

ALDUS VASTGESTELD 22 JUNI 2023

Vorbereidingsbesluit 'Vulcanus – 2023'

Te besluiten om:

1. Met in achtneming van beslispoint 3 het voorbereidingsbesluit 'Vulcanus – 2023' ex artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen (NL.IMRO.0222.LaV003-0001) voor het gebied zoals dat staat aangegeven op de bij dit besluit behorende plankaart (bijlage 1) en digitaal vervat in het bestand NL.IMRO.0222.LaV003-0001.
2. Het voorbereidingsbesluit zoals genoemd onder beslispoint 1 direct na bekendmaking op 27 juni 2023 in werking te laten treden;
3. In navolging van de door het college van burgemeester en wethouders opgelegde geheimhouding tot moment van bekendmaking op 27 juni 2023 geheimhouding op te leggen op het raadsvoorstel en raadsbesluit Voorbereidingsbesluit 'Vulcanus – 2023' met bijbehorende bijlagen op grond van artikel 87 van de Gemeentewet, in samenhang met het belang, genoemd in artikel 5 lid 2, aanhef en onder i van de Wet open overheid tot moment van bekendmaking op 27 juni 2023.

Inleiding

Op 1 juli 2021 is het voorontwerpbestemmingsplan 'Vulcanus – 2021' ter inzage gelegd. Vervolgens heeft, op basis van dat plan, het ontwerpbestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' vanaf 16 maart 2023 zes weken ter inzage gelegen (tot en met 26 april 2023). Onder andere door het bedrijf Vulcanus Castings BV (hierna Vulcanus) zijn zienswijzen ingediend op het ontwerpbestemmingsplan. Op basis daarvan bestaat de kans dat vaststelling van het bestemmingsplan niet kan plaatsvinden binnen 12 weken na einde terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. In samenhang daarmee vindt op dit moment overleg met Vulcanus plaats.

Argumenten

1.1. Met het voorbereidingsbesluit wordt (weer) een aanhoudingsplicht van kracht om planologisch ongewenste ontwikkelingen danwel ontwikkelingen die indruisen tegen de definitief beoogde planologische regeling te voorkomen.

In de 12 weken na einde terinzagelegging van een ontwerpbestemmingsplan geldt een zogenaamde aanhoudingsplicht. Dit betekent dat aanvragen voor een omgevingsvergunning moeten worden aangehouden (totdat een bestemmingsplan is vastgesteld). Na het verstrijken van de 12-wekentermijn vervalt de aanhoudingsplicht. Als dan geen (nieuw) bestemmingsplan is vastgesteld, moet een aangevraagde omgevingsvergunning in behandeling worden genomen. Als die past binnen de dan nog geldende planologische regeling, dan moet de omgevingsvergunning worden verleend.

Aanvankelijk was de planning erop gericht dat u in uw vergadering van 29 juni 2023 het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' zou vaststellen. Dat zou dan binnen 12 weken zijn na einde terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Doetinchem, 19 juni 2023

Omdat de behandeling van de ontvangen zienswijzen c.q. overleg met Vulcanus meer tijd vraagt, zal besluitvorming niet kunnen plaatsvinden op 29 juni 2023. Besluitvorming vindt dan sowieso plaats na de hierboven genoemde 12-wekentermijn die eindigt op 20 juli 2023. Na 20 juli 2023 geldt dan de aanhoudingsplicht (op basis van het ontwerpbestemmingsplan) niet meer.

Wordt na 20 juli 2023 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor bouw- en/of aanlegactiviteiten, dan moet deze in behandeling worden genomen. Dat kan leiden tot planologisch ongewenste ontwikkelingen die niet passen binnen de definitief beoogde planologische regeling voor het plangebied, waar het lopende overleg met Vulcanus naar aanleiding van de ingediende zienswijzen van invloed op kan zijn. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit voor het plangebied (zie bijlage 1) en de aanhoudingsplicht die daar uit voortvloeit voor bouw- en aanlegactiviteiten, kan dat worden voorkomen. Het plangebied van het voorbereidingsbesluit komt overeen met het plangebied van het (voor)ontwerpbestemmingsplan. Het voorbereidingsbesluit geldt voor de gronden zoals opgenomen in bijlage 1. Een toekomstige eigenaar is door deze wijze van besluiten ook gebonden aan het voorbereidingsbesluit.

