijk dat er wel eens een das in het plangebied komt, bijvoorbeeld om te foerageren. Maisakkers vormen geschikt foerageergebied voor dassen. Echter, gezien de ligging te midden van vergelijkbare akkers, hebben eventueel foeragerende dassen voldoende uitwijk mogelijkheden. Er is derhalve geen sprake van essentieel leefgebied voor de soort.

### Vleermuizen

Uit de bureaustudie is gebleken dat de gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, laatvlieger en watervleermuis voorkomen in de omgeving van het plangebied. Alle vleermuissoorten zijn beschermd en staan vermeld op bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Bomenrijen, oude bomen met gaten en scheuren, (oude) gebouwen met kieren en spleten en/of structuurrijke groenelementen kunnen een functioneel onderdeel zijn van een vleermuishabitat. In het plangebied zijn geen bomen en gebouwen aanwezig. De aanwezigheid van verblijfplaatsen van zowel boom bewonende als gebouw bewonende vleermuissoorten is derhalve uitgesloten.

#### *Foeragegebied en vliegroutes*

Naast de aanwezigheid van verblijfplaatsen kunnen zich foerageergebieden en/of vliegroutes bevinden in het plangebied. Het plangebied vormt geen essentieel foerageergebied, gezien de afwezigheid van luwtes te midden van opgaande groenstructuren in combinatie met de afwezigheid van groot oppervlaktewater in de nabijheid. In de omgeving is tevens voldoende alternatief foerageergebied aanwezig. Er is tevens geen sprake van een essentiële vliegroute, gezien er geen rechtlijnige elementen als bomenrijen aanwezig zijn die belangrijke habitat onderdelen met elkaar verbinden.

### 4.2.3 Samenvatting beschermde soorten

Uit het terreinbezoek is gebleken dat de soorten weergegeven in Tabel 4.2 die een beschermde status hebben in de Wet natuurbescherming mogelijk voorkomen in het plangebied. In hoofdstuk 5 wordt nader op deze soorten in gegaan.

Tabel 4.2. Mogelijk aanwezige beschermde soorten in het plangebied.

Soort	Beschermingsregime	Aanwezigheid	Toelichting
Algemene broedvogels	Artikel 3.1	Ja	Waargenomen in plangebied en potentieel geschikte broedlocaties in de vegetatie en gebouwen.

## 4.3 Beschermde gebieden

### 4.3.1 Natura 2000-gebieden

Het plangebied ligt niet in Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Rijntakken' ligt op circa 9,4 kilometer afstand ten oosten van het plangebied (zie figuur 4.3). In hoofdstuk 5 worden mogelijk effecten ten gevolge van de werkzaamheden op dit gebied beschouwd.

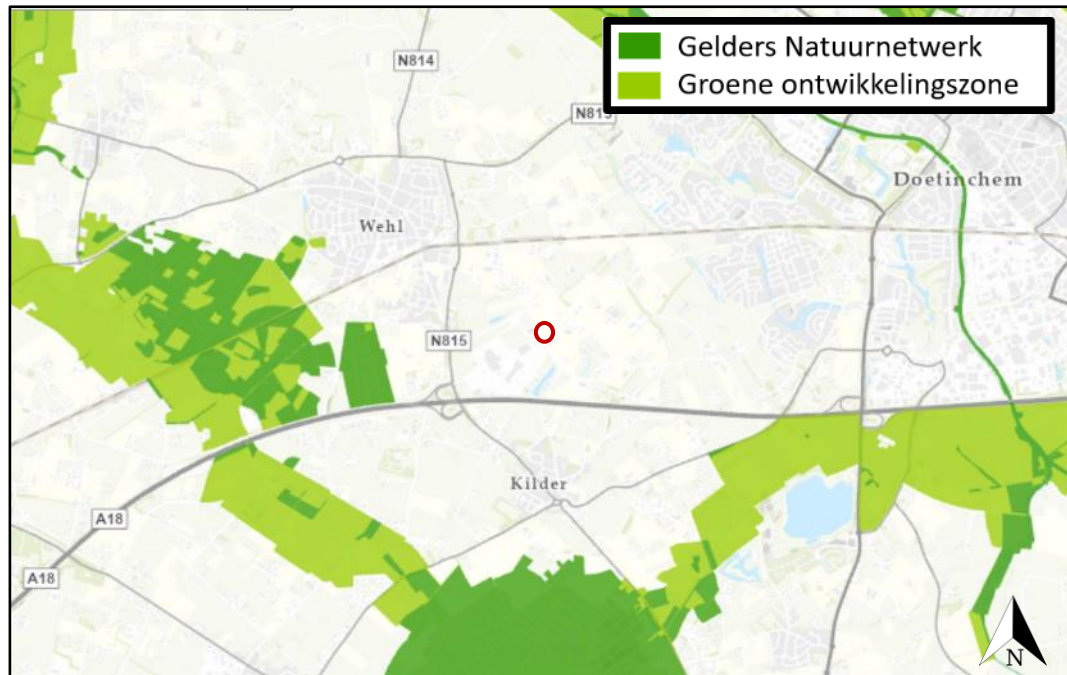


Figuur 4.3. Ligging plangebied (rood omkaderd) ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden. Bron: Arcgis.com, 2022.



