

GEWIJZIGD VASTGESTELD 6 JULI 2023

Zevende wijziging gemeenschappelijke
regeling GGD NOG

Te besluiten om:

1. Geen zienswijze in te dienen op het ontwerp van de 7^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de GGD Noord- en Oost Gelderland.
2. Het dagelijks bestuur van de GGD NOG via het college daarvan in kennis te stellen.

Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is in juli 2022 aangepast. Het doel van de aanpassing is de versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen (GR-en) en de kader stellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot de gemeenschappelijke regelingen.

Volgens de wet moet de gemeenschappelijke regeling GGD NOG binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt en vastgesteld (uiterlijk 1 juli 2024). Om deze deadline te halen en de wettelijke vaststellingsprocedure goed te doorlopen, is het traject nu gestart.

De vaststellingsprocedure kent diverse stappen waarbij de gemeenteraden een hoofdrol spelen.

Argumenten

1.1 De wijziging van de regeling is noodzakelijk want de Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd.

- De ontwerpregeling is tot stand gekomen met input vanuit een aantal gemeentelijke juristen.
- De ontwerpregeling is afgestemd met de VNOG. Getracht is om zoveel mogelijk gelijke werkwijzen op te nemen.
- De huidige bevoegdheden van de raden worden één-op-één voortgezet in het ontwerp, of procedureel licht aangepast in het kader van de werkbaarheid.
- Het ontwerp voldoet aan de aangepaste wet.

1.2 De GGD NOG zoekt verbinding met de raden.

De GGD NOG hecht veel waarde aan een goede band met de raden en zet daar verschillende instrumenten voor in, zoals de GGD Nieuwsbrief, speciale raadsevents (zoals bijvoorbeeld georganiseerd in 2022 samen met de VNOG in diverse sessies verspreid over de regio), de mogelijkheid van toelichting in raadsbijeenkomst, etc. We merken dat deze initiatieven worden gewaardeerd. Elkaar ontmoeten leidt tot het beter leren kennen van elkaar, het leren kennen van elkaars taken en uitdagingen en daarmee ook meer begrip voor elkaars dilemma's. Wij hebben de overtuiging dat dit ons allemaal verder brengt en dat dit effectiever is dan een relatie gebaseerd op formaliteiten en het elkaar alleen maar toezenden van officiële brieven.

De basis van de relatie van de GGD met de raad staat dan wel in de gemeenschappelijke regeling en de wet, maar de invulling daarvan verloopt ook via vele andere kanalen. De GGD NOG wil de bestaande initiatieven voor meer verbinding met de raden voortzetten en verder uitbreiden, aansluitend op de behoeften van de raden. Daarover gaat zij graag verder in gesprek. De aangepaste wet biedt de mogelijkheid tot het instellen van een raadscommissie, mits alle 22 raden hiervoor zijn. In de ontwerpregeling is deze mogelijkheid dan ook opgenomen.

Doetinchem, 28 juni 2023

1.3 De gemeenteraad is hiermee voorbereid en werkt toe naar een definitieve goedkeuring van de regeling in de 2^e helft van dit jaar.

Zie hiervoor de tekst bij Vervolg.

Financiën

De Wgr (artikel 34b) schrijft voor dat het dagelijks bestuur voor 30 april de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor de begroting van het volgend jaar ("Uitgangspuntennota/brief") aan de raden zendt. De afgelopen jaren hadden raden altijd de mogelijkheid om daarop een zienswijze in te dienen. De kaders worden verwerkt in de jaarlijkse concept programma-begroting. De raden krijgen dan wettelijk de gelegenheid voor een zienswijze op de conceptbegroting.

De GGD NOG ziet evenals de VNOG sinds 2023 af van een zienswijze op de uitgangspuntennota. De kaders vormen immers onderdeel van de begroting waar al een zienswijze op kan worden ingediend. De aangepaste Wgr kent daarbij een verruiming van de termijn van 8 naar 12 weken voor een zienswijze.

Kanttekeningen

1.4 De termijn voor de besluitvorming is krap.

De raden dienen voor 1 augustus 2023 te reageren met een eventuele zienswijze op de 7^e wijziging van de GR GGD NOG. De GGD NOG heeft signalen gekregen dat deze termijn voor een aantal raden aan de krappe kant is. Daarom bekijkt de GGD NOG begin juli 2023 de voortgang in de besluitvorming over de zienswijzen.

Vervolg

De vaststellingsprocedure kent vijf stappen:

1. Ontwerpregeling.

Het DB stuurt een ontwerpregeling naar de colleges toe, om aan de raden aan te bieden.

Deze stap is nu gezet.

2. Zienswijze op ontwerp.

De colleges leggen de ontwerpregeling aan hun raden voor. De raden geven een zienswijze op het ontwerp aan hun college. Hier staat een termijn voor tot 1 augustus 2023.

3. Verwerking zienswijzen.

De colleges geven de zienswijzen aan de GGD NOG door. De GGD NOG verwerkt zaken.

De bijgewerkte regeling komt in het AB (7 september) en gaat daarna ter goedkeuring naar de raden toe (13 weken termijn).

4. Goedkeuring raden.

De colleges leggen de regeling ter goedkeuring aan de raden voor. De raden geven aan het college goedkeuring om de regeling aan te gaan. De raden hebben hiervoor 13 weken (t/m 7 december 2023).

5. Vaststelling regeling.

In het DB van februari of maart 2024 wordt de balans opgemaakt. In het eerste AB daarna (en het eerste AB van het jaar, maart 2024.) wordt geconstateerd of voldoende colleges de regeling zijn aangegaan. De regeling wordt vervolgens formeel gepubliceerd (april 2024).

Doetinchem, 28 juni 2023

Bijlagen

1. Brief: Wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG (kenmerk JB/thn/023-dir 019)
2. Stappen wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD NOG
3. Concept volledige gewijzigde tekst Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland 2016 (GR GGD NOG - 7e wijziging).
4. Conceptbrief aan de GGD NOG over de 7^e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD NOG.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over zevende wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG;

gelet op artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regeling;

b e s l u i t :

als zienswijze van de gemeenteraad Doetinchem op de *Zevende wijziging gemeenschappelijke regeling GGD NOG* het volgende aan het algemeen bestuur van de GGD NOG mee te geven:

1. De gewijzigde regeling GGD NOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de GGD NOG te verbeteren.
2. Om de gewijzigde regeling GGD NOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten stellen wij de volgende aanvullingen voor bij de artikelen 7a, 15 en 16 van de gewijzigde regeling GGD NOG:
 - a. Artikel 7a, lid 1 als volgt aan te vullen:
Onverminderd de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen voorafgaand aan het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting, bedoeld in artikel 35 van de wet en met inachtneming van artikel 21, zesde lid van deze regeling, stelt het algemeen bestuur de raden van de gemeenten in de gelegenheid om bij het dagelijks bestuur een zienswijze naar voren te brengen voorafgaand aan het nemen van besluiten *over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact* en over één van de volgende besluiten (...)
 - b. Artikel 7a aan te vullen met een regel dat de GGD NOG jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.
 - c. Artikel 15, lid 1 als volgt aan te vullen:
Het algemeen bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, *in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.*
 - d. Artikel 16, lid 1 als volgt aan te vullen:
Het dagelijks bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, *in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.*
 - e. Artikel 16 aan te vullen met een regel dat de GGD NOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het algemeen bestuur op de website van de GGD NOG plaatst;

Aldus besloten in zijn vergadering van 6 juli 2023,

, griffier

, voorzitter