

ALDUS VASTGESTELD 26 OKTOBER 2023

Omgevingswet - verordeningen

Te besluiten om:

1. Een gemeentelijke adviescommissie in te stellen en daartoe de 'Verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Doetinchem 2024' vast te stellen.
2. De volgende verordeningen vast te stellen:
 - a. Verordening nadeelcompensatie gemeente Doetinchem 2024;
 - b. Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Doetinchem 2024;
 - c. Erfgoedverordening gemeente Doetinchem 2024;
 - d. Bomenverordening gemeente Doetinchem 2024.
3. De 'grenzen van de bebouwde kom', zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming ten behoeve van het toepassingsbereik van de Bomenverordening, vast te stellen zoals vastgelegd op de kaart in bijlage 6. Deze nieuwe grenzen zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 31 december 2023, te publiceren en in werking te laten treden.
4. De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Doetinchem in te trekken.
5. De beslispunten 1, 2 en 4 te publiceren en op 1 januari 2024 in werking te laten treden, dan wel van kracht te laten worden.

Inleiding

Op 1 januari 2024 zal de Omgevingswet in werking treden. Een wet waarmee een groot aantal wetten en ministeriële regelingen worden samengevoegd tot één wet, de Omgevingswet. Naast de Omgevingswet zijn er de Omgevingsregeling en vier Algemene Maatregelen van Bestuur (Besluit kwaliteit leefomgeving, Besluit bouwwerken leefomgeving, Besluit activiteiten leefomgeving en Omgevingsbesluit). Vanwege de Omgevingswet wijzigen ook andere wetten op 1 januari 2024. Zoals bijvoorbeeld de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving moet de gemeenteraad een aantal besluiten nemen. Dit om te borgen dat vanaf inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving werkwijzen/procedures kunnen worden voortgezet. In dit voorstel worden enkele juridisch-technische wijzigingen met betrekking tot verordeningen aan u voorgelegd. Dit zijn noodzakelijke aanpassingen, zodat bijvoorbeeld naar de juiste artikelen uit de nieuwe wet- en regelgeving wordt verwezen. Er is geen sprake van beleidsinhoudelijke wijzigingen. De aanpassingen zijn gebaseerd op de activiteiten die door de VNG als 'minimale vereisten' zijn geformuleerd (minimale acties).

Argumenten

1. Het instellen van een gemeentelijke adviescommissie is noodzakelijk om taken van de huidige commissie welstand en monumenten voort te zetten.

Op dit moment kennen wij een commissie welstand en monumenten. De taken van deze commissie zijn gebaseerd op de Bouwverordening 2007 en de Erfgoedverordening 2013. Er is geen overgangsrecht op basis waarvan de huidige commissie haar taken kan blijven uitvoeren. Daarom is een besluit voor het instellen van een gemeentelijke adviescommissie, als bedoeld in artikel 17.9 Omgevingswet, noodzakelijk om de werkzaamheden van de huidige commissie welstand en monumenten voort te kunnen zetten. De daarvoor opgestelde verordening is gebaseerd op een model van de VNG en het Gelders Genootschap. Hierbij is voortzetting van de huidige werkwijze als uitgangspunt gehanteerd (zie bijlage 1). Met het vaststellen van deze verordening hoeft de Bouwverordening 2007 niet te worden ingetrokken. Deze vervalt namelijk van rechtswege op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Met het vaststellen van de nieuwe erfgoedverordening wordt de Erfgoedverordening 2013 ingetrokken.

Doetinchem, 18 oktober 2023

De adviescommissie wordt beleidsneutraal opnieuw ingesteld als wettelijke verplichting. Na invoering van de Omgevingswet zal het gemeentelijke welstandsbeleid en de bijbehorende processen opnieuw worden bekeken en mogelijk worden herzien.

2. Vanwege de nieuwe wetgeving moeten de bestaande verordeningen juridisch-technisch worden aangepast.

In enkele verordeningen die gaan over de fysieke leefomgeving moeten de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen aangepast worden aan de nieuwe wetgeving. Het betreffen geen beleidsinhoudelijke wijzigingen. Hieronder volgt per verordening nog een korte toelichting.

a. Verordening nadeelcompensatie gemeente Doetinchem 2024

Tegelijkertijd met de Omgevingswet treedt ook Titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) over nadeelcompensatie in werking.

Van nadeelcompensatie is sprake als rechtmatig gemeentelijk bestuuroptreden dat zich manifesteert via besluiten, maatregelen en feitelijk handelen, leidt tot onevenredige schade bij individuele burgers c.q. ondernemers die niet onder hun normaal maatschappelijk risico vallen. In die gevallen behoort de schade niet geheel of gedeeltelijk voor hun rekening te blijven en moet de gemeente deze vergoeden.

Als op 1 januari 2024 de nieuwe wetgeving ingaat, is er sprake van een nieuw wettelijk kader voor nadeelcompensatie-verzoeken, zijnde schadeclaims in geval van:

- a. schade als gevolg van een planologische maatregel (onder de Wet ruimtelijke ordening: planschade);
- b. schade als gevolg van bouwwerkzaamheden, verkeersbesluiten en vergelijkbare besluiten (op dit moment niet wettelijk geregeld).

Door deze wijziging moet er een nieuwe procedureverordening worden vastgesteld.

Voor de behandeling van planschade als bedoeld onder a. heeft de gemeenteraad in 2008 een procedureverordening vastgesteld, namelijk de 'Verordening planschadeadvisering gemeente Doetinchem 2008'. Voor de behandeling van nadeelcompensatieclaims als bedoeld onder b. kent de gemeente Doetinchem tot nog toe geen procedureverordening.

De nu voorliggende verordening voorziet in een procedureverordening voor de behandeling van beide nadeelcompensatieverzoeken (onder de Omgevingswet wordt de term planschade niet meer gebruikt).

Vanuit de huidige verordening is overgenomen wat ook in toekomstige schadeprocedures, na de inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving, relevant is (zie bijlage 2a en 2b).

b. Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Doetinchem 2024

Deze verordening regelt de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) en is conform het VNG-model opgesteld. Hierbij is rekening gehouden met de noodzakelijke aanpassingen vanwege de Omgevingswet (zie bijlage 3a).

De Omgevingswet beschrijft een zorgplicht voor in principe alle VTH-taken van het bevoegd gezag. Dit kan door middel van een verordening. Wat betreft de taken die onder het basistakenpakket vallen (die bij omgevingsdienst zijn ondergebracht) moet verplicht via een verordening het kwaliteitsniveau worden vastgelegd.

Doetinchem, 18 oktober 2023

De huidige door uw raad vastgestelde 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Doetinchem' was ook gebaseerd op het VNG-model, maar week op een punt af. Deze gold in principe alleen voor alle basistaken van de omgevingsdienst. Voor de zorgplicht voor de overige taken kon het college dit nader bepalen (zie bijlage 3b).

In het door het college vastgestelde VTH-beleid 2018-2023 is dit nader bepaald. Hierin is namelijk opgenomen dat dezelfde (landelijke) kwaliteitscriteria als uitgangspunt worden gehanteerd.

Door vaststelling van deze verordening vindt er inhoudelijk gezien dus geen beleidswijziging plaats. Door nu volledig het VNG-model te volgen, wordt ook aangesloten bij een van de doelstellingen van de Omgevingswet, namelijk de dienstverlening door overheden te verbeteren. Hieronder valt ook een goede en *uniforme* borging van de uitvoeringskwaliteit.

Vorenstaande wordt ook opgenomen in het nieuw vast te stellen beleid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

c. Erfgoedverordening gemeente Doetinchem 2024

De erfgoedverordening van de gemeente Doetinchem regelt de aanwijzing en bescherming van gemeentelijke monumenten en beeldbepalende panden. Ook over terreinen met archeologische waarde en de aanwijzing van archeologische monumenten zijn bepalingen opgenomen. Naast enkele aanpassingen vanwege de Omgevingswet en wijzigingen in de Erfgoedwet, zijn bepalingen op het gebied van archeologie komen te vervallen. Dit omdat de archeologische onderzoekplicht en bescherming via de parapluherziening Archeologie (straks het omgevingsplan) geregeld zijn. Ook is de naamgeving van de digitale monumentenkaart gewijzigd in het Erfgoedregister. Procedureel zal nu bij een besluit tot aanwijzing ook advies gevraagd worden aan de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. Beleidsinhoudelijk hebben er geen wijzigingen plaatsgevonden (zie bijlage 4a en 4 b).

d. Bomenverordening gemeente Doetinchem 2024

Naast de juridische aanpassingen hebben er bij de bomenverordening ook enkele taaltechnische aanpassingen plaatsgevonden. Hierdoor is de verordening beter leesbaar geworden en wordt aangesloten bij de toepasbare regels voor het Omgevingsloket. Beleidsinhoudelijk Inhoudelijk hebben er geen wijzigingen plaatsgevonden (zie bijlage 5a en 5b).