#### 4.3.2 Gelders Natuurnetwerk en Groen Ontwikkelingszone

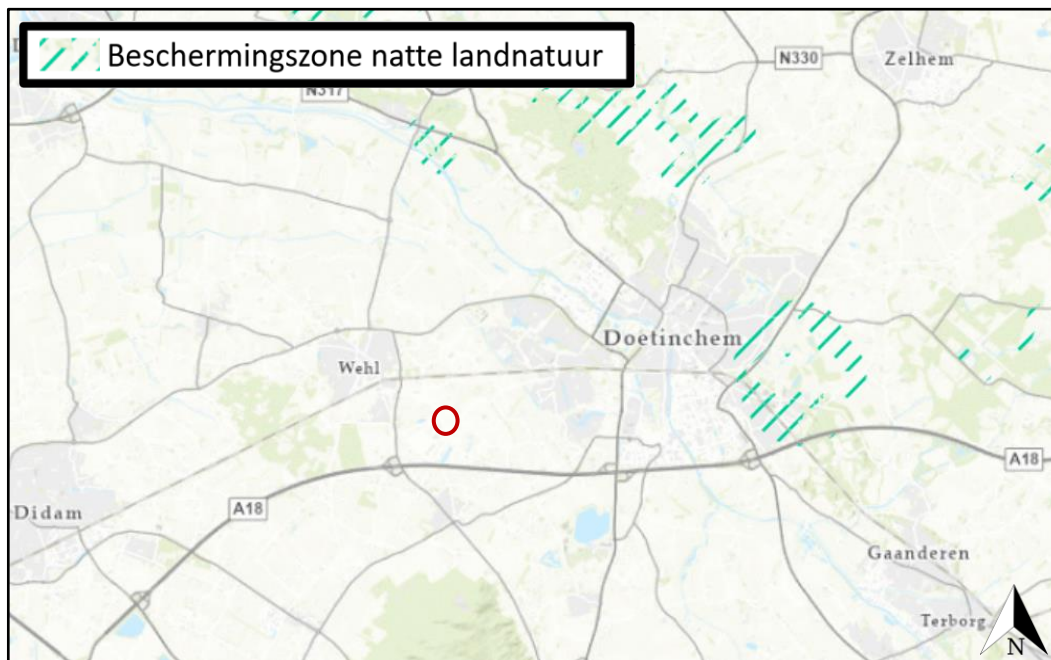
Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het Gelders Natuurnetwerk of de Groen Ontwikkelingszone. Het dichtstbijzijnde GNN-gebied ligt op circa 1,5 km ten oosten van het plangebied. De dichtstbijzijnde Groene Ontwikkelingszone ligt op circa 1,6 km ten oosten van het plangebied (zie figuur 4.4). In hoofdstuk 5 worden mogelijk effecten ten gevolge van de werkzaamheden op dit gebied beschouwd.



Figuur 4.4. Ligging plangebied (rood omkaderd) ten opzichte van het Gelders Natuurnetwerk en de Groene ontwikkelingszone. Bron: Geoportaal Gelderland, 2022.

### 4.3.3 Beschermingszone natte landnatuur

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de Beschermingszone natte landnatuur.



Figuur 4.4. Ligging plangebied (rood omkaderd) ten opzichte van de Beschermingszone natte landnatuur.  
Bron: Planviewer provincie Gelderland, 2022.

## 5 Toetsing

In [paragraaf 5.1](#) is de effectbepaling van het plan gegeven. In [paragraaf 5.2](#) worden de werkzaamheden getoetst aan de soortenbescherming (Wnb). Indien vervolgstappen aan de orde zijn, is dit aangegeven in een tekstkader. In [paragraaf 5.3](#) wordt het plan getoetst aan het beschermingsregime van het NNN-gebied en de Wet natuurbescherming (Wnb).

### 5.1 Effectbepaling plan

De volgende biotopen worden beïnvloed door het voornemen:

- Akker wordt getransformeerd in een zonnepark met waterberging.

### 5.2 Toetsing effect op beschermde soorten

De effecten op beschermde soorten als gevolg van de beoogde ontwikkeling worden per relevante soortgroep getoetst. Enkel de soortgroep in Tabel 4.2 zijn relevant bevonden voor het plangebied. Derhalve wordt enkel op deze soortgroepen ingegaan:

- Vogels (algemene broedvogels)

Op overige soortgroepen zijn geen effecten aan de orde.

#### 5.2.1 Vogels

##### Algemene broedvogels

Alle in gebruik zijnde nesten van vogelsoorten in Nederland zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming (artikel 3.1). In vegetatie aan de zuidoostelijke en zuidwestelijke randen van het plangebied kunnen mogelijk nesten gebouwd worden door soorten zoals duiven, merels en/of zangvogels. Indien nesten aanwezig zijn mogen deze tijdens de broedperiode (en wanneer deze in gebruik zijn) niet verwijderd of verstoord worden. Met de meeste broedvogels kan over het algemeen relatief eenvoudig rekening worden gehouden door eventuele kap- en sloopwerkzaamheden niet uit te voeren in de broedperiode (circa maart t/m juli<sup>1</sup>) en indien concrete broedgevallen aanwezig zijn. Op deze wijze is er geen sprake van belemmeringen vanuit de Wet natuurbescherming.

Indien het niet mogelijk is om buiten het broedseizoen om te werken dan dient het plangebied vóór het broedseizoen ongeschikt gemaakt te worden voor algemene (broed)vogels. Mocht dit niet mogelijk zijn dan dient vooraf aan de werkzaamheden het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van broedvogels door een erkend ecooog. Indien vastgesteld wordt dat er sprake is van actuele broedgevallen binnen het plangebied dan worden locatie-specifieke maatregelen voorgesteld en/of wordt het plangebied niet vrijgegeven en dienen de werkzaamheden uitgesteld te worden totdat het nest niet meer in gebruik is.

Naast het bovenstaande is het tevens van belang om het plangebied tijdens de werkzaamheden ongeschikt te houden voor broedvogels. Dit kan gedaan worden door geen geschikte broedbiotopen te creëren of toegankelijk te maken, voorafgaand aan het broedseizoen te starten met de werkzaamheden waardoor continue verstoring plaatsvindt zodat de vogels uitwijken, en door te voorkomen dat er een rustperiode ontstaat in het broedseizoen door te zorgen dat er continu doorgewerkt wordt.

---

<sup>1</sup> Voor het broedseizoen wordt in het kader van de wet geen standaardperiode gehanteerd. Het broedseizoen is afhankelijk van klimatologische omstandigheden; dit houdt in dat het seizoen eerder dan wel later van start kan gaan en eerder dan wel later kan eindigen. Van belang is of er broedgevallen aanwezig zijn.

