

Doetinchem, 13 december 2023

Vaststellen Verordening gemeentelijke rekenkamer Doetinchem 2023 en benoeming leden rekenkamer

Te besluiten om:

1. De Verordening gemeentelijke rekenkamer Doetinchem 2023 vast te stellen.
2. De Verordening op de rekenkamercommissie 2016 in te trekken.
3. De leden van de rekenkamercommissie Doetinchem, de heren S.H. Dijk en A. Kloosterman, eervol ontslag te verlenen per 1 januari 2024.
4. De volgende personen voor een periode van zes jaar te benoemen als leden van de rekenkamer Doetinchem:
 1. de heer S.H. Dijk, tevens voorzitter;
 2. de heer A. Kloosterman;
 3. mevrouw M.A.J. Vriezen.

Inleiding

De Wet versterking decentrale rekenkamers is op 1 januari 2023 in werking getreden. Tot op heden heeft de gemeente Doetinchem een zgn. rekenkamercommissie. Met de inwerkingtreding is de regeling op grond waarvan gemeenten een rekenkamerfunctie (rekenkamercommissie) konden hebben, vervallen. Gemeenten met een rekenkamercommissie moeten daarom overgaan naar een rekenkamer. In de wet is een overgangstermijn van een jaar opgenomen. Dit betekent dat alle gemeenten uiterlijk op 1 januari 2024 een onafhankelijke rekenkamer moeten hebben. Met het instellen van de gemeentelijke rekenkamer voldoet de gemeente aan de nieuwe wetgeving.

Het verschil tussen een rekenkamer en een rekenkamercommissie is dat van een rekenkamercommissie ook raadsleden lid kunnen zijn, terwijl een rekenkamer uitsluitend uit externe leden bestaat en daardoor geheel onafhankelijk van de raad kan functioneren. Omdat onze rekenkamercommissie al bestond uit alleen maar externe leden, heeft de overgang van rekenkamercommissie naar rekenkamer voor Doetinchem geen praktische betekenis.

De Wet versterking decentrale rekenkamers heeft als doel de positie van rekenkamers bij gemeenten, provincies en waterschappen te versterken. Vandaar dat de mogelijkheid tot het hebben van een rekenkamercommissie vervallen is. Daarnaast doet met de nieuwe Wet de rekenkamer niet langer onderzoek naar het gevoerde bestuur, maar naar het gevoerde beleid. Dit is een versterking, omdat met deze wijziging wordt verduidelijkt dat de bevoegdheid van rekenkamer ruim moet worden opgevat: beleidsvoorbereiding, -vorming, -vaststelling, -uitvoering en -effecten vallen hieronder, maar ook het functioneren van de ambtelijke organisatie en de gemeenteraad en het college.

Ook worden de onderzoeksbevoegdheden op een aantal punten uitgebreid:

- voortaan kan onderzoek worden gedaan naar inkoop- en contractrelaties van het bestuur (bijvoorbeeld de inkoop van jeugdzorg of maatschappelijke ondersteuning);
- de wetswijziging maakt het mogelijk alle subsidies, leningen en garanties te onderzoeken;
- rekenkamers kunnen onderzoek doen naar overheids-BV's en -NV's.

Op grond van artikel 185a Gemeentewet is het college verplicht jaarlijks een overzicht aan de raad te sturen van de aan het college gedane voorstellen van de rekenkamer, vergezeld van zijn standpunt daaromtrent en van de wijze waarop aan de voorstellen vervolg is gegeven.

Doetinchem, 13 december 2023

Argumenten

1.1 Gemeentelijke rekenkamer is bij wet verplicht

Door het vaststellen van de verordening voldoet uw raad aan de verplichting van de Wet versterking decentrale rekenkamers om uiterlijk per 1 januari 2024 een rekenkamer in te stellen. Door het vaststellen van de verordening ontstaat daarnaast de vereiste grondslag om de leden van de nieuwe rekenkamer te benoemen.

2.1 De huidige verordening vervalt

Met de inwerkingtreding van de Wet versterking decentrale rekenkamer vervalt de Verordening op de rekenkamercommissie 2016.

3.1 De benoeming van de zittende leden vervalt

Door de Wet versterking decentrale rekenkamer komt de benoeming van de huidige leden van rechtswege te vervallen.

4.1 De gemeenteraad gaat over het benoemen van de leden van de rekenkamer

De gemeenteraad benoemt de leden van de rekenkamer voor de duur van zes jaar. Wij stellen u voor, om de leden maximaal eenmaal in aanmerking te kunnen komen voor herbenoeming. Daarnaast benoemt de raad de voorzitter uit de leden van de rekenkamer als de rekenkamer uit twee of meer leden bestaat.

Door het vertrek van mevrouw Welling is een vacature ontstaan. Op dit moment loopt de sollicitatieprocedure om deze vacature in te vullen.

4.2 De selectiecommissie doet een voordracht voor de benoeming van nieuwe leden

Voorafgaand aan een benoeming van een nieuw lid heeft de gemeenteraad overleg met de rekenkamer. Dit gebeurt in de selectiecommissie. Deze bestaat uit twee raadsleden, de voorzitter en een lid van de rekenkamer en de raadsgriffier. Op voordracht van het presidium hebben de heer Wijers en mevrouw Teunissen namens de gemeenteraad deelgenomen aan de selectiecommissie. Verder bestond deze commissie uit de heer Dijk (voorzitter rekenkamer), de heer Kloosterman (lid rekenkamer) en de heer Janssens (raadsgriffier).

