

Omgevingswet – advies delegatie en
bruidsschat

Te besluiten om:

Adviesrecht gemeenteraad buitenplanse omgevingsplanactiviteit

1. De gemeenteraad als adviseur aan te wijzen voor een aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit, voor zover de aanvraag betrekking heeft op *(bouw)plannen voor het realiseren van grootschalige energieopwekking op land, waarbij de energieopwekking niet voor eigen gebruik is (zoals windmolenparken en zonneparken).*

Delegatie vaststelling van delen van het omgevingsplan

2. Het wijzigen van het omgevingsplan (van rechtswege) te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders voor zover het gaat om:
 - a. wijzigingen die gelijk te stellen zijn aan een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht, zoals opgenomen in het tijdelijk omgevingsplan (van rechtswege) en er wordt voldaan aan voorwaarden die dit plan aan deze bevoegdheid/plicht stelt;
 - b. wijzigingen op basis van de beleidsregel 'Planologisch kader voor het landelijk gebied – 2021' dan wel de opvolger daarvan;
 - c. het verwerken van door de gemeenteraad vastgesteld beleid als bij vaststelling van het beleid akkoord is gegeven dat het college van burgemeester en wethouders het betreffende beleid verder uitwerkt, bijvoorbeeld in beleidsregels;
 - d. het opnemen/verwerken van onherroepelijke omgevingsvergunningen in het omgevingsplan;
 - e. het wijzigen van het omgevingsplan door gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of provincie voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend;
 - f. een wijziging dat gericht is op het vaststellen van een bebouwingscontour houtkap om het werkingsgebied van regels over het vellen van houtopstanden uit het Besluit activiteiten leefomgeving te bepalen;
 - g. het aanwijzen van (collectieve) festiviteiten op grond waarvan de standaardwaarden voor geluid niet van toepassing zijn op bepaalde dagen of dagdelen in verband met de viering van de aangewezen activiteit;
 - h. wijzigingen van (planologische-juridische en technische) ondergeschikte aard, waaronder:
 - I. het toevoegen en of wijzigen van begripsbepalingen en annotaties voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
 - II. het doorvoeren van correcties van kennelijke verschrijvingen, verwijzingen, schrijffouten, feitelijke onjuistheden en het herstel van technische (teken)fouten in het omgevingsplan al dan niet als gevolg van een gerechtelijke uitspraak.

Toepassen bruidsschat omgevingsplan

3. De bruidsschat voor het omgevingsplan onverkort van toepassing te verklaren tot een nader te bepalen moment. Met dien verstande dat aanpassing van de bruidsschat wel plaatsvindt om eventuele strijdigheid met wet- en regelgeving te verhelpen.
4. Het college van burgemeester en wethouders beleidsregels te laten vaststellen als dat nodig blijkt voor een beleidsneutrale overgang.

Inwerkingtreding

5. De beslispunten 1 tot en met 4 gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet in werking te laten treden, dan wel van kracht te laten worden.

Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Een wet waarmee een groot aantal wetten en ministeriële regelingen worden samengevoegd tot één wet, de Omgevingswet. Naast de Omgevingswet zijn er de Omgevingsregeling en vier Algemene Maatregelen van Bestuur (Besluit kwaliteit leefomgeving, Besluit bouwwerken leefomgeving, Besluit activiteiten leefomgeving en Omgevingsbesluit). Ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de gemeenteraad een aantal besluiten nemen. Dit om te borgen dat vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet werkwijzen/procedures kunnen worden voortgezet. Met dit voorstel wordt een deel van deze besluiten aan u ter besluitvorming voorgelegd. Deze zijn onder andere gebaseerd op de activiteiten die door de VNG als minimale vereisten zijn geformuleerd (minimale acties). Het aansluiten bij de bestaande werkwijzen is uitgangspunt geweest voor voorliggend voorstel over adviesrecht, delegatie en de bruidsschat.

Argumenten

1.1 Met het aanwijzen van de gemeenteraad als adviseur maakt u kenbaar in welke gevallen het college van burgemeester en wethouders een (bindend) advies aan u moet vragen als sprake is van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Als een initiatief/ontwikkeling niet past binnen het geldende omgevingsplan kan met een zogenaamde buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) medewerking worden verleend. Het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) is daarvoor bevoegd gezag, vergelijkbaar met de huidige grote buitenplanse afwijking. U kunt op basis van artikel 16.15a lid b onder 1 Omgevingswet echter categorieën van gevallen aanwijzen. U geeft dan aan voor welke gevallen u een (bindend) advies wil geven aan het college. Het college mag van het advies dan niet van afwijken. Het adviesrecht is in basis de opvolger van de verklaring van geen bedenkingen zoals u die nu kent. Zie bijlage 1a voor een nadere toelichting. Opgemerkt wordt dat de toepassing van een BOPA niet altijd mogelijk is of onwenselijk kan zijn. Als aan een (bouw)plan niet kan worden meegewerkt door middel van een BOPA, dan is een wijziging van het omgevingsplan nodig. U als gemeenteraad stelt een wijziging van het omgevingsplan vast, tenzij het vaststellen van delen van het omgevingsplan is gedelegeerd (zie beslispunt 2).

