

Bestemmingsplan 'Zonnepark Europaweg - 2020'

Te besluiten om:

1. Het bestemmingsplan 'Zonnepark Europaweg - 2020' vast te stellen.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Context

Op 8 juni 2017 heeft uw raad de 'Gebiedsuitwerking Europaweg' vastgesteld. De 'Gebiedsuitwerking Europaweg' kent diverse deelprojecten die de komende jaren gerealiseerd gaan worden. Onderdeel van de gebiedsuitwerking is de realisatie van een zonnepark langs de Europaweg. Tegelijkertijd met de besluitvorming over de 'Gebiedsuitwerking Europaweg' hebt u besloten om in totaal circa 12 hectare planologische ruimte te creëren voor de ontwikkeling van een zonnepark in de hoek van de Kilderseweg, Sicco Mansholtweg en Europaweg. U hebt ons college de opdracht gegeven om de voorbereidende werkzaamheden voor de realisatie van een zonnepark op te starten.

Er is overleg geweest met de eigenaren van de aangewezen circa 12 hectare. Echter hebben de eigenaren aangegeven (nog) geen zonnepark te willen realiseren op hun grond. De gemeente Doetinchem beschikt over 1,6 hectare (zie plankaart bestemmingsplan) en door grondruil is er een kavel ontstaan die efficiënt ingericht kan worden als zonnepark. Daarnaast zijn er al enthousiaste burgers gevonden die door middel van een burgercoöperatie (Zonneklaar, opgericht in 2019) het zonnepark van 1,6 hectare willen gaan exploiteren.

De ontwikkeling van een zonnepark is niet mogelijk volgens het geldende bestemmingsplan. Met het voorliggende bestemmingsplan 'Zonnepark Europaweg - 2020' wordt de realisatie van een zonnepark ter grootte van 1,6 hectare planologisch mogelijk gemaakt. Hiermee wordt tevens een stimulans gegeven aan de doelstelling voor energieneutraliteit in 2030.

Het bestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Daarnaast zijn er ook geen andere redenen om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Het vast te stellen bestemmingsplan is als bijlage bij dit voorstel opgenomen.

Argumenten

1.1 Realisatie van eigen doelstellingen.

Met het planologisch mogelijk maken van het zonnepark werkt de gemeente aan het realiseren van haar doelstellingen uit (onder andere) het beleidskader 'Duurzame energieopwekking in Doetinchem', vastgesteld op 25 april 2019. Het beleidskader heeft de uitgangspunten dat: a) alle bronnen van duurzame energieopwekking nodig zijn, b) initiatieven voor grootschalige duurzame energieopwekking worden samen met de omgeving en belanghebbenden vormgegeven en c) initiatieven voor grootschalige duurzame energieopwekking worden landschappelijk ingepast.

Doetinchem wil, samen met de andere Achterhoekse gemeenten, in 2030 energieneutraal zijn. Dit wil de gemeente doen door zowel energie te besparen als schone energie op te wekken.

Doetinchem, 21 januari 2021

1.2 Het zonnepark zal landschappelijk worden ingepast.

Er wordt ingezet op een toevoeging van de ruimtelijke kwaliteit door middel van de realisatie van het zonnepark. Het zonnepark zal landschappelijk worden aangekleed door middel van struwelen en bomen. Ook zal er een wandelpad worden aangelegd, waardoor het zonnepark als uitloopgebied voor aanliggende woonwijken kan gaan functioneren. Ook kunnen er schapen gebruikt worden voor de begrazing onder de zonnepanelen. Dit is een voorbeeld, het is aan de coöperatie om hier een invulling aan te geven. Het doel is een duurzaam en functioneel van gebruik van de grond. Zie bijlage voor een impressie van het zonnepark.

1.3 De oprichting van burgercoöperatie Zonneklaar geeft duidelijk aan dat er behoefte is.

Door de burgercoöperatie wordt het mogelijk dat burgers kunnen participeren en profijt kunnen hebben van lokale duurzame energie. Hierdoor wordt het zonnepark een project van én voor Doetinchemmers. De burgercoöperatie Zonneklaar is in 2019 opgericht en verantwoordelijk voor de businesscase.

2.1 Er is een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemers.

Conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet de gemeenteraad voor een ontwikkeling als deze een exploitatieplan vaststellen. Dit is echter niet nodig als het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is. Met de initiatiefnemers is een anterieure overeenkomst gesloten waardoor kostenverhaal is geregeld. Er is dus geen exploitatieplan nodig.

