

Doetinchem, 21 januari 2021

Kader Integrale Veiligheid 2020-2023

Te besluiten om:

1. Kadernota Integrale Veiligheid 2020-2023 vast te stellen.
2. De prioriteiten:
 - a. Ondermijnende criminaliteit;
 - b. Zorg en veiligheid;vast te stellen.

Inleiding

De Kadernota integraal veiligheidsbeleid 2020-2023 ligt ter vaststelling voor.

In deze nota worden de kaders aangegeven en door de raad vastgesteld. Daarbij stelt de raad op voordracht van het college ook de (veiligheids)prioriteiten vast om lokaal richting te geven aan het veiligheidsbeleid binnen de gemeente Doetinchem.

De afgelopen jaren wordt steeds meer op landelijk niveau bepaald waar de aandachtsgebieden en veiligheidsprioriteiten liggen. De ruimte om lokale inkleuring te geven is beperkt, maar dat neem niet weg dat de raad nog steeds een rol heeft om lokaal de richting aan te geven. Dit is ook noodzakelijk, omdat we ook politiecapaciteit gekoppeld willen zien aan de thema's waar wij aan werken.

Speerpunten van het veiligheidsbeleid zijn het tegengaan van criminaliteit, overlast en sociale/fysieke onveiligheid in samenwerking met de veiligheidsketen, zoals politie en justitie, maar ook met maatschappelijke instellingen, bewoners en bedrijven. De geregistreerde criminaliteit kent in de afgelopen tien jaar een forse daling en het beeld is dat de daling in geregistreerde criminaliteit de afgelopen tien jaar, min of meer evenredig, in de hele keten heeft doorgewerkt. Vasthouden is het devies.

Argumenten

1.1 De raad geeft invulling aan zijn kaderstellende taak

Met dit kader Integrale Veiligheid 2020-2023 stelt uw raad de hoofdlijnen van het beleid en de prioriteiten vast. De door de raad vastgestelde prioriteiten zijn prioriteiten op een hoger abstractieniveau waar een veelheid aan onderwerpen en werkzaamheden onder hangen. Deze nota is dan ook geen nieuw plan, maar een actualisatie. De uitvoering van dit beleid blijft dynamisch waardoor te allen tijde ingesprongen kan worden op veranderende omstandigheden en onverwacht ontstane veiligheidsproblematiek.

Het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2023 kent een werking van vier jaar.

1.2 De gemeente voert regie op het integraal veiligheidsbeleid

De primaire verantwoordelijkheid voor het integraal veiligheidsbeleid en de uitvoering daarvan ligt binnen de portefeuille van de burgemeester. De burgemeester heeft vanuit zijn wettelijke verantwoordelijkheid voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid een essentiële en coördinerende rol in. De bevoegdheden van het bestuursorgaan burgemeester zijn de afgelopen jaren steeds meer uitgebreid en dat betekent een steeds zwaarder wordende verantwoordelijkheid voor de burgemeester.

Naast de wettelijke taken geeft de burgemeester als bestuurlijke spil van het veiligheidsbeleid de gemeentelijke regisseursrol vorm. Ook het college heeft een rol als het om integrale veiligheid gaat. Denk bijvoorbeeld maar aan onderwerpen zoals zorg en jeugd. Onderdelen die de afgelopen jaren steeds meer met elkaar verbonden zijn en waar samen optrekken noodzakelijk is om tot resultaat te komen.

Doetinchem, 21 januari 2021

1.3 Met het Kader Integrale Veiligheid worden de belangrijkste gemeentelijke prioriteiten op het gebied van veiligheid aangegeven te weten:

1.3.1 Ondernijnde criminaliteit en

1.3.2 Zorg en veiligheid (waaronder kwetsbare personen/personen met verward gedrag)

In het kader zijn de lokale prioriteiten op het gebied van veiligheid aangegeven. Deze lokale prioriteiten geven samen met de regionale en nationale prioriteiten de richting aan de werkzaamheden van politieteam Achterhoek West. Met het vaststellen van prioriteiten labelen wij politiecapaciteit.

Ad.1.3.1 Ondernijnde criminaliteit

De gemeente Doetinchem is een relatief veilige gemeente en toch hebben ook wij te maken met ondernijnde criminaliteit. Sinds 2017 is er in toenemende mate aandacht voor dit thema. Het is goed om te zien dat de raad van de gemeente Doetinchem het belang om ondernijning tegen te gaan ziet. Ondernijning is namelijk geen hype.

Ondernijnde criminaliteit ondernijnt het lokale gezag, verslechtert de veiligheid en leefbaarheid in de buurt en levert schade op voor bonafide ondernemers. De 'onderwereld' maakt voor criminele activiteiten gebruik van diensten van 'de bovenwereld'.

Ondernijning is een vorm van georganiseerde criminaliteit die zich in de woonwijken, op bijvoorbeeld industrieterreinen en in het buitengebied manifesteert, maar niet op een zichtbare en meetbare manier zoals problemen met jeugdoverlast, woninginbraken of personen met verward gedrag. Wij kunnen en gaan bestuursrechtelijke interventies plegen bij de aanpak van ondernijnde criminaliteit.

Binnen de aanpak ondernijning zijn vooral de integrale ketenaanpak en het informatie-gestuurd werken uitgangspunten waaraan wij met onze partners verder vorm gaan geven. Ons doel is om op basis van samenwerking en een gezamenlijk informatiebeeld de meest efficiënte en effectieve aanpak toe te passen om de georganiseerde criminaliteit terug te dringen.

Ad. 1.3.2 Zorg en veiligheid (waaronder kwetsbare personen/personen met verward gedrag)

In onze samenleving zien wij dat mensen steeds langer thuis blijven wonen. Meer specifiek blijven hulpbehoevende en kwetsbare inwoners langer thuis wonen en daarmee wordt een zekere mate van zelfredzaamheid van die mensen verwacht. Dit brengt risico's met zich mee. We zien bijvoorbeeld door extramuralisering dat er zorgen ontstaan op het gebied van personen met verward gedrag. Dat brengt ook zorgen en risico's met zich mee op het gebied van veiligheid en leefbaarheid en daarmee is de link gelegd tussen het domein zorg en het domein veiligheid. De grote veranderingen in het sociaal domein van de afgelopen jaren waren groot. Deze veranderingen leiden ertoe dat er een nieuwe balans gevonden moest en moet worden tussen het veiligheidsdomein en het zorgdomein. De harde en zachte kant moesten meer samenwerken om niet alleen de leefsituatie van inwoners, maar ook de leefbaarheid in onze wijken en dorpen goed te houden.

De aanpak tussen zorg en veiligheid moet verder versterkt worden door middel van de sluitende aanpak van kwetsbare personen, waarbij wij ons moeten realiseren dat niet alles maakbaar is. Bij het versterken van de verbinding tussen het zorg- en veiligheidsketen gaat het vaak om personen die de grip op hun leven (dreigen te) verliezen, waardoor het risico aanwezig is dat zij zichzelf of anderen schade berokkenen. Dit kan zich uiten in overlast, gewelddadig gedrag, maar ook in verwaarlozing. Vaak ervaren personen problemen op meerdere levensgebieden.

Doetinchem, 21 januari 2021

Om te voorkomen dat mensen overlastgevend gedrag geven, is een ondersteuning en maatwerk van belang. Bij het versterken van de verbinding tussen zorg- en veiligheidsketen zijn er groepen van personen waarbij de complexiteit van de problematiek ertoe leidt dat de gemeente er in zowel de zorgketen als ook in de veiligheidsketen mee te maken heeft. De ervaringen van de afgelopen jaren leiden tot de constatering dat als de zorg niet op orde is, wij dit merken in de veiligheidsketen.

Het aantal meldingen van personen met verward gedrag laat de afgelopen jaren een enorme stijging zien. Crisissituaties moeten zoveel mogelijk voorkomen worden, zodat ook politie en hulpdiensten ontlast worden. Ook de groep zorgmijders blijft onze aandacht vragen. Dit is een groep die geen hulpvraag heeft, maar wel zorg nodig heeft.

De groep personen met verward gedrag is in eerste instantie niet aan de veiligheidsketen om op te pakken, maar door toenemende extramuralisering van de zorg krijgt de veiligheidsketen er vaak mee te maken. De buurt van deze personen ervaart soms ernstige overlast. Daarom is het ook zo belangrijk om de keten zorg en veiligheid met elkaar te verbinden en te versterken.

Financiën

De kosten worden binnen de bestaande begroting gedekt. Er wordt in deze nota niet om extra middelen gevraagd voor de uitvoering van het kader. Als het gaat om de inzet van ambtelijke capaciteit, is het uitgangspunt dat het versterken van de aanpak ondermijnende criminaliteit en bij zorg en veiligheid vanuit de bestaande ambtelijke capaciteit efficiënt en effectief ingezet wordt.

Scherpere keuzes maken en geen zaken dubbel doen. De uitvoering past binnen het jaarplan van de afdeling.

Kanttekeningen

1.1. Worden er niet te weinig prioriteiten gesteld?

Het vaststellen van deze twee prioriteiten wil niet zeggen dat er geen andere belangrijke zaken en onderwerpen zijn om op te pakken. We zijn echter wel genoodzaakt een keuze maken waar de politiecapaciteit en ambtelijke capaciteit voor ingezet wordt. De afgelopen jaren zijn de prioriteiten waar aan gewerkt is onderdeel geworden van de dagelijkse werkzaamheden en zijn de instrumenten ontwikkeld en worden deze ingezet; denk aan woninginbraken, fietsendiefstal en andere prioriteiten zoals drugoverlast, jeugdoverlast, geweld, huiselijke geweld.

Met twee "topprioriteiten" die qua onderliggende onderwerpen breed zijn, creëren wij ook flexibiliteit in deze twee zeer dynamische prioriteiten.

Vervolg

Na de vaststelling van dit kader werken we verder aan de twee prioriteiten.

In het kader is aangegeven met welke onderwerpen binnen de prioriteiten opgepakt worden.

Elk jaar zal de burgemeester de raad informeren over de voortgang van deze twee hoofdprioriteiten in combinatie met de presentatie van de jaarlijkse criminaliteitscijfers en het jaarplan van politieteam Achterhoek West.

Komend jaar zal de focus liggen op het dossier ondermijning. Het Keurmerk Veilig Buitengebied is een van de grotere speerpunten. In de uitvoering is een goede informatiepositie en integrale samenwerking van essentieel belang om successen te kunnen behalen.

Wat betreft de prioriteit zorg en veiligheid zijn we bezig en blijven we bezig met de verdere doorontwikkeling van de sluitende aanpak zorg en veiligheid waarbij tevens verdere aansluiting gezocht wordt met de aanpak overlastgevende personen met verward gedrag in de Veiligheidskamer Achterhoek.

Doetinchem, 21 januari 2021

Bijlage

Kadernota Integrale Veiligheid gemeente Doetinchem 2020-2023.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Kader Integrale Veiligheid 2020-2023;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Kadernota Integrale Veiligheid 2020-2023 vast te stellen.
2. De prioriteiten:
 - a. Ondermijnende criminaliteit;
 - b. Zorg en veiligheid;vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 28 januari 2021,

, griffier

, voorzitter