

Doetinchem, 22 september 2021

Verklaring van geen bedenkingen
zonnepark Bahrseweg

Te besluiten om:

1. De 'Zienswijzennota inzake ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Bahrseweg' vast te stellen.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de tijdelijke afwijking van 25 jaar van het bestemmingsplan Wehl Buitengebied 2002 met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de realisatie van een zonnepark aan de Bahrseweg in Wehl.

Inleiding

Kronos Solar heeft een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend om een zonnepark met een totale oppervlakte van circa 13 hectare te realiseren aan de Bahrseweg in Wehl. Het terrein is in gebruik als agrarische grond en het instandhoudingstermijn van het zonnepark is 25 jaar. Een dergelijk zonnepark op deze locatie kan op jaarbasis ongeveer 11.800 MWh aan stroom produceren. Ter indicatie, dit staat gelijk aan het verbruik van ruim 3600 gemiddelde Nederlandse huishoudens (verbruik per jaar 3.300 KWh).

Het plan is in strijd met de geldende beheersverordening 'Landelijk gebied Doetinchem – 2020' (vastgesteld op 8 juli 2021). Er kan medewerking worden verleend op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide omgevingsvergunning – afwijking bestemmingsplan). De aanvraag gaat daartoe vergezeld van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Op 29 april 2021 heeft uw gemeenteraad besloten een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) af te geven voor het realiseren van het zonnepark. De ontwerp-vvgb en de ontwerpvergunning hebben met ingang van 19 mei 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen de termijn zijn zes verschillende zienswijzen binnengekomen waarvan indiener B een groep van 35 mensen vertegenwoordigt. De opmerkingen van indiener F geven aanleiding om de ruimtelijke onderbouwing en de overzichtstekening aan te vullen. De overige zienswijzen geven geen aanleiding om het plan te wijzigen.

Ambtshalve wijzigingen

We stellen voor om enkele ambtshalve wijzigingen door te voeren. We hebben onder andere de toets aan het beleidskader duurzame energieopwekking in Doetinchem uitgebreider in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Zienswijzennota

In de bij het raadsbesluit gevoegde zienswijzennota vindt u de beantwoording van de zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen. Deze zienswijzennota maakt onderdeel uit van dit raadsbesluit.

Voorstel anterieure overeenkomst

In een apart voorstel leggen wij u de anterieure overeenkomst voor. Het is belangrijk om eerst het voorstel met betrekking tot de anterieure overeenkomst te behandelen en daarna het voorstel voor de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Doetinchem, 22 september 2021

Argumenten

1.1 Het is een bevoegdheid van de gemeenteraad om de verklaring van geen bedenkingen af te geven.

De verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad is een vereiste om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen. De vvgb is nodig omdat wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Hiermee wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke rol van u als raad daar waar het gaat om het stellen van ruimtelijke (beleids)kaders. De vvgb heeft alleen betrekking op de ruimtelijke aspecten van het initiatief. Derhalve kan een verklaring alleen worden geweigerd in het belang van de goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5 lid 2 Besluit omgevingsrecht (Bor)). Bij de vraag of een project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en of de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, komt de gemeenteraad beoordelingsvrijheid toe. Net als bij de vaststelling van een bestemmingsplan heeft de raad beleidsruimte en moet hij de betrokken belangen afwegen. Het besluit zal derhalve zorgvuldig moeten worden voorbereid, belangen zullen (kenbaar) moeten worden afgewogen en het zal moeten rusten op een deugdelijke motivering.

1.2 Eenieder is in de gelegenheid gesteld tot het indienen van zienswijzen.

Uw gemeenteraad heeft op 29 april 2021 besloten om een ontwerp-vvgb af te geven. Deze ontwerp-vvgb heeft, samen met de ontwerp-omgevingsvergunning, gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode kon iedereen zijn zienswijze indienen. Er zijn zes verschillende zienswijzen ingediend over het plan. Eén zienswijze met dezelfde inhoud is door meerdere omwonenden (36 inwoners) ondertekend.

1.3 Eén zienswijze geeft aanleiding om de ruimtelijke onderbouwing en de overzichtstekening aan te passen.

Alle zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een reactie in bijgevoegde zienswijzennota inzake ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Bahrseweg.

De ingediende zienswijzen gaan in het algemeen over:

- het beleidskader duurzame energieopwekking Doetinchem;
- de dialoog met de omgeving (procesparticipatie);
- de financiële participatie;
- de gekozen locatie;
- de omvang van het zonnepark;
- de landschappelijke inpassing;
- toepassing zonneladder.

De ingediende zienswijze van indiener F geeft aanleiding om de ruimtelijke onderbouwing en de overzichtstekening aan te passen. In de ruimtelijke onderbouwing heeft geen toets aan de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) plaatsgevonden. Op de overzichtstekening is de bluswatervoorziening niet aangegeven. De ruimtelijke onderbouwing is aangevuld met een toets van de NOVI. Verder is de bluswatervoorziening op de overzichtstekening opgenomen. De overige zienswijzen geven geen aanleiding van plan aan te passen.

1.4 Enkele ambtshalve wijzigingen geven aanleiding voor aanpassing van de documenten.

In verband met de zorgvuldigheid achten wij het noodzakelijk dat de toets aan het beleidskader duurzame energieopwekking in Doetinchem uitgebreider in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen wordt. Met name de procesparticipatie en financiële participatie zijn in paragraaf 2.4.2 uitgebreider toegelicht.

Doetinchem, 22 september 2021

In paragraaf 1.6.3 is de totstandkoming van de locatie nader toegelicht. Daarnaast is het participatieverslag aangevuld met de verslaglegging van de bijeenkomsten 24 maart en 16 juni 2021 over financiële participatie.

1.5 Er is sprake van goede ruimtelijke ordening.

Bij een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden dat de omgevingsvergunningsaanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

De aanvraag moet voorzien zijn van een ruimtelijke onderbouwing. In het besluit omgevingsrecht (artikel 5.20 Bor) is aangegeven waar deze aan moet voldoen. Hierbij wordt verwezen naar art. 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Een ruimtelijke onderbouwing is daardoor vergelijkbaar met de toelichting van een bestemmingsplan. De voorliggende aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing.

Door initiatiefnemer is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. In de ruimtelijke onderbouwing is een beschrijving gegeven van de huidige situatie en de voorgenomen ontwikkeling. Hierin is ingegaan op het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente. Verder zijn de van toepassing zijnde omgevingsaspecten en de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid getoetst. Het plan voldoet aan het gemeentelijk beleidskader duurzame energie-opwekking Doetinchem. Op basis van de uitkomsten kan geconcludeerd worden dat het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening, voldoet aan de gestelde wettelijke (milieu)-eisen en uitvoerbaar is.

1.6 In verband met de economische uitvoerbaarheid dient de anterieure overeenkomst vastgesteld en ondertekend te worden.

In een separaat raadsvoorstel stellen wij uw raad voor om de anterieure overeenkomst vast te stellen. Indien uw raad hiermee akkoord gaat, dient de overeenkomst door de verschillende partijen ondertekend te worden. Het is wenselijk dat de ondertekening van de anterieure overeenkomst voor de vergunningverlening plaatsvindt.

Financiën

Deze aanvraag betreft een particulier initiatief. De gemeente is financieel niet betrokken bij de aanleg en exploitatie van het zonnepark. Met de aanvrager wordt een anterieure overeenkomst met daarin een planschadeovereenkomst afgesloten, voordat de vergunning wordt verleend. Eventuele verzoeken om planschade kunnen op die manier op de aanvrager worden verhaald. Hierdoor komt het financieel risico bij initiatiefnemer (rondom planschade en de kosten voor de ontmanteling van het project) te liggen. Er is voor de gemeente Doetinchem geen financieel risico.

Kanttekeningen

1.1 Wat zijn de consequenties als de verklaring van geen bedenkingen niet wordt afgegeven?

Indien u besluit om géén vvgb af te geven, dan kan de omgevingsvergunning om het bestemmingsplan af te wijken niet door ons college worden verleend. Een besluit omtrent het weigeren van een vvgb dient gepaard te gaan met een motivering. Een weigering van een vvgb en daarmee ook de omgevingsvergunning doorloopt eenzelfde procedure als in het geval van verlening. De vvgb kan alleen geweigerd worden als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Doetinchem, 22 september 2021

Vervolg

De indieners van de zienswijzen ontvangen van de griffie een uitnodiging om hun zienswijze in de beeldvormende raad mondeling toe te lichten. Daarna neemt u een definitief besluit over de verklaring van geen bedenkingen.

Omgevingsvergunning

Na het verkrijgen van de definitieve verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad kan het college het besluit nemen om de omgevingsvergunning te verlenen. De verleende omgevingsvergunning zal, samen met de verklaring van geen bedenkingen, nogmaals zes weken ter inzage worden gelegd. Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend, kunnen gedurende deze termijn beroep instellen bij de rechtbank.

Bijlagen

| Nr. | Document |
|-----|---|
| 0 | Ruimtelijke onderbouwing |
| 1 | Reactie op aanvullende vragen april 2020 |
| 2 | Inrichtingstekening met maatvoering |
| 3 | Profiel locaties dwarsdoorsneden |
| 4 | Dwarsdoorsneden landschap |
| 5 | Landschapsplan |
| 6 | Inrichtings- en beheerplan |
| 7 | Schets met inpassing |
| 8 | Participatietraject |
| 9 | Motivatie grondeigenaar |
| 10 | Quickscan ecologie |
| 11 | Ecologiestudie effectbepaling steenuilen |
| 12 | Akkoord steenuilen werkgroep op voorgestelde plan |
| 13 | Archeologie |
| 14 | Aerius-berekening |
| 15 | M.E.R. |
| 16 | Uitloging studie |
| 17 | Vervuiling van zonnepanelen |
| 18 | Planschaderisicoanalyse |
| 19 | Rapport nulsituatie steenuilen |
| 20 | Omvormers |
| 21 | Interne wegen |
| 22 | Dwarsdoorsnede kabelgeul |
| 23 | Draagconstructie GMS-NL |
| 24 | Stanley Security AVG |
| 25 | Plangebied |
| 26 | Antwoordenlijst AIM-sessie |
| 27 | Technische documentatie aanvulling 01-03-21 |
| 28 | Technische documentatie aanvulling 11-08-21 |
| 29 | Zienswijzennota |
| 30 | Zienswijze A geanonimiseerd |
| 31 | Zienswijze B geanonimiseerd |
| 32 | Zienswijze C geanonimiseerd |
| 33 | Zienswijze D geanonimiseerd |
| 34 | Zienswijze E geanonimiseerd |

Doetinchem, 22 september 2021

| | |
|----|---|
| 35 | Zienswijze F + bijlagen geanonimiseerd |
| 36 | Zienswijze A (niet openbaar) |
| 37 | Zienswijze B (niet openbaar) |
| 38 | Zienswijze C (niet openbaar) |
| 39 | Zienswijze D (niet openbaar) |
| 40 | Zienswijze E (niet openbaar) |
| 41 | Zienswijze F + bijlagen (niet openbaar) |

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karsenberg

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over verklaring van geen bedenkingen zonnepark Bahrseweg;

gelet op artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht (Bor);

b e s l u i t :

1. De 'Zienswijzennota inzake ontwerpbesluit omgevingsvergunning zonnepark Bahrseweg' vast te stellen.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de tijdelijke afwijking van 25 jaar van het bestemmingsplan Wehl Buitengebied 2002 met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de realisatie van een zonnepark aan de Bahrseweg in Wehl.

Aldus besloten in zijn vergadering van 30 september 2021,

, griffier

, voorzitter