

Doetinchem, 28 juni 2023

GEWIJZIGD VASTGESTELD 6 JULI 2023

Gemeenschappelijke regeling VNOG

Te besluiten om:

1. Geen zienswijze in te dienen op het ontwerp van de vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) en het dagelijks bestuur van de VNOG via het college van burgemeester en wethouders daarvan in kennis te stellen.

Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen is in juli 2022 aangepast. Volgens de wet moet de gemeenschappelijke regeling VNOG binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt en vastgesteld (dus uiterlijk 1 juli 2024). Om deze deadline te halen en de wettelijke vaststellingsprocedure goed te doorlopen, is het traject nu gestart. De vaststellingsprocedure kent diverse stappen waarbij de gemeenteraden een hoofdrol spelen.

Argumenten

1.1 *De wijziging van de regeling is noodzakelijk want de Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd.*

- Voor de ontwerpregeling is gebruikgemaakt van informatie van het landelijke netwerk juristen veiligheidsregio's.
- De ontwerpregeling is tot stand gekomen met input vanuit een aantal gemeentelijke juristen.
- De ontwerpregeling is afgestemd met de GGD NOG. Getracht is om zoveel mogelijk gelijke werkwijzen op te nemen.
- De huidige bevoegdheden van de raden worden één-op-één voortgezet in het ontwerp, of procedureel licht aangepast in het kader van de werkbaarheid.
- Het ontwerp voldoet aan de aangepaste wet.

1.2 *De VNOG zoekt verbinding met de raden.*

De VNOG hecht veel waarde aan een goede band met de raden en zet daar verschillende instrumenten voor in, zoals het periodieke raads magazine, speciale raadsevents (zoals bijvoorbeeld georganiseerd in 2022 samen met de GGD in diverse sessies verspreid over de regio), toelichtingen in raadsbijeenkomsten, etc. We merken dat deze initiatieven worden gewaardeerd. Elkaar ontmoeten leidt tot het beter leren kennen van elkaar, het leren kennen van elkaars taken en uitdagingen en daarmee ook meer begrip voor elkaars dilemma's. Wij hebben de overtuiging dat dit ons allemaal verder brengt en dat dit effectiever is dan een relatie gebaseerd op formaliteiten en het elkaar alleen maar toezenden van officiële brieven.

De basis van onze relatie staat dan wel in de gemeenschappelijke regeling en de wet, maar de invulling daarvan verloopt ook via vele andere kanalen. Wij willen de bestaande initiatieven voor meer verbinding met de raden voortzetten en verder uitbreiden, aansluitend op de behoeften van de raden. Daarover gaan wij graag verder in gesprek. De aangepaste wet biedt de mogelijkheid tot het instellen van een raadscommissie, mits alle 22 raden hiervoor zijn. In de ontwerpregeling is deze mogelijkheid dan ook opgenomen.

Doetinchem, 28 juni 2023

1.3 *De gemeenteraad is hiermee voorbereid en werkt toe naar een definitieve goedkeuring van de regeling in de 2^e helft van dit jaar.*

Zie hiervoor de tekst bij Vervolg.

Financiën

In de wijziging van de gemeenschappelijke regeling is ook het financieel verdeelmodel voor de gemeentelijke bijdragen aan de VNOG opgenomen. Met ingang van het begrotingsjaar 2025 verandert de verdeelsystematiek wat zal leiden tot een aanpassing van de verdeling per gemeente.

Het financieel effect hiervan zal worden meegenomen in onze begroting 2025.

Kanttelingen

Geen.

Vervolg

De vaststellingsprocedure kent vijf stappen:

1. Ontwerpregeling.
Het DB stuurt een ontwerpregeling naar de colleges toe, om aan de raden aan te bieden.
Deze stap is nu gezet.
2. Zienswijze op ontwerp.
De colleges leggen de ontwerpregeling aan hun raden voor. De raden geven een zienswijze op het ontwerp aan hun college. Hier staat een termijn voor tot 1 augustus 2023.
3. Verwerking zienswijzen.
De colleges geven de zienswijzen aan VNOG door. VNOG verwerkt zaken. De bijgewerkte regeling komt in het AB (7 september) en gaat daarna ter goedkeuring naar de raden toe (13 weken termijn).
4. Goedkeuring raden.
De colleges leggen de regeling ter goedkeuring aan de raden voor. De raden geven aan het college goedkeuring om de regeling aan te gaan. De raden hebben hiervoor 13 weken (t/m 7 december 2023).
5. Vaststelling regeling.
In het DB van februari of maart 2024 wordt de balans opgemaakt. In het eerste AB daarna (en het eerste AB van het jaar, maart 2024.) wordt geconstateerd of voldoende colleges de regeling zijn aangegaan. De regeling wordt vervolgens formeel gepubliceerd (april 2024).

Bijlagen

1. Ontwerp Gemeenschappelijke regeling
2. Toelichting Gemeenschappelijke regeling
3. Memo Duiding financieel verdeelmodel voor de bijdragen aan de VNOG
4. Conceptbrief aan de VNOG

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over de vierde wijziging
Gemeenschappelijke regeling VNOG;

gelet op artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

als zienswijze van de gemeenteraad Doetinchem op de *Vierde wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG* het volgende aan het algemeen bestuur van de VNOG mee te geven:

1. De gewijzigde regeling VNOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de VNOG te verbeteren.
2. Om de gewijzigde regeling VNOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten stellen wij de volgende aanvullingen voor bij de artikelen 10 en 18 van de gewijzigde regeling VNOG:
 - a. Artikel 10, lid 1 als volgt aan te vullen:
Voorafgaand aan het nemen van een besluit van het algemeen bestuur worden de raden van de gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen *over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact* en indien het één van de volgende besluiten betreft (...)
 - b. Artikel 10 aan te vullen met een regel dat de VNOG jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.
 - c. Artikel 18, lid 1 als volgt aan te vullen:
Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, *in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact*.
 - d. Artikel 18 aan te vullen met een regel dat de VNOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het algemeen bestuur op de website van de VNOG plaatst.

Aldus besloten in zijn vergadering van 6 juli 2023,

, griffier

, voorzitter