3. Met het vaststellen van de bebouwde kom grenzen wordt het toepassingsbereik van de bomenverordening geactualiseerd.

De regels uit de bomenverordening gelden binnen de vastgestelde grenzen van de bebouwde kom en op tuinen en erven in het landelijke gebied, zoals dat nu in de Wet natuurbescherming (Wnb) staat. De aanpassing van de bomenverordening geeft aanleiding om ook de eerder vastgestelde grenzen van de bebouwde kom te actualiseren. Er zijn namelijk uitbreidingsgebieden gerealiseerd, waarvoor het ook belangrijk is dat de bomenverordening van toepassing is. Bij het bepalen van de nieuwe grens is uitgegaan van de huidige 'grenzen bebouwde kom'. Hieraan zijn uitbreidingsgebieden die al gerealiseerd zijn, of op korte termijn worden gerealiseerd, toegevoegd.

Onder de Omgevingswet spreekt men niet meer van 'grenzen bebouwde kom', maar van 'bebouwingscontour houtkap'. Deze bebouwingscontour houtkap moet verplicht worden vastgesteld via het omgevingsplan. Zolang dit nog niet is gebeurd, gelden de door de raad vastgestelde 'grenzen van bebouwde kom' als bebouwingscontour houtkap. Vanwege dit overgangsrecht is ervoor gekozen om vóór 1 januari 2024 het toepassingsbereik van de bomenverordening te actualiseren en in werking te laten treden.

Doetinchem, 18 oktober 2023

Daarmee kan relatief eenvoudig worden geborgd dat ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet de bomenverordening geldt voor het juiste gebied.

4. De huidige verordening moet formeel worden ingetrokken.

Met het vaststellen van de nieuwe Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Doetinchem 2024, moet de oude verordening worden ingetrokken. Dit om juridische onduidelijkheden te voorkomen.

De huidige bouwverordening komt van rechtswege te vervallen. De overige verordeningen komen te vervallen via een bepaling in de nieuwe verordeningen.

5. De te nemen besluiten zijn alleen van toepassing op de Omgevingswet.

Doordat de genoemde besluiten alleen betrekking hebben op de Omgevingswet, treden ze in werking op hetzelfde moment als deze wet, namelijk 1 januari 2024. De besluiten zullen voorafgaand op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.

Financiën

Uit voorliggende besluiten volgen geen financiële consequenties.

Kanttelingen

Geen.

Vervolg

De verordeningen en de vaststelling van de 'grenzen van de bebouwde kom', zullen digitaal worden gepubliceerd en bekendgemaakt.

Daarnaast wordt het Gelders Genootschap op de hoogte gebracht van het besluit over de Verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Doetinchem 2024 en de provincie over de nieuw vastgestelde 'grenzen van de bebouwde kom'.

Legesverordening

Een van de minimale acties die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet zijn afgerond is ook het aanpassen van de huidige legesverordening. De huidige legesverordening is namelijk nog gebaseerd op het huidige omgevingsrecht. Een aangepast voorstel van de Legesverordening wordt u nog aangeboden.

Bijlagen

1. Verordening adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Doetinchem 2024.
2. a. Verordening nadeelcompensatie gemeente Doetinchem 2024.
b. Uitleg bij Verordening nadeelcompensatie Doetinchem 2024.
3. a. Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Doetinchem 2024.
b. Overzicht wijzigingen Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Doetinchem.
4. a. Erfgoedverordening gemeente Doetinchem 2024.
b. Overzicht wijzigingen Erfgoedverordening 2024
5. a. Bomenverordening gemeente Doetinchem 2024.
b. Overzicht wijzigingen Bomenverordening gemeente Doetinchem 2024
6. Kaart 'grenzen bebouwde kom' op grond van de Wnb.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Omgevingswet: verordeningen;

gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet;

gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet;

gelet op het bepaalde in artikel 2.8 en 4.14, vijfde lid Omgevingswet;

gelet op afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t :

1. Een gemeentelijke adviescommissie in te stellen en daartoe de 'Verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Doetinchem 2024' vast te stellen.
2. De volgende verordeningen vast te stellen:
 - a. Verordening nadeelcompensatie gemeente Doetinchem 2024;
 - b. Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Doetinchem 2024;
 - c. Erfgoedverordening gemeente Doetinchem 2024;
 - d. Bomenverordening gemeente Doetinchem 2024.
3. De 'grenzen van de bebouwde kom', zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming ten behoeve van het toepassingsbereik van de bomenverordening, vast te stellen zoals vastgelegd op de kaart in bijlage 6. Deze nieuwe grenzen zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 31 december 2023, te publiceren en in werking te laten treden.
4. De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Doetinchem in te trekken.
5. De beslispunten 1, 2 en 4 te publiceren en op 1 januari 2024 in werking te laten treden, dan wel van kracht te laten worden.

Aldus besloten in zijn vergadering van 26 oktober 2023,

, griffier

, voorzitter