1.2. We achten het haalbaar binnen de geldigheidsduur van het voorbereidingsbesluit een (gewijzigd) bestemmingsplan vast te stellen.

Een voorbereidingsbesluit geldt voor maximaal 1 jaar. Binnen die termijn moet een ontwerpbestemmingsplan in procedure worden gebracht of moet een bestemmingsplan worden vastgesteld. Omdat er met het ontwerpbestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' al een basis ligt, achten we het haalbaar dat binnen de geldigheidsduur van het voorbereidingsbesluit een bestemmingsplan (gewijzigd) wordt vastgesteld. Al dan niet het opnieuw in procedure brengen van een ontwerpbestemmingsplan.

2.1. Een spoedige inwerkingtreding is noodzakelijk om het beoogde effect van een voorbereidingsbesluit te bereiken.

Zoals onder 1.1. aangegeven, vervalt de aanhoudingsplicht op basis van het ontwerpbestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' op 20 juli 2023. Daarmee zou het voorbereidingsbesluit op 21 juli 2023 in werking kunnen treden om de aanhoudingsplicht aansluitend voort te zetten. Echter, de aanhoudingsplicht op grond van het ontwerpbestemmingsplan heeft een andere wettelijke grondslag dan de aanhoudingsplicht op grond van een voorbereidingsbesluit. Dit betekent dat een aanvraag voor een omgevingsvergunning niet eerst kan worden aangehouden op basis van het ontwerpbestemmingsplan en daarna op basis van het voorbereidingsbesluit. Als een aanvraag omgevingsvergunning vóór de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit wordt ingediend, kan deze na 20 juli 2023 (einde aanhoudingsplicht ontwerpbestemmingsplan) niet worden aangehouden op basis van het voorbereidingsbesluit. Een zo spoedig mogelijke inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit is daarom noodzakelijk, om te voorkomen dat het voorbereidingsbesluit het beoogde effect verliest. Zie ook bijlage 2 ter verduidelijking.

3.1. Geheimhouding is noodzakelijk om het beoogde effect van een voorbereidingsbesluit te bereiken.

Zoals onder 1.1. aangegeven, wordt met het nemen van een voorbereidingsbesluit een voorbereidingsbescherming beoogd, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten.

Doetinchem, 19 juni 2023

Als openbaar wordt dat een voorbereidingsbesluit in voorbereiding is/wordt genomen, dan kan alsnog vóór het van kracht worden van de aanhoudingsplicht een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor bouw- en/of aanlegactiviteiten.

Dit betekent dat het voorbereidingsbesluit door openbare behandeling het beoogde effect verliest. Met als reden dat, zoals nader toegelicht onder 2.1, de aanhoudingsplicht op grond van het ontwerpbestemmingsplan een andere grondslag heeft dan de aanhoudingsplicht op grond van een voorbereidingsbesluit.

Als het voorbereidingsbesluit in de openbaarheid wordt behandeld, wordt het risico dus groter dat vóór de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit een aanvraag omgevingsvergunning wordt ingediend. Die dus, na afloop van de aanhoudingsplicht op grond van het ontwerpbestemmingsplan, niet kan worden aangehouden op basis van het voorbereidingsbesluit.

Daarom hebben wij op grond artikel 87 van de Gemeentewet, in samenhang met het belang, genoemd in artikel 5 lid 2, aanhef en onder i van de Wet open overheid, besloten geheimhouding op te leggen op het raadsvoorstel Voorbereidingsbesluit 'Vulcanus – 2023' en bijbehorende bijlagen.

Omdat sinds 1 april 2023 de nieuwe geheimhoudingsbepalingen in de Gemeentewet van kracht zijn, hoeft u deze geheimhouding niet meer te bekrachtigen. Wel moet u de door ons opgelegde geheimhouding in acht nemen. Daarmee kan in principe volstaan worden met het besluit van het college van burgemeester en wethouders. Desalniettemin en volledigheidshalve wordt ook aan u voorgesteld zelf geheimhouding op te leggen op het raadsvoorstel. De Gemeentewet staat dat niet in de weg. Daarnaast moet u zelf ook geheimhouding leggen op het raadsbesluit en bijbehorende bijlagen.

Op grond van artikel 89, lid 2 van de Gemeentewet wordt een verplichting tot geheimhouding in acht genomen door allen die van de informatie kennis dragen.

Financiën

Aan het nemen van een voorbereidingsbesluit zelf zijn geen financiële consequenties verbonden.

Kanttekeningen

1.1. Is het nemen van een voorbereidingsbesluit wel mogelijk als voor de locatie al een ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen?

Een voorbereidingsbesluit wordt doorgaans vastgesteld als verklaring dat voor de betreffende locatie een bestemmingsplan wordt voorbereid, waarbij dan de eerstvolgende stap is het in procedure brengen/ter inzage leggen van een ontwerpbestemmingsplan. Voor het terrein van Vulcanus heeft al een ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen.

Op grond van jurisprudentie is het mogelijk om voor een locatie een voorbereidingsbesluit te nemen als al een ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen. Er wordt dus niet in strijd gehandeld met artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening waar het nemen van een voorbereidingsbesluit op is gebaseerd.

1.2. Moet door het nemen het voorbereidingsbesluit opnieuw een ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd?

Nee. Dat hoeft in principe niet. Het is mogelijk om na het nemen van het voorbereidingsbesluit het bestemmingsplan 'Vulcanus – 2023' (gewijzigd) vast te stellen.

Doetinchem, 19 juni 2023

Mocht de behandeling van de zienswijzen er toe leiden dat sprake is van een zogenaamd wezenlijk ander plan dan het ontwerpbestemmingsplan 'Vulcanus – 2023', dan moet wel opnieuw een ontwerpbestemmingsplan in procedure worden gebracht.

Bijlagen

1. Plankaart voorbereidingsbesluit 'Vulcanus – 2023'
2. Schematische weergave aanhoudingsplicht

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over voorbereidingsbesluit 'Vulcanus – 2023';

overwegende dat:

- de gemeenteraad de bevoegdheid heeft om een voorbereidingsbesluit te nemen op basis van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening;
- met het nemen van een voorbereidingsbesluit en bijbehorende aanhoudingsplicht wordt voorkomen dat zich planologisch ongewenste ontwikkelingen voordoen die niet passen binnen de definitief beoogde planologische regeling voor het plangebied, waar het lopende overleg met Vulcanus naar aanleiding van de ingediende zienswijzen van invloed op kan zijn;
- het voorbereidingsbesluit 'Vulcanus – 2023' wordt vastgesteld overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten met identificatienummer NL.IMRO.0222.LaV003-0001, waarbij als ondergrond is gebruikt de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT), versie 16-5-2023 en de Digitale Kadastrale Kaart (DKK), versie 16-5-2023.

gelet op:

- artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening;
- artikel 87 Gemeentewet juncto artikel 5. lid 2, aanhef en onder i Wet open overheid;
- artikel 89 lid 2 Gemeentewet op grond waarvan een verplichting tot geheimhouding in acht wordt genomen door allen die van de informatie waar geheimhouding is opgelegd kennis dragen;

b e s l u i t :

1. Met in achtneming van beslispoint 3 het voorbereidingsbesluit 'Vulcanus – 2023' ex artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen (NL.IMRO.0222.LaV003-0001) voor het gebied zoals dat staat aangegeven op de bij dit besluit behorende plankaart (bijlage 1) en digitaal vervat in het bestand NL.IMRO.0222.LaV003-0001.
2. Het voorbereidingsbesluit zoals genoemd onder beslispoint 1 direct na bekendmaking op 27 juni 2023 in werking te laten treden;
3. In navolging van de door het college van burgemeester en wethouders opgelegde geheimhouding tot moment van bekendmaking op 27 juni 2023 geheimhouding op te leggen op het raadsvoorstel en raadsbesluit Voorbereidingsbesluit 'Vulcanus – 2023' met bijbehorende bijlagen op grond van artikel 87 van de Gemeentewet, in samenhang met het belang, genoemd in artikel 5 lid 2, aanhef en onder i van de Wet open overheid tot moment van bekendmaking op 27 juni 2023.

Aldus besloten in zijn vergadering van 22 juni 2023 ,

, griffier

, voorzitter