4.3 De kandidaat voldoet aan het functieprofiel.

De selectiecommissie heeft in mei 2023 het functieprofiel vastgesteld (zie bijlage 3). Mevrouw Vriezen voldoet aan het functieprofiel. Vanuit haar functie bij de gemeente Bronckhorst kent zij de taken en verantwoordelijkheden van de lokale overheid. Ze wil haar expertise graag inzetten om gemeentelijke onderwerpen begrijpelijk en inzichtelijk te maken. Mevrouw Vriezen woont in Doetinchem en is opgegroeid in de Achterhoek. Zowel bij de werving als in de gesprekken met kandidaten is erop gelet dat de kandidaten geen functies vervullen dan wel in situaties verkeren die de onafhankelijke oordeelsvorming in de weg zouden staan. Referentie daarbij is de lijst met onverenigbare functies zoals genoemd in artikel 81f, lid 1 Gemeentewet. Vanwege de functie van mevrouw Vriezen bij de gemeente Bronckhorst wordt met haar de afspraak gemaakt dat als een onderwerp Bronckhorst raakt, zij zich afzijdig of op de achtergrond houdt.

4.4 De voordracht van de selectiecommissie is unaniem.

Twaalf mensen hebben gereageerd op de vacature. De selectiecommissie heeft vier sollicitanten uitgenodigd voor een gesprek. Er is onder meer gesproken over de motivatie om te solliciteren, ervaring met het doen van onderzoek en ideeën voor onderzoeksonderwerpen voor Doetinchem. De gesprekken leidden tot een goed beeld van de sollicitanten.

Doetinchem, 13 december 2023

Op basis hiervan stelt de selectiecommissie unaniem voor om mevrouw Vriezen te benoemen als lid van de rekenkamer. De benoeming is - conform de Verordening op de rekenkamer Doetinchem 2023 - voor een periode van zes jaar.

Op grond van artikel 81g Gemeentewet leggen de te benoemen leden de eed of belofte af in de raadsvergadering.

Financiën

De leden van de rekenkamer ontvangen een financiële vergoeding volgens de verordening. De kosten voor de rekenkamer zijn opgenomen in de begroting.

Kanttekeningen

1.1 Ambtelijke ondersteuning

De ondersteuning van de rekenkamer kan op grond van de wet worden verricht door op de griffie werkzame ambtenaren. Dit is geregeld in artikel 81j, lid 3 van de Gemeentewet.

De huidige ambtelijk secretaris is organisatorisch ondergebracht bij de griffie en valt rechtspositioneel onder de griffier. Dit blijft ongewijzigd.

1.2 Lopende onderzoeken

Op dit moment lopen er twee onderzoeken (Armoedebeleid en Inburgering). Omdat de gemeentelijke rekenkamer de rechtsopvolger is van de rekenkamercommissie, kan de rekenkamer lopende onderzoeken voortzetten die zijn gestart door de voormalige rekenkamercommissie.

1.3 Benoemingstermijn is zes jaar

De benoemingstermijn voor leden van de rekenkamer is zes jaar.

Wij stellen u voor, de huidige leden van de rekenkamer opnieuw te benoemen als lid van de rekenkamer. Dit voorstel wordt gedaan om de continuïteit en opgebouwde deskundigheid te waarborgen.

Om te voorkomen dat alle rekenkamerleden in 2030 tegelijk aftreden, hebben de zittende leden van de rekenkamer een rooster van aftreden opgesteld, met een spreiding over de zittingsperiode (zie bijlage 2). Dit rooster geldt vanaf het moment van benoeming (1 januari 2024). Aangezien de huidige leden per die datum (1 januari 2024) herbenoemd worden, zullen zij bij aftreding niet opnieuw benoemd kunnen worden.

1.4 Monitoring aanbevelingen aan de raad

Het college is verplicht om jaarlijks een overzicht te geven van de opvolging van de aanbevelingen van de rekenkamer die aan het college zijn gericht (artikel 185a Gemeentewet). Het advies aan het college is dit overzicht aan te leveren bij de jaarstukken.

Vervolg

De Verordening gemeentelijke rekenkamer Doetinchem 2023 wordt gepubliceerd op Overheid.nl, waarbij de Verordening op de rekenkamercommissie 2016 wordt ingetrokken.

Doetinchem, 13 december 2023

Bijlagen

1. Verordening gemeentelijke rekenkamer Doetinchem 2023
2. Rooster van aftreden
3. Functieprofiel nieuw lid rekenkamer
4. Curriculum Vitae mevrouw Vriezen (vertrouwelijk)

De griffier,

drs. B.P.M. Janssens

De voorzitter,

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gelezen het voorstel over vaststellen Verordening gemeentelijke rekenkamer Doetinchem 2023 en benoeming leden rekenkamer;

gelet op de artikelen 81a t/m k en 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De Verordening gemeentelijke rekenkamer Doetinchem 2023 vast te stellen.
2. De Verordening op de rekenkamercommissie 2016 in te trekken.
3. De leden van de rekenkamercommissie Doetinchem, de heren S.H. Dijk en A. Kloosterman, eervol ontslag te verlenen per 1 januari 2024.
4. De volgende personen voor een periode van zes jaar te benoemen als leden van de rekenkamer Doetinchem:
 - a. de heer S.H. Dijk, tevens voorzitter;
 - b. de heer A. Kloosterman;
 - c. mevrouw M.A.J. Vriezen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 21 december 2023,

, griffier

, voorzitter