1.2 Het aanwijzen van duurzame energieopwekking als geval wanneer u advies wil geven is gebaseerd op de ervaringen die zijn opgedaan bij de toepassing van de verklaring van geen bedenkingen onder de Wabo.

Het adviesrecht op basis van de Omgevingswet is, zoals hiervoor genoemd, in de basis de opvolger van de verklaring van geen bedenkingen (vvgb) op basis van het huidige recht. De wijze waarop de verklaring van geen bedenkingen tot op heden is toegepast, is daarmee ook basis geweest voor het benoemen van gevallen wanneer u advies geeft. In de huidige lijst van Algemene verklaring van geen bedenkingen was als categorie opgenomen '(bouw)plannen die deel uitmaken van projecten in het kader van de opwekking van duurzame energie, mits passend in de Routekaart energietransitie opgave 2030'. In de praktijk is gebleken dat deze plannen politiek gevoelig lagen, waardoor altijd een verklaring van geen bedenking van de raad nodig was. Daarom wordt voorgesteld om alle (bouw)plannen voor grootschalige duurzame energieopwekking als categorie aan te wijzen waarvoor adviesrecht geldt. Ook als deze passen binnen de 'Routekaart energietransitie opgave 2030'. Zie bijlage 1a voor een nadere uitleg en bijlage 1b voor een was-woordt overzicht als vergelijk tussen de huidige vvgb en het adviesrecht.

Doetinchem, 18 oktober 2023

2.1 Door delegatie kan het college het omgevingsplan op onderdelen wijzigen zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de kaderstellende rol van de gemeenteraad.

Het is de gemeenteraad die in principe een wijziging van het omgevingsplan vaststelt. De Omgevingswet biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om de vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college. Voorgesteld wordt om de vaststelling van het omgevingsplan te delegeren voor zover het om wijzigingen gaat waar een eerder besluit of vastgesteld beleid aan ten grondslag ligt. Daarnaast om wijzigingen die technisch van aard zijn en wijzigingen die de gemeente op basis van besluitvorming van hogere overheden moet doorvoeren. Daarmee wordt met de delegatie van het vaststellen van delen van het omgevingsplan geen afbreuk gedaan aan de (kaderstellende) rol van u als gemeenteraad. Zie bijlage 2 voor een nadere uitleg.

3.1 Het is van belang om eerst de noodzaak en impact in beeld te brengen van het wijzigen of laten vervallen van regels uit de bruidsschat.

De bruidsschat bevat regels uit bijvoorbeeld het huidige Activiteitenbesluit die nu op landelijk niveau door het Rijk zijn geregeld. Met de Omgevingswet worden deze regels gedecentraliseerd van Rijk naar gemeenten. Met de mogelijkheid voor gemeenten om te bepalen of deze regels van toepassing blijven, (binnen gestelde grenzen) gewijzigd worden of vervallen. Tegelijkertijd dienen de regels uit de bruidsschat wel een bepaald doel. Voordat er keuzes worden gemaakt over de regels in de bruidsschat, moet daarom de noodzaak en impact van het wijzigen of laten vervallen (samen met ketenpartners als de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA)) in beeld worden gebracht. Daarnaast zijn er nu geen signalen op basis waarvan een noodzaak/urgentie naar voren komt om regels direct aan te passen of te laten vervallen. Wel is bekend dat de bruidsschat op een aantal punten strijdig is met landelijke wet- en regelgeving (specifiek het Besluit kwaliteit leefomgeving). Aanpassing vindt in overleg wel plaats om die strijdigheden op te lossen.

4.1 Een beleidsneutrale overgang en de wens om onduidelijke/onwenselijke situaties te voorkomen vraagt mogelijk beleidsregels.

Met de bruidsschat is het de bedoeling dat het Rijk nu landelijk geldende regels overdraagt aan gemeenten. Om aan een beleidsneutrale overgang invulling te geven, kan het wenselijk/nodig zijn om op de onderwerpen beleidsregels op te stellen. Voorgesteld wordt om de vaststelling van die beleidsregels, in overleg met de ODA, aan het college te laten. Dit omdat met de vaststelling van die beleidsregels bedoeld is een beleidsneutrale overgang te borgen.

5.1 De te nemen besluiten zijn alleen van toepassing op de Omgevingswet.

Doordat de besluiten alleen betrekking hebben op de Omgevingswet, treden ze in werking op hetzelfde moment als deze wet, namelijk 1 januari 2024.