## 5.3 Effecten op beschermde gebieden

### 5.3.1 Effecten op Natura 2000-gebieden

Uit de bureaustudie blijkt dat binnen 9 kilometer afstand van het plangebied geen Natura 2000-gebied ligt. Gezien de afstand tot Natura 2000-gebied en de aard van de beoogde ontwikkeling, kan gesteld worden dat er geen sprake is van negatieve effecten op soorten, habitats van soorten of habitattypen in Natura 2000-gebied met betrekking tot de volgende storingsfactoren: verdroging, geluidsverstoring, lichtverstoring en verontreiniging. Een toename in stikstofdepositie kan leiden tot verzuring en vermessing van Natura 2000-gebieden. Er is reeds een stikstofberekening uitgevoerd waaruit is gebleken dat er geen sprake is van een significante toename in stikstofdepositie in zowel de realisatiefase als de gebruiksfase (Eelerwoude, 2023). De verbodsbepalingen omtrent gebiedsbescherming uit de Wet natuurbescherming staan de uitvoering van de beoogde ontwikkeling derhalve niet in de weg.

### 5.3.2 Effecten op het Gelders Natuurnetwerk

Voor wat betreft het GNN dienen bij directe effecten vervolgstappen genomen te worden. Er bevindt zich geen GNN in het plangebied. Van directe aantasting van wezenlijke kenmerken en waarden van het GNN is derhalve geen sprake. In de omgeving van het plangebied liggen wel GNN gebieden. Het dichtstbijzijnde GNN gebied ligt op circa 1,5 km afstand. Significant negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van omliggende GNN gebieden kunnen eveneens worden uitgesloten, gezien de afstand en de aard van de ontwikkeling. Bovendien is externe werking de provincie Gelderland geen toetsingskader. Het GNN-beleid staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

### 5.3.3 Effecten op de Groene Ontwikkelingszone

Het plangebied ligt niet in een Groene Ontwikkelingszone (GO). Het dichtstbijzijnde GO-gebied ligt op circa 1,6 km. Derhalve zijn er geen vervolgstappen benodigd met betrekking tot het GO-beleid.

### 5.3.4 Effecten op de Beschermingszone natte landnatuur

Het plangebied ligt niet in de Beschermingszone natte landnatuur. Derhalve zijn er geen vervolgstappen benodigd met betrekking tot het beleid omtrent de Beschermingszone natte landnatuur.

## 6 Bronnen

**Bos, F.G., Bosveld, M.A., Groenendijk, D.G., Van Swaay, C.A.M. & Wynhoff, I., 2006.** De dagvlinders van Nederland - verspreiding en bescherming. Nederlandse Fauna 7. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, KNNV Uitgeverij & EISNederland, in samenwerking met De Vlinderstichting, Wageningen.

**BIJ12, 2017.** Kennisdocument Buizerd *Buteo buteo*, versie 1.0. Publicatie: BIJ12, Utrecht.

**BIJ12, 2017.** Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 1.0. Publicatie: BIJ12, Utrecht.

**BIJ12, 2017.** Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, versie 1.0. Publicatie: BIJ12, Utrecht.

**BIJ12, 2017.** Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, versie 1.0. Publicatie: BIJ12, Utrecht.

**BIJ12, 2017.** Kennisdocument Kerkuil *Tyto alba*, versie 1.0. Publicatie: BIJ12, Utrecht.

**BIJ12, 2017.** Kennisdocument Levendbarende hagedis *Zootoca vivipara*, versie 1.0. Publicatie: BIJ12, Utrecht.

**BIJ12, 2017.** Kennisdocument Zandhagedis *Lacerta agilis*, versie 1.0. Publicatie: BIJ12, Utrecht.

**BIJ12, 2017.** Kennisdocument Rosse vleermuis *Nyctalus noctula*, versie 1.0. Publicatie: BIJ12, Utrecht.

**BIJ12, 2017.** Kennisdocument Ruige dwergvleermuis *Pipistrellus nathusii*, versie 1.0. Publicatie: BIJ12, Utrecht.

**BIJ12, 2017.** Kennisdocument Steenuil *Athene noctua*, versie 1.0. Publicatie: BIJ12, Utrecht.

**Broekhuizen, S., K. Spoelstra, J.B.M. Thissen, K.J. Canters & J.C. Buys (redactie) 2016.** Atlas van de Nederlandse zoogdieren. – Natuur van Nederland 12. Naturalis Biodiversity Center & EIS Kenniscentrum Insecten en andere ongewervelden, Leiden.

**Creemers, R.C.M. en Delft, J.J.C.W. van (RAVON) (redactie), 2009.** De Amfibieën en Reptielen van Nederland. Nederlandse Fauna Deel 9. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, European Invertebrate Survey – Nederland, Leiden.

**Dietz, C., O. von Helversen, D. Nill & P.H.C. Lina, 2011.** Vleermuizen: alle soorten van Europa en Noordwest-Afrika: biologie, kenmerken en bedreigingen. Tirion Natuur, Utrecht.

**Eelerwoude, 2023.** Stikstofberekening Zonnepark Heislagseweg Nieuwestraat.

**Limpens, H., Regelink, J., en Koelman, R., 2010.** Vleermuizen en planologie. Zoogdierverseniging, Arnhem.

**Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, 2009.** Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten ontheffing Flora- en faunawet ruimtelijke ingreep. Augustus 2009.

**Natuurtoets**

Zonnepark Heislagseweg Nieuwestraat (incl. waterberging)  
projectnummer 0475122  
3 maart 2023 revisie 04  
Solar Provider Group B.V.

