

Parapluherziening Archeologie - 2020

Te besluiten om:

1. Nota van zienswijzen en Nota van wijzigingen vast te stellen.
2. De 'Parapluherziening Archeologie - 2020' gewijzigd vast te stellen.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

Op 30 maart 2020 hebt u de geactualiseerde archeologische beleidskaart vastgesteld (zie bijlage). Aan de basis van deze kaart ligt de archeologische beleidskaart en het bijbehorende RAAP onderzoeksrapport 2877. In de actualisatie zijn bestaande onderzoeksgegevens uit ruim 200 uitgevoerde onderzoeken verwerkt en is er vanuit een breder cultuurhistorisch perspectief de balans gezocht tussen het belang en behoud van archeologische vondsten versus het opleggen van onderzoekverplichtingen aan ontwikkelaars en particulieren.

Met deze 'Parapluherziening Archeologie – 2020' wordt dit beleid doorvertaald naar alle bestemmingsplannen en beheersverordeningen van de gemeente.

De parapluherziening heeft van 3 december 2020 tot en met 13 januari 2021 als ontwerp ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is er één zienswijze op het ontwerp ingediend.

Argumenten

1.1 Hiermee stemt u in met de voorgestelde reactie op de zienswijze.

Op het ontwerpbestemmingsplan is één zienswijze ingediend. De zienswijze is samengevat en van een reactie voorzien in de Nota van zienswijzen (zie bijlage). Het belangrijkste punt uit de zienswijze is dat de dubbelbestemming niet overeenkomt met de archeologische beleidskaart ('Archeologische verwachting 1' en 'Waarde – Archeologie' waren omgewisseld). Op de verordeningskaart is de 'Waarde - Archeologische verwachting 1' omgezet naar 'Waarde - Archeologie' en vice versa.

De overige argumenten kunt u terugvinden in de Nota van zienswijzen (zie bijlage 2). Door de Nota van zienswijzen vast te stellen, stemt u in met de geformuleerde reactie.

1.2 De Nota van wijzigingen geeft de voorgestelde wijziging in het bestemmingsplan weer.

De Nota van wijzigingen (zie bijlage) geeft de wijziging in de vast te stellen parapluherziening ten opzichte van het ontwerp weer. Concreet gaat het om de wijziging 'Archeologische verwachting 1' naar 'Waarde - Archeologie' en vice versa.

2.1 Met deze 'Parapluherziening Archeologie – 2020' wordt het archeologisch beleid voor de hele gemeente gelijktijdig planologisch geactualiseerd.

Op deze wijze kan sneller en eenvoudiger dan bij een partiële herziening van de individuele bestemmingsplannen en beheersverordeningen het nieuwe archeologisch beleid gemeentebreed worden ingepast. Een parapluherziening hangt als het ware als een paraplu over andere, al bestaande bestemmingsplannen en beheersverordeningen heen. De parapluherziening bepaalt dat de regels ten aanzien van archeologie, die zijn opgenomen in de geldende plannen, deels vervallen en deels worden vervangen door de geactualiseerde regels. Hetzelfde geldt voor het kaartbeeld.

Doetinchem, 19 mei 2021

2.2 Actualisatie heeft geleid tot een betere begrenzing van de verwachtingszones waarmee onnodig onderzoek bij ruimtelijke ontwikkelingen kan worden voorkomen. Gebieden met een archeologische (verwachtings)waarde krijgen in deze parapluherziening op de plankaart een archeologische dubbelbestemming (in bestemmingsplan) of specifieke regels (beheersverordening), die aansluiten bij de geactualiseerde verwachting. Hieraan zijn regels gekoppeld ter bescherming van deze archeologische waarden, zoals in sommige gevallen de verplichting om bij de aanvraag van een omgevingsvergunning een archeologisch rapport te overleggen. Door een betere begrenzing van de verwachtingszone en door ook de locaties van reeds onderzochte of opgegraven gebieden op te nemen, kan dubbel werk worden voorkomen.

3.1 Het gaat hier om de actualisatie van archeologieregels, zonder ruimtelijke ontwikkelingen.

Conform artikel 6.12 1e lid Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet de gemeenteraad een exploitatieplan vaststellen, tenzij dit niet nodig is. Het gaat hier om een actualisatie van archeologieregels, zonder nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Er is dus geen exploitatieplan nodig.

Kanttekeningen

2.1 Is het nog wel zinvol een parapluherziening vast te stellen met oog op de Omgevingswet?

Door nu een parapluherziening op te stellen, kan deze gemakkelijk worden overgenomen in het Omgevingsplan. Het vaststellen van deze parapluherziening is dus zeer relevant en nuttig, temeer nu de Omgevingswet pas op zijn vroegst op 1 januari 2022 in werking treedt. De inhoud van deze parapluherziening wordt overigens ook integraal verwerkt in de beheersverordening Landelijk gebied - 2020 en het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied - 2021'.

2.2 Is er risico op planschade?

Het betreft in hoofdzaak het planologisch vastleggen van de geactualiseerde archeologische beleidskaart, die u op 30 maart 2020 hebt vastgesteld. De wijzigingen in de regels betekenen enerzijds een versoepeling, maar anderzijds ook een beperking voor sommige gebieden waardoor soms eerder onderzoek nodig is. Het risico op planschade bij deze parapluