

Aan de raad van  
de gemeente Doetinchem

verzendsdatum:	21 juli 2021	onderwerp:	Rekenkamerrapport Toezicht en handhaving in het domein OOV
ons kenmerk:		uw kenmerk:	--
inlichtingen bij:	De heer J. Snijder	uw brief van:	
telefoonnummer:	(0314) 377 377	bijlage	--

Geachte leden van de raad,

In uw raadsvergadering van 12 mei 2021 heeft u kennisgenomen van het rapport van de Rekenkamercommissie naar toezicht en handhaving in het domein van de openbare orde en veiligheid (OOV). Hierbij ontvangt u de reactie van het college op de door de Rekenkamercommissie gedane aanbevelingen.

Het is fijn dat een belangrijk thema nader onderzocht is door de Rekenkamercommissie. Dit domein is een dynamisch domein, waarbij de complexiteit toeneemt en er een steeds zwaarder beroep wordt gedaan op de capaciteit van de organisatie.

Wij hebben er voor gekozen om de gedane aanbevelingen aan het college in zijn algemeenheid van een reactie te voorzien.

## 1. Duidelijke koppeling tussen de domeinen Veiligheid

Het recent vastgestelde veiligheidsbeleid en het al eerder vastgestelde toezicht- en handhavingbeleid van Doetinchem lopen in 2023 af waarna er voor beide taakvelden nieuw beleid opgesteld zal worden. Het onderzoek constateert correct dat er een betere koppeling tussen de taakvelden zou moeten zijn. Het is verklaarbaar waarom het niet een op een gekoppeld is, maar bij het nieuwe beleid zal er een duidelijkere koppeling gemaakt worden tussen de verschillende domeinen, waarbij we kijken naar uitvoeringsprogramma's en monitoring. We zullen echter rekening moeten houden met de dynamiek van dit werkveld waar je weinig echt kunt plannen. Men moet schakelen op signalen en incidenten, omschakelen wanneer nodig om vervolgens direct zaken op te pakken. Dat direct moeten kunnen schakelen, omschakelen en oppakken legt een permanente last op de capaciteit van de organisatie.

## 2. Meetbare doelstellingen met eenduidige indicatoren voor effectieve monitoring, sturing en inzet van capaciteit

Bij de uitvoeringsprogramma's zal er bezien worden waar en/of op welke onderdelen de doelstellingen "smarter" gemaakt kunnen worden om daarmee gerichtere keuzes te maken en tevens de raad in positie te brengen om op de kaders te kunnen bijsturen.

Zelf kunnen we sturen op het voorkomen van handhaving door beleidsvorming, maar we moeten ons tegelijkertijd ook realiseren dat het domein van toezicht en handhaving zeer gericht en ingericht is op "doen." Er is een crisis, een incident en dan wordt er gehandeld in samenwerking met betrokken partijen. Voorts hebben wij te maken met in toenemende mate uitvoering van (nieuwe) wettelijke regelgeving.

De tijd die gestoken wordt in het doen, is niet beschikbaar voor het op papier zetten van zaken. Daarmee is dit domein derhalve minder gericht op de beleidsmatige kant. Het uitvoeren en doen, spreekwoordelijk de mouwen opstropen, is ook een kenmerk die van toepassing is op onze gemeente.

**3. Bij nieuw beleid een actieve rol voor de raad bij het stellen van kaders en benoemen van prioriteiten**

De kaderstellende rol van de raad is een onderdeel bij het opstellen van nieuw beleid Toezicht en handhaving OOV. De raad heeft een rol bij het vaststellen van prioriteiten en doelstellingen en wij zullen hier een actieve rol in nemen door het gesprek met uw raad aan te gaan en met uw raad te spreken over de kaders, de prioriteiten en de benodigde capaciteit.

**4. Alert op de ontwikkelingen rond de taken van de boa's en toezichthouders**

Het is goed om te zien dat de rekenkamercommissie heeft geconcludeerd dat de taken en verantwoordelijkheden de laatste jaren veranderd zijn. Het is complexer geworden. Deze complexiteit zal verder toenemen en de taken zullen verder worden uitgebreid. Met het toenemen van de bevoegdheden van het bestuursorgaan burgemeester, zijn de taken van de toezichthouders vrijwel evenredig gegroeid. De capaciteit is daarbij achtergebleven. Het gaat dan niet alleen om structurele taken, maar ook tijdelijke taken zoals de actuele situatie waarin wij verkeren en de rol van toezicht en handhaving van alle coronamaatregelen.

Omvang van de taken zal de komende jaren niet minder worden en wij zullen zeker doen wat nodig is om onze handhavers en toezichthouders hun functie optimaal te kunnen laten uitvoeren.

**5. Versterken van de organisatie van toezicht en handhaving op OOV**

Er is een scheiding tussen OOV en toezicht en handhaving. Dit is logisch aangezien toezicht en handhaving in een andere organisatie zijn ondergebracht. Dit is een gegeven. De afgelopen jaren is de samenwerking tussen OOV en toezicht en handhaving versterkt. Binnen het brede veiligheidsdomein wordt intensief samengewerkt, maar voor beide clusters heeft de Rekenkamercommissie juist geconstateerd dat bestaande capaciteit onvoldoende is om de problematiek die in Doetinchem speelt nog effectiever aan te pakken.

Onze ambities zijn groot en onze middelen niet onbeperkt. Wij zullen daarom inzicht verschaffen in de beschikbare formatie, maar dat betekent nog niet dat we ieder knelpunt kunnen oplossen. De formatie is niet toereikend en dus zullen we in de nabije toekomst scherpe keuzes moeten maken op welke terreinen van OOV in welke mate we de capaciteit inzetten.

**Tot slot**

Wij willen onze waardering uitspreken over het gedegen rapport van de Rekenkamercommissie naar toezicht en handhaving in het domein van openbare orde en veiligheid. Wij onderschrijven de algemene conclusies van de Rekenkamercommissie.

28 mei 2020

3

Toezicht en handhaving in het domein OOV

Om recht te doen aan het rapport van de Rekenkamer stellen wij het volgende voor:  
Het jaarlijks informeren van de raad betreffende de ontwikkelingen in het domein  
toezicht en handhaving OOV in een informatieve raadsbijeenkomst.  
Wij zijn van mening dat de informele setting zal leiden tot het goede gesprek een goede  
ontwikkeling van toezicht en handhaving OOV binnen de gemeente Doetinchem, dit in  
relatie met hetgeen is gesteld is bij aanbeveling 3.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

secretaris

Burgemeester