Financiën

Voorliggend voorstel heeft niet direct financiële consequenties. Voor de implementatie van de Omgevingswet in algemene zin is budget aanwezig. De uitvoering van specifiek voorliggend voorstel zal plaats moeten vinden als onderdeel van de reguliere werkzaamheden/het reguliere werkproces.

Doetinchem, 18 oktober 2023

Kanttekeningen

1.1 Is het aanwijzen van alleen de categorie duurzame energieopwekking niet te beperkt?

Wij stellen u voor om alleen de categorie duurzame energieopwekking aan te wijzen in het kader van adviesrecht. Zoals eerder beargumenteerd, sluit dit aan bij de ervaringen die zijn opgedaan bij de toepassing van de verklaring van geen bedenkingen. En ongeacht of er adviesrecht geldt, blijft de werkwijze gelden dat het college uit eigen beweging of op uw verzoek u kan informeren over/betrekken bij plannen als daar politiek en/of maatschappelijk aanleiding voor is.

Vervolg

Het delegatiebesluit en het besluit over het adviesrecht zullen in het digitale gemeentebblad via officiëlebekeendmakingen.nl worden gepubliceerd. Verder komt er een algemeen informatietraject over de Omgevingswet en de veranderingen die dit met zich meebrengt. De inhoud van dit besluit wordt hierin ook meegenomen. Daarnaast wordt de ODA op de hoogte gebracht van het besluit over de bruidsschat.

Bijlagen

1. a. Toelichting adviesrecht onder de Omgevingswet
b. Was-woord tabel vvgb en adviesrecht
2. Toelichting delegatie onder de Omgevingswet

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Omgevingswet – advies, delegatie en bruidsschat;

gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet;

gelet op het bepaalde in artikel 2.8 en artikel 16.15a lid b onder 1 van de Omgevingswet;

gelet op afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t :

Adviesrecht gemeenteraad buitenplanse omgevingsplanactiviteit

1. De gemeenteraad als adviseur aan te wijzen voor een aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit, voor zover de aanvraag betrekking heeft op *(bouw)plannen voor het realiseren van grootschalige energieopwekking op land, waarbij de energieopwekking niet voor eigen gebruik is (zoals windmolenparken en zonneparken).*

Delegatie vaststelling van delen van het omgevingsplan

2. Het wijzigen van het omgevingsplan (van rechtswege) te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders voor zover het gaat om:
 - a. wijzigingen die gelijk te stellen zijn aan een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht, zoals opgenomen in het tijdelijk omgevingsplan (van rechtswege) en er wordt voldaan aan voorwaarden die dit plan aan deze bevoegdheid/plicht stelt;
 - b. wijzigingen op basis van de beleidsregel 'Planologisch kader voor het landelijk gebied – 2021' dan wel de opvolger daarvan;
 - c. het verwerken van door de gemeenteraad vastgesteld beleid als bij vaststelling van het beleid akkoord is gegeven dat het college van burgemeester en wethouders het betreffende beleid verder uitwerkt, bijvoorbeeld in beleidsregels;
 - d. het opnemen/verwerken van onherroepelijke omgevingsvergunningen in het omgevingsplan;
 - e. het wijzigen van het omgevingsplan door gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of provincie voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend;
 - f. een wijziging dat gericht is op het vaststellen van een bebouwingscontour houtkap om het werkingsgebied van regels over het vellen van houtopstanden uit het Besluit activiteiten leefomgeving te bepalen;
 - g. het aanwijzen van (collectieve) festiviteiten op grond waarvan de standaardwaarden voor geluid niet van toepassing zijn op bepaalde dagen of dagdelen in verband met de viering van de aangewezen activiteit;
 - h. wijzigingen van (planologische-juridische en technische) ondergeschikte aard, waaronder:
 - I. het toevoegen en of wijzigen van begripsbepalingen en annotaties voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
 - II. het doorvoeren van correcties van kennelijke verschrijvingen, verwijzingen, schrijffouten, feitelijke onjuistheden en het herstel van technische (teken)fouten in het omgevingsplan al dan niet als gevolg van een gerechtelijke uitspraak.

Toepassen bruidsschat omgevingsplan

3. De bruidsschat voor het omgevingsplan onverkort van toepassing te verklaren tot een nader te bepalen moment. Met dien verstande dat aanpassing van de bruidsschat wel plaatsvindt om eventuele strijdigheid met wet- en regelgeving te verhelpen.
4. Het college van burgemeester en wethouders beleidsregels te laten vaststellen als dat nodig blijkt voor een beleidsneutrale overgang.

Inwerkingtreding

5. De beslispunten 1 tot en met 4 gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet in werking te laten treden, dan wel van kracht te laten worden.

Aldus besloten in zijn vergadering van 26 oktober 2023,

, griffier

, voorzitter