Kanttelingen

1.1 Wordt het uitzicht van de omwonenden niet verslechterd?

Bij de ontwikkeling van het ontwerpbestemmingsplan is zoveel mogelijk rekening gehouden met het uitzicht van omwonenden, onder andere door middel van het opstellen van een inrichtingsplan. Met het inrichtingsplan wordt zorggedragen voor een groene, ruimtelijke inpassing van het park in de omgeving. De coöperatie betreft omwonenden bij het inrichtingsplan om uiteindelijk tot de best mogelijke inpassing te komen. Dit maakt namelijk deel uit van de omgevingsvergunningsaanvraag.

1.2 In de gebiedsuitwerking staat dat de volledige 12 hectare aangewezen wordt voor de ontwikkeling van een zonnepark.

De overige gronden aan de Europaweg zijn niet in eigendom van de gemeente Doetinchem. Er is gesproken met de eigenaren van deze gronden om het zonnepark te vergroten. Dit heeft helaas niet tot het gewenste resultaat geleid. De ontwikkeling kan eventueel in een later stadium wel afzonderlijk via een eigen procedure een vervolg krijgen.

1.3 Zijn er geen andere mogelijkheden voor zonneparken, bijvoorbeeld op daken?

De gemeente Doetinchem is zich ervan bewust dat het zonnepark op kostbare agrarische landbouwgrond is gepland. Echter heeft het realiseren van een zonnepark ook een inspirerend karakter. Daarnaast wordt dubbel gebruik mogelijk gemaakt, bijvoorbeeld door middel van het inzetten van schapen. Het optuigen van een kleinschalig zonnepark kan dus zorgen voor de bewustwording.

Doetinchem, 21 januari 2021

Financiën

De gemeente Doetinchem neemt de kosten voor de RO-procedure op zich. Deze kosten worden betaald uit het reguliere budget duurzaamheid en zullen, bij ontwikkeling van het park, al dan niet ten dele, weer terugvloeien in dit reguliere budget. Voor deze voorinvestering is een budget van € 145.000,- beschikbaar, zoals ook kenbaar gemaakt in het vastgestelde raadsvoorstel van 8 juni 2017.

De uitvoeringskosten van de landschappelijke inpassing en de overige inrichtingskosten zijn voor rekening van de burgercoöperatie Zonneklaar (initiatiefnemer) waarmee een anterieure overeenkomst wordt afgesloten. Hierdoor zijn er dus ook geen financiële risico's voor de gemeente. Uit een planschaderisicoanalyse blijkt het risico op planschade nihil te zijn. Mocht er toch onverhoopt planschade uitbetaald moeten worden, dan wordt deze gedekt door het beschikbaar gestelde budget (duurzaamheid).

Vervolg

Na uw besluit zal het bestemmingsplan als vastgesteld bestemmingsplan ter inzage gelegd worden, overeenkomstig de procedure die in de Wro is voorgeschreven. Er is dan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen

Het vast te stellen bestemmingsplan 'Zonnepark Europaweg - 2020' is bijgevoegd.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over 'Zonnepark Europaweg – 2020';

overwegende dat,

- het ontwerpbestemmingsplan 'Zonnepark Europaweg – 2020' en de daarop betrekking hebbende stukken, met ingang van 24 september 2020 zes weken ter inzage hebben gelegen;
- met betrekking tot dit ontwerpbestemmingsplan geen zienswijzen zijn ingediend;
- er voor het overige ook geen aanleiding is het bestemmingsplan ambtshalve te wijzigen;
- het bestemmingsplan 'Zonnepark Europaweg – 2020' wordt vastgesteld overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten met identificatienummer NL.IMRO.0222.R07H318A-0002, waarbij als ondergrond is gebruikt de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT), versie 01-05-2019 en de Digitale Kadastrale Kaart (DKK), versie 01-05-2019;

gelet op het gestelde in afdeling 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening;

gelet het feit dat de beeldvormende raad d.d. 14 januari 2021 kennis heeft genomen van het bestemmingsplan;

b e s l u i t :

1. Het bestemmingsplan 'Zonnepark Europaweg – 2020' vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 28 januari 2021,

, griffier

, voorzitter