**Websites:**

[www.arcgis.com](http://www.arcgis.com)  
[www.bij12.nl](http://www.bij12.nl)  
[www.geoportaal.gelderland.nl](http://www.geoportaal.gelderland.nl)  
[www.nationaalgeoregister.nl](http://www.nationaalgeoregister.nl)  
[www.natura2000.eea.europa.eu](http://www.natura2000.eea.europa.eu)  
[www.ndff.nl](http://www.ndff.nl)  
[www.ravon.nl](http://www.ravon.nl)  
[www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl)  
[www.synbiosys.alterra.nl](http://www.synbiosys.alterra.nl)  
[www.verspreidingsatlas.nl](http://www.verspreidingsatlas.nl)  
[www.vleermuisprotocol.nl](http://www.vleermuisprotocol.nl)  
[www.vlinderstichting.nl](http://www.vlinderstichting.nl)  
[www.wilde-planten.nl](http://www.wilde-planten.nl)  
[www.zoogdiervereniging.nl](http://www.zoogdiervereniging.nl)



# Bijlagen

## Bijlage 1: Wettelijk kader

Een van de doelen van de Wnb is de bescherming van inheemse flora en fauna. Vanuit deze wet is bij ruimtelijke ingrepen de initiatiefnemer verplicht op de hoogte te zijn van de mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het projectgebied. Het uitgangspunt van de wet is dat geen schade mag worden toegebracht aan beschermde soorten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan (het 'nee, tenzij' – principe). Bepaalde handelingen, waaronder ruimtelijke ingrepen, waarbij beschermde soorten in het geding zijn, zijn slechts bij uitzondering en onder voorwaarden mogelijk. Hieronder wordt uitgelegd welke verbodsbepalingen gelden, welke vrijstellingen er gelden en op welke gronden ontheffingen kunnen worden aangevraagd.

### Verbodsbepalingen soortbescherming

In de Wnb is soortbescherming opgedeeld in drie categorieën. Voor elke categorie gelden verschillende verbodsbepalingen die onder andere zijn vermeld in artikel 3.1, 3.5 en 3.10 van de Wnb. In het tekstkader van deze Bijlage (zie volgende pagina) staan de artikelen uitgeschreven. Het gaat om de volgende drie categorieën:

- soorten van de Vogelrichtlijn;
- soorten van de Habitatrichtlijn, inclusief bijlage I en II uit Verdrag van Bern en bijlage I uit Verdrag van Bonn;
- 'andere soorten' (onderdeel A 'fauna' en onderdeel B 'flora'), oftewel de Nationale soorten.

Voor soorten vallend onder bovenstaande beschermingsregimes geldt dat ze in principe niet (opzettelijk) gedood en verstoord mogen worden, ook verblijfplaatsen mogen niet vernietigd worden. Bij Vogelrichtlijnsoorten is opgenomen dat verstoring is toegestaan indien de verstoring niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort. Dit geldt echter niet voor Habitatrichtlijnsoorten, inclusief bijlage I en II Bern en bijlage I Bonn (zie Tabel A van deze bijlage voor een uiteenzetting van soorten. Voor de 'andere soorten' geldt dat verstoring is toegestaan. Soorten die zijn opgenomen in bijlage A en B van de Wnb ('andere soorten') zijn opgenomen in tabel B en C van deze Bijlage.

## Verbodsbepalingen Wet natuurbescherming artikel 3.1, 3.5 en 3.10

### **Artikel 3.1 Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn**

1. Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen.
2. Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
3. Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben.
4. Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.
5. Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

### **Artikel 3.5 Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn**

1. Het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, met uitzondering van de soorten, bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen.
2. Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
3. Het is verboden eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen.
4. Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
5. Het is verboden planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel b, bij de Habitatrichtlijn of bijlage I bij het Verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

### **Artikel 3.10 Beschermingsregime andere soorten**

1. Onverminderd artikel 3.5, eerste, vierde en vijfde lid, is het verboden:
  - a. in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij deze wet, opzettelijk te doden of te vangen;
  - b. de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel a opzettelijk te beschadigen of te vernielen, of
  - c. vaatplanten van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel B, bij deze wet, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.
2. Artikel 3.8, met uitzondering van het derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing op de verboden, bedoeld in het eerste lid, met dien verstande dat, in aanvulling op de redenen, genoemd in het vijfde lid, onderdeel b, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband kan houden met handelingen:
  - a. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
  - b. ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
  - c. ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
  - d. ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
  - e. in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
  - f. in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
  - g. in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied, of
  - h. in het algemeen belang.
3. De verboden, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a, en b, zijn niet van toepassing op de bosmuis, de huisspitsmuis en de veldmuis voor zover deze dieren zich in of op gebouwen of daarbij behorende erven of roerende zaken bevinden.

**Tabel A. Soorten die vallen onder artikel 3.5 (Habitatrichtlijn bijlage IV, Bern bijlage II, Bonn bijlage I).**

Soortgroep	Nederlandse naam	Soortgroep	Nederlandse naam
Amfibieën	boomkikker	Zoogdieren <i>landzoogdieren</i>	hamster
	geelbuikvuurpad		otter
	heikikker		bever
	kamsalamander		hazelmuis
	knoflookpad		lynx
	rugstreppad		noordse woelmuis
	vroedmeesterpad		wilde kat
	poelkikker		wolf
Dagvlinders	moerasparelmoervlinder	Zoogdieren <i>vleermuizen</i>	baardvleermuis
	apollovlinder		bechsteins vleermuis
	boszandoog		bosvleermuis
	donker pimperlblauwtje		brandts vleermuis
	grote vuurvlinder		franjestaat
	pimperlblauwtje		gewone grootoorvleermuis
	tijmblauwtje		grijze grootoorvleermuis
zilverstreephooibeestje	grote hoefijzerneus		
Haften	oeveraas		grote rosse vleermuis
Kevers	brede geelrandwaterroofkever		ingekorven vleermuis
	gestreepte waterroofkever		kleine dwergvleermuis
	juchtleerkever		kleine hoefijzerneus
	vermiljoenkever		laatvlieger
Libellen	mercurwaterjuffer		meervleermuis
	bronslibel	mopsvleermuis	
	gaffellibel	noordse vleermuis	
	gevlekte witsnuitlibel	rosse vleermuis	
	groene glazenmaker	ruige dwergvleermuis	
	noordse winterjuffer	tweekleurige vleermuis	
	oostelijke witsnuitlibel	vale vleermuis	
	rivierrombout	watervleermuis	
	sierlijke witsnuitlibel	gewone dwergvleermuis	
Nachtvlinders	teunisbloempijlstaart	Zoogdieren <i>zeezoogdieren</i>	walrus
Reptielen	Dikkopschildpad, kemp's zeeschildpad, lederschildpad, soepschildpad		Bultrug, gewone vinvis
	gladde slang		bruinvis dwergpotvis
	muurhagedis		gestreepte dolfijn
	zandhagedis		gewone dolfijn
Sporenplanten	geel schorpioenmos		gewone spitsdolfijn
	tonghaarmuts		grijze dolfijn
	kleine vlotvaren		kleine zwaardwalvis
Vissen	steur		narwal
	houting		orka
Weekdieren	bataafse stroommossel		tuumelaar
	platte schijfhoen		witflankdolfijn, witsnuitdolfijn
Zaadplanten	liggende raket, zomerschroeforchis		noordse vinvis, potvis
	drijvende waterweegbree		butskop
	groenknolorchis	dwergvinvis	
	kruiwend moerasscherm	griend, witte dolfijn	
		spitsdolfijn van gray	

Tabel B (1). “Overige Soorten” onderdeel A behorend bij artikel 3.10, eerste lid, onderdeel a.

Soortgroep	Nederlandse naam	Soortgroep	Nederlandse naam
Amfibieën	Alpenwatersalamander	Vissen	Beekdonderpad
	Bruine kikker*		Beekprik
	Gewone pad*		Elrits
	Kleine watersalamander*		Europese rivierkreeft
	Meerkikker*		Gestippelde alver
	Middelste groene kikker*		Grote modderkruiper
	Vinpootsalamander		Kwabaal
	Vuursalamander		
Dagvlinders	Aardbeivlinder	Zoogdieren	Aardmuis*
	Bosparelmoervlinder		Boommarter
	Bruin dikkopje		Bosmuis*
	Bruine eikenpage		Bunzing**
	Donker pimperlblauwtje		Damhert
	Duinparelmoervlinder		Das
	Gentiaanblauwtje		Dwergmuis*
	Grote parelmoervlinder		Dwergspitsmuis*
	Grote vos		Edelhert
	Grote vuurvlinder		Eekhoorn
	Grote weerschijnvlinder		Egel*
	Iepenpage		Eikelmuis
	Kleine heivlinder		Gewone bosspitsmuis*
	Kleine ijsvogelvlinder		Gewone zeehond
	Kommavlinder		Grote bosmuis
	Pimperlblauwtje		Grijze zeehond
	Sleedoornpage		Haas*
	Spiegeldikkopje		Hermelijn**
	Veenbesblauwtje		Huisspitsmuis*
	Veenbesparelmoervlinder		Konijn*
Veenhooibeestje	Molmuis		
Veldparelmoervlinder	Ondergrondse woelmuis*		
Zilveren maan	Ree*		
Reptielen	Adder	Rosse woelmuis*	
	Hazelworm	Steenmarter	
	Levendbarende hagedis	Tweekleurige bosspitsmuis*	
	Ringslang	Veldmuis*	
Libellen	Beekkrombout	Veldspitsmuis*	
	Bosbeekjuffer	Vos*	
	Donkere waterjuffer	Waterspitsmuis	
	Gevlekte glanslibel	Wezel**	
	Gewone bronlibel	Wild zwijn	
	Hoogveenglanslibel	Woelrat*	
	Kempense heidelibel		
	Speerwaterjuffer	Kevers	
		Vliegend hert	

Soorten met een asterisk (\*) zijn opgenomen in provinciale vrijstellingen. Soorten met een dubbele asterisk (\*\*) zijn in alle provincies, behalve Noord-Holland en Noord-Brabant, vrijgesteld. In Limburg is daarnaast de molmuis vrijgesteld, in Friesland de steenmarter en in Noord-Brabant het wild zwijn. Voor Limburg geldt dat in bepaalde perioden van het jaar de hazelworm, levendbarende hagedis, steenmarter en de eekhoorn vrijgesteld zijn.

**Tabel B (2). Per provincie vrijgestelde “Overige Soorten” onderdeel A behorend bij artikel 3.10, eerste lid, onderdeel a. (aangegeven met een ‘x’ of ‘\*’).**

Soort	Friesland	Groningen	Drenthe	Overijssel	Gelderland	Utrecht	Noord-Holland	Zuid-Holland	Flevoland	Zeeland	Noord-Brabant	Limburg
Aardmuis	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Bastaardkikker / Middelste groene kikker	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Bosmuis	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Bruine kikker	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Bunzing	x	x	x			x		x				x
Dwergmuis	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Dwergspitsmuis	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Eekhoorn												(*)
Egel	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x	x
Gewone bosspitsmuis	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Gewone pad	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Haas	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x
Hazelworm												(**)
Hermelijn	x	x	x			x		x				x
Huisspitsmuis	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Kleine watersalamander	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Konijn	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x
Levendbarende hagedis												(***)
Meerkikker	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Molmuis												x
Ondergrondse woelmuis	x	x	x		x	x	x		x	x	x	x
Ree	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Rosse woelmuis	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Steenmarter	x											(****)
Tweekleurige bosspitsmuis	x	x	x	x	x	x	x		x	x	x	x
Veldmuis	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Vos	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Wezel	x	x	x			x		x				x
Wild zwijn											x	
Woelrat	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

(\*) = vrijgesteld maart–april en juli t/m november (\*\*)= vrijgesteld in juli t/m september, (\*\*\*) = 15 aug t/m 15 okt, (\*\*\*\*) = 15 aug t/m feb ([Wijzigingsverordening](#), provincie Limburg, 2017)



**Natuurtoets**

Zonnepark Heislagseweg Nieuwestraat (incl. waterberging)

projectnummer 0475122

16 februari 2023 revisie 03

Solar Provider Group B.V.

**Tabel C. "Overige Soorten" onderdeel B behorend bij artikel 3.10, eerste lid, onderdeel c.**

Soortgroep	Nederlandse naam	Nederlandse naam	Nederlandse naam
Planten	Akkerboterbloem	Groensteel	Roggelelie
	Akkerdoornzaad	Groot spiegelklokje	Rood peperboompje
	Akkerogentroost	Grote bosaardbei	Rozenkransje
	Beklierde ogentroost	Grote leeuwenklauw	Ruw parelzaad
	Berggamander	Honingorchis	Scherpkruid
	Bergnactorchis	Kalkboterbloem	Schubvaren
	Blaasvaren	Kalketrip	Schubzegge
	Blauw guichelheil	Karthuizeranjer	Smalle raai
	Bokkenorchis	Karwijselie	Spits havikskruid
	Bosboterbloem	Kleine ereprijs	Steenbraam
	Bosdravik	Kleine Schorseneer	Stijve wolfsmelk
	Brave hendrik	Kleine wolfsmelk	Stofzaad
	Brede wolfsmelk	Kluwenklokje	Tengere distel
	Breed wollegras	Knollathyrus	Tengere veldmuur
	Bruinrode wespenorchis	Knolspirea	Trosgamander
	Dennenorchis	Korensla	Veenbloembies
	Dreps	Kranskarwij	Vliegenorchis
	Echte gamander	Kruiptijm	Vroege ereprijs
	Franjementiaan	Lange zonnedauw	Wilde averuit
	Geelgroene wespenorchis	Liggende ereprijs	Wilde ridderspoor
	Geplooid vrouwenmantel	Moerasgamander	Wilde weit
	Getande veldsla	Muurbloem	Wolfskers
	Gevlekt zonneroosje	Naakte lathyrus	Zandwolfsmelk
	Glad biggenkruid	Naaldenkervel	Zinkvioletje
	Gladde zegge	Pijlscheefkalk	Zweedse kornoelje
	Groene nachtorchis		

## Zorgplicht

In de Wet natuurbescherming is in artikel 1.11 de zorgplicht opgenomen. In het tekstkader hieronder staat het wetsartikel uitgeschreven.

### Artikel 1.11

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:
  - a. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel
  - b. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevegd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
  - c. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op handelen of nalaten in overeenstemming met het bij of krachtens deze wet of de Visserijwet 1963 bepaalde.

De zorgplicht houdt in dat planten en dieren niet onnodig vernield/gedood of verstoord mogen worden. Dit betekent dat handelingen (of het nalaten hiervan) waarvan men weet, of redelijkerwijs kan vermoeden, dat ze nadelig zijn voor planten en/of dieren niet mogen worden uitgevoerd. Wanneer dergelijke handelingen toch uitgevoerd moeten worden, moeten maatregelen, voor zover dit in redelijkheid kan, worden genomen om de nadelige gevolgen te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Er dient bijvoorbeeld zo gewerkt te worden dat dieren kunnen ontsnappen en het kan nodig zijn om soorten te verplaatsen (bijvoorbeeld planten en amfibieën). Deze algemene zorgplicht geldt voor elke soort en elk individu in Nederland.

## Vrijstellingen

Onder bepaalde voorwaarden geldt een algemene vrijstelling of een ontheffingsplicht van de verbodsbepalingen in de Wnb. Welke voorwaarden verbonden zijn aan de vrijstelling of ontheffing hangt af van de dier- of plantensoorten die voorkomen in het onderzoeksgebied en de provincie waarin de activiteit plaatsvindt. Hiertoe worden verschillende beschermingsregimes onderscheiden.

### Provinciale Vrijstelling Nationale soorten ('andere soorten').

Met betrekking tot de 'andere soorten' zijn per provincie beleidsregels opgesteld waarin voor een deel van deze soorten vrijstelling is verleend. Het Rijk heeft ook een vrijstelling gemaakt voor projecten die vallen onder hun bevoegdheid (projecten van nationaal belang). Zoals ook te herleiden is uit de tabel (tabellen A en B), hangt het per provincie af welke soort is vrijgesteld van de verbodsbepalingen in artikel 3.10, ook de grond waarvoor een vrijstelling geldt kan ook variëren tussen provincies..

Indien de Nationale soorten niet zijn vrijgesteld en daarmee het voornemen de gestelde verboden in artikel 3.10 overtreedt, dient een ontheffing aangevraagd te worden bij de provincie waarin het voornemen plaatsvindt.

## Ontheffingen

Indien een soort niet onder een vrijstelling valt of niet gewerkt kan worden volgens een gedragscode, dient er een ontheffing te worden aangevraagd. Deze moet ingediend worden bij het bevoegd gezag. Dit is de provincie waarin de activiteit plaatsvindt.

Een ontheffingsaanvraag wordt getoetst aan drie criteria:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. De activiteit leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding; en
3. Er is sprake van een in de wet genoemd belang.

In tabel D worden de belangen waaronder een ontheffing kan worden aangevraagd, opgesomd. Let daarbij op dat er voor Nationale soorten ('andere soorten') meer ontheffingsgronden beschikbaar zijn dan voor de beschermde soorten onder artikel 3.1 en 3.5. Indien de activiteit bestaat uit een ruimtelijke inrichting of ontwikkeling zou alleen een ontheffing afgegeven kunnen worden voor Nationale soorten. Mochten desondanks soorten uit de Vogel- en/of Habitatrichtlijn, Bern en Bonn voorkomen bij ruimtelijke ontwikkelingen, dan kunnen mitigerende maatregelen worden opgesteld. Er kan dan voor de zekerheid een ontheffing worden aangevraagd om de mitigerende maatregelen goed te keuren.

**Tabel D. Ontheffingsgronden waarop een ontheffing verleend mag worden per categorie (artikel 3.1, 3.5 en 3.10).**

	Ontheffingsgronden	Artikel 3.1	Artikel 3.5	Artikel 3.10
		Soorten van de Vogelrichtlijn	Soorten van de Habitatrichtlijn, Bonn & Bern	Andere soorten
1	Er bestaat geen andere bevredigende oplossing	X	X	X
2	Leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding	X	X	X
3	Opsomming van: volksgezondheid en openbare veiligheid	X	X	X
	veiligheid van luchtverkeer	X	Nee	X
	ter voorkoming van schade aan gewassen, vee, bossen, visserij	X	X	X
	ter bescherming van Flora en Fauna	X	X	X
	voor onderzoek, onderwijs, uitzetten en herinvoeren van soorten / teelt	X	X	X
	dwingende reden van groot openbaar belang, met inbegrip van sociale of economische aard en met inbegrip van voor milieuwezenlijke gunstige effecten	Nee	X	X
	ruimtelijke inrichting of ontwikkeling	Nee	Nee	X
	schade en overlast, ter beperking omvang populatie, ter bestrijding van lijden en ziekte, bestendig beheer en onderhoud, algemeen belang	Nee	Nee	3.10 2a-g

## Procedure ontheffingsaanvraag

Voor Nationale soorten ('andere soorten') welke zijn opgenomen in de provinciale vrijstellingen geldt een vrijstelling. Dit betekent dat u geen ontheffing van de Wet natuurbescherming hoeft aan te vragen, maar u wel de zorgplicht moet nakomen. Voor Nationale soorten die niet zijn vrijgesteld, dient u een ontheffing beschermde soorten aan te vragen of te werken conform een gedragscode.

**Natuurtoets**

Zonnepark Heislagseweg Nieuwestraat (incl. waterberging)  
projectnummer 0475122  
16 februari 2023 revisie 03  
Solar Provider Group B.V.



Voor soorten van de Vogel- en Habitatrichtlijn, Conventie van Bern en Conventie van Bonn geldt dat als u kunt werken volgens een goedgekeurde gedragscode er een vrijstelling geldt. U hoeft geen ontheffing beschermde soorten aan te vragen, maar u moet uw activiteiten aantoonbaar uitvoeren zoals in de gedragscode staat. Tevens blijft de zorgplicht gelden. Indien u niet kunt werken volgens een gedragscode, maar u kunt maatregelen nemen om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen (zogenoemde mitigerende maatregelen), dan hoeft u ook geen ontheffing beschermde soorten aan te vragen. Wilt u zeker weten of uw mitigerende maatregelen voldoende zijn, en er inderdaad geen ontheffing nodig is? Vraag dan een ontheffing aan om uw maatregelen goed te keuren.

Indien u geen mitigerende maatregelen kunt nemen, dan dient een ontheffing te worden aangevraagd bij het bevoegd gezag. Voor de ontheffingsaanvraag is het noodzakelijk te weten welke soorten aanwezig zijn, zodat gerichte mitigerende maatregelen kunnen worden getroffen. Het bevoegd gezag zal, indien het akkoord is met het aangeleverde stappenplan waarin de aanpak voor mitigatie beschreven wordt, een zogenoemde 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) afgeven. Daarmee zegt zij in feite dat een ontheffing niet noodzakelijk is wanneer men zich bij de uitvoering houdt aan het opgestelde stappenplan.

## Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De nieuwe naam voor de ecologische hoofdstructuur (EHS), het natuurnetwerk Nederland (NNN). De term EHS werd in 1990 geïntroduceerd in het Natuurbeleidsplan (NBP) van het toenmalige ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). In 2013 is het natuurbeleid gedecentraliseerd naar de provincies. In hetzelfde jaar hebben de twaalf provincies met de staatssecretaris van het ministerie van EZ definitieve afspraken gemaakt in het Natuurpact. In 2014 werd de term 'EHS' vervangen door 'NNN'.

Dit beleid blijkt noodzakelijk te zijn doordat de Nederlandse natuur steeds meer onder druk staat, bijvoorbeeld door huizenbouw, aanleg van wegen en industrie. Toch leeft bij veel Nederlanders de wens om natuurgebieden in de buurt te hebben. Natuur geeft rust en biedt ruimte voor recreatie.

De overheid heeft daarom extra geld uitgetrokken om de Nederlandse natuur te beschermen en verder te ontwikkelen. Door nieuwe natuur te ontwikkelen, kunnen natuurgebieden met elkaar worden verbonden. Zo kunnen planten zich over verschillende natuurgebieden verspreiden en dieren van het ene naar het andere gebied gaan. Het totaal van al deze gebieden en de verbindingen ertussen vormt het natuurnetwerk Nederland (NNN).

Het NNN is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het NNN kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. Het NNN bestaat uit:

- bestaande natuurgebieden, reservaten, natuurontwikkelingsgebieden en zogenaamde robuuste verbindingen;
- landbouwgebieden met mogelijkheden voor agrarisch natuurbeheer (beheergebieden);
- grote wateren (zoals de kustzone van de Noordzee, het IJsselmeer en de Waddenzee).

Het NNN is een plan in uitvoering. De doelstelling van het Natuurpact is om 80.000 hectare nieuwe natuur in te richten vóór 2027.

## Natura 2000-gebieden

In de Wnb zijn bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt. De Europese richtlijnen verplichten de lidstaten gebieden aan te wijzen met speciale beschermingszones (de Natura 2000-gebieden). Het doel hiervan is om de aangewezen habitattypes en habitats van soorten in een gunstige staat van instandhouding te behouden of te herstellen.

De lidstaten moeten maatregelen treffen om de kwaliteit van deze habitats en habitats van soorten niet te laten verslechteren of te voorkomen dat er geen storende factoren optreden voor de soorten waarvoor de zones zijn aangewezen.

Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur, geldt een vergunningplicht. Hierdoor is in Nederland een zorgvuldige afweging gegarandeerd bij projecten die gevolgen kunnen hebben voor natuurgebieden. Meestal verlenen de provincies de vergunningen, maar soms doet het Ministerie van Economische Zaken dit.

## Bestaand gebruik

Voor handelingen die op 31 maart 2010 bekend waren bij het gevoegd gezag en die sinds deze datum niet meer in betekenende mate zijn gewijzigd is het niet meer noodzakelijk om een vergunning aan te vragen. Deze datum kan van een later tijdstip zijn indien een Natura 2000-gebied na 31 maart 2010 is aangewezen als beschermd gebied. Zie ook artikel 2.9 lid 2.

#### Natuurtoets

Zonnepark Heislagseweg Nieuwestraat (incl. waterberging)  
projectnummer 0475122  
16 februari 2023 revisie 03  
Solar Provider Group B.V.



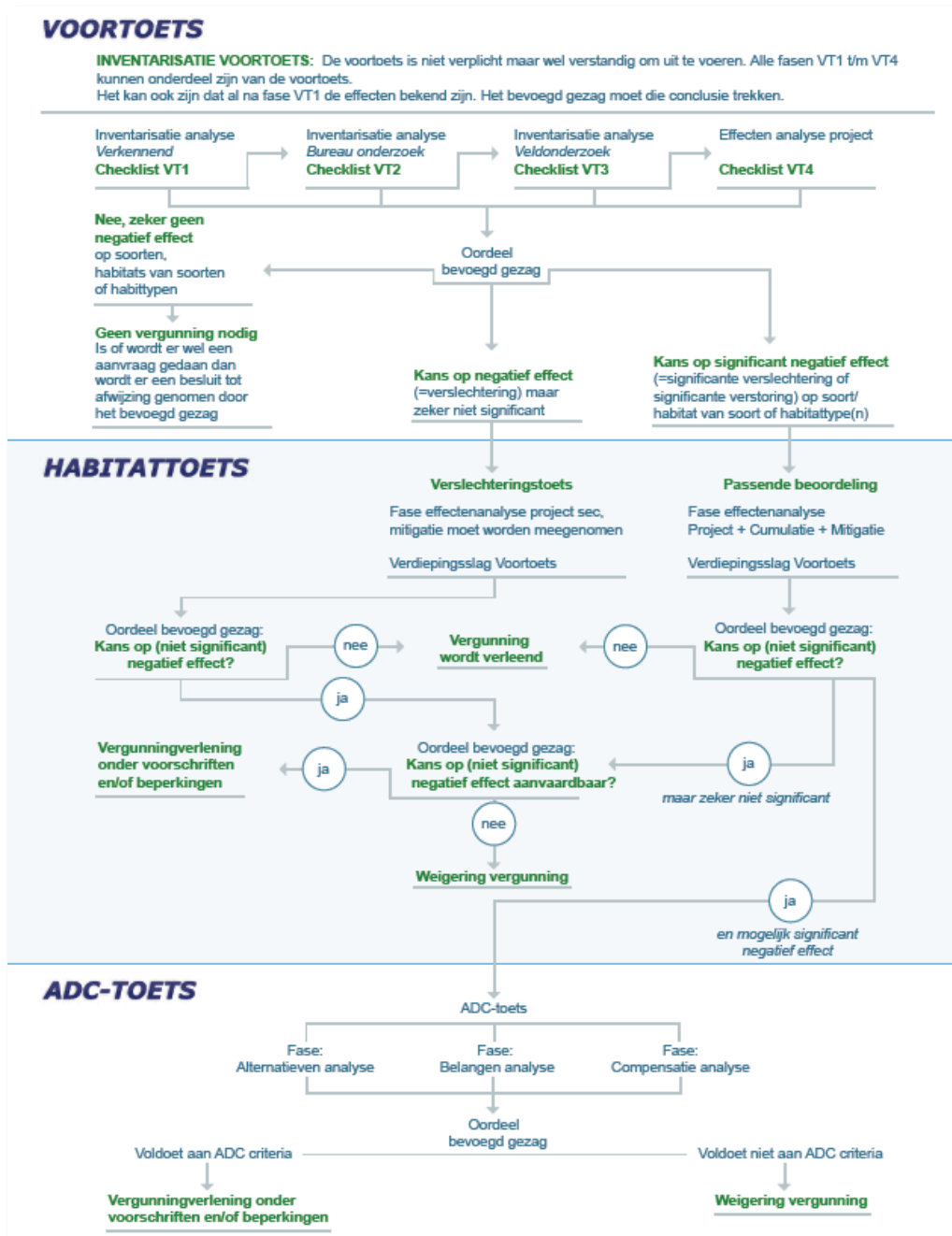
## Overgangsrecht

In de Wnb (artikel 9.4) is opgenomen dat de vergunningen afgegeven onder het oude recht, gelden als vergunningen onder de Wet natuurbescherming. Daarbij blijven dezelfde voorschriften gelden. Dit geldt eveneens voor omgevingsvergunningen en vvgb's.

Beschermde Natuurmonumenten hebben vanaf inwerkingtreding van de Wnb niet langer een beschermde status. Daardoor zijn deze gebieden alleen nog ruimtelijk beschermd (Barro, bestemmingsplannen).

## Stroomschema vergunningsprocedure

Het volgende schema toont de vergunningprocedure in het kader van de Natuurbeschermingswet. Deze is ook van kracht onder de huidige Wet natuurbescherming. Een Voortoets geeft aan of er wel of geen negatieve effecten zijn te verwachten. Zijn er geen negatieve effecten te verwachten, dan hoeft er geen vergunning beschermde gebieden aangevraagd te worden. Indien er kans is op negatieve effecten, kan een habitattoets een verdiepingsslag geven om aan te tonen hoe groot deze negatieve effecten zijn. Mocht er kans zijn op significant negatieve effecten, is het mogelijk om een ADC-toets uit te voeren. Wordt er voldaan aan de eisen, dan kan er een vergunning worden afgegeven met voorschriften en beperkingen.





---

## Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

---

## Contactgegevens

Beneluxweg 125  
4904 SJ OOSTERHOUT  
Postbus 40  
4900 AA OOSTERHOUT  
T. +31 6 20606920  
E. [info@anteagroup.nl](mailto:info@anteagroup.nl)

**[www.anteagroup.nl](http://www.anteagroup.nl)**