

# Aan de Raad van de gemeente Lochem

---

Afdeling: Bestuur & Organisatie Kenmerk: 2023-272085  
Informatie bij: Vergadering: 9 mei 2023  
Portefeuillehouder: S. van 't Erve  
Onderwerp: **wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG**

## Voorstel

1. Kennis nemen van de ontwerp gemeenschappelijke regeling VNOG
2. Indienen zienswijze

---

## Inleiding

In 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) aangepast. Nieuwe samenwerkingsverbanden op basis van de Wgr moeten daar rekening mee houden. Maar de wijzigingen hebben ook gevolgen voor bestaande regelingen. De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) is een wettelijk verplichte samenwerking waarin onze gemeente als 1 van de 22 gemeenten deelneemt. De VNOG heeft de wetswijzigingen vertaald in een nieuwe ontwerpregeling. In bijlage 1 en 2 bij dit voorstel treft u de aanbiedingsbrief en het ontwerp aan. Alvorens u te vragen in te stemmen met de nieuwe regeling bent u in de gelegenheid een zienswijze op het ontwerp in te dienen. U wordt voorgesteld kennis te nemen van het ontwerp, de wijzigingen ten opzichte van de oude regeling (bijlage 3 de Was-wordt lijst GR VNOG 2024) en daarop een zienswijze in te dienen.

## Beoogd maatschappelijk effect

Een regeling die voldoet aan de Wgr.

## Financiële consequenties

Een van de zaken die wordt aangepast in de nieuwe GR VNOG 2024 is het verdeelmodel. De VNOG heeft daarvoor een apart memo opgesteld. Dit memo is als bijlage 4 bij dit voorstel gevoegd. In het memo zet de VNOG de historie uiteen hoe tot op heden de berekening van de bijdragen van de gemeenten aan de VNOG tot stand kwam. De laatste jaren was dat op basis van de bijdragen van het Rijk in het gemeentefonds. In 2023 heeft het Rijk echter het cluster openbare veiligheid anders ingericht waardoor er weer herverdeeleeffecten plaatsvinden. Naar verwachting wordt de bijdrage van de gemeente Lochem iets naar beneden bijgesteld.

## Argumenten

1. *Het ontwerp van de nieuwe regeling voldoet aan de wettelijke vereisten*

Het voert te ver om hier per artikel in te gaan op de wijzigingen. De VNOG heeft bij haar voorstel een Was-wordt lijst GR VNOG 2024 gevoegd die u ondersteunen bij het lezen van het ontwerp. Op één onderdeel na denken wij dat de voorgestelde wijzigingen op zorgvuldige wijze zijn verwoord en conform de nieuwe Wgr zijn. Ook is er op 15 mei 2023 een speciale informatiebijeenkomst voor gemeenteraden van de 22 gemeenten die deelnemen in de VNOG en in de GGD. U heeft daarvoor een uitnodiging ontvangen. In de bijeenkomst wordt informatie gegeven over de nieuwe Wgr en kunt u vragen stellen over de gewijzigde regelingen.

2. *Uitvoering van wettelijke taken en niet-wettelijke taken kan conflicterende belangen geven*

De VNOG is een op basis van de Wet veiligheidsregio's(Wvr) en Wgr tot stand gekomen samenwerking. De veiligheidsregio heeft wettelijke taken uit te voeren en daarop zijn ook de gemeentelijke bijdragen gebaseerd. Zowel in de oude regeling als in het voorstel tot deze nieuwe regeling is opgenomen dat de Veiligheidsregio ook andere taken dan wettelijk opgedragen taken kan uitvoeren. In de nieuwe regeling is dat als volgt verwoord in artikel 4 lid 2.:

*“ De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten kunnen, afzonderlijk of tezamen andere taken of bevoegdheden opdragen aan het bestuur van de veiligheidsregio voor zover deze taken binnen het belang van de regeling vallen, als omschreven in artikel 4. De wijze van uitvoering van deze taken wordt in een overeenkomst tussen de veiligheidsregio en de betreffende gemeenten vastgelegd “.*

Het tweede lid van artikel 4 roept de vraag op, afgezien van het feit dat verwezen moet worden naar artikel 4 lid 1, of het bijdraagt aan het algemeen belang van de deelnemende gemeenten wanneer de VNOG met afzonderlijke gemeenten dienstverleningsovereenkomsten gaat sluiten. Mogelijk zijn dat dan wel taken, werkzaamheden die passen binnen het taakveld, maar de vraag is dan of de VNOG die niet al vanuit haar wettelijke verplichte taken zou moeten oppakken.

In het geval van de VNOG is sprake van een verplichte deelname en bijdrage door gemeenten. Extra taken waarvoor een aparte DVO moet worden gesloten binnen het belang van de regeling (ofwel op het gebied van wettelijk verplichte taken) is een contradictio in terminis. Het kan conflicterend zijn of op zijn minst discutabel. Het is zuiverder wanneer de VNOG haar wettelijke taken zo goed mogelijk in het belang van alle deelnemers uitvoert en zich daarop richt. Dit is reden om u voor te stellen de volgende zienswijze op het ontwerp in te dienen:

*“ De raad van de gemeente Lochem is van mening dat de VNOG uitvoering moet geven aan haar wettelijk verplichte taken zoals vastgelegd in de Wvr. Andere taken, zoals voorgesteld in artikel 4 lid 2, die binnen het belang van de regeling vallen, behoren daar ook toe. De mogelijkheid voor de VNOG om afzonderlijke DVO's af te kunnen sluiten achten wij niet wenselijk. Dit is reden om het Algemeen Bestuur van de VNOG voor te stellen artikel 4 lid 2 niet op te nemen in de regeling.”*

### **Uiterlijke besluitneming**

De VNOG vraagt u uiterlijk voor 1 augustus 2023 zienswijze(s) in te dienen. Dit betekent dat wij u vragen uiterlijk 3 juli 2023 ( de laatste raadsvergadering voor het zomerreces) een besluit te nemen.

### **Uitvoering**

Wij stellen de VNOG in kennis van uw besluit om wel of geen zienswijze in te dienen.

### **De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd:**

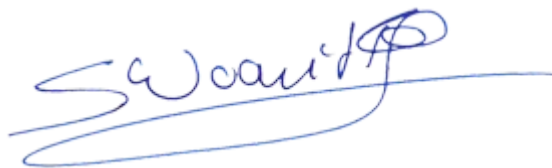
1. Aanbiedingsbrief VNOG
2. Ontwerp regeling
3. De Was-wordt lijst GR VNOG 2024
4. Memo ontwikkeling verdeelmodel in GR VNOG

Lochem 3 mei 2023,

Burgemeester en wethouders van Lochem,



D.C. Kerkdijk  
secretaris



S.W. van 't Erve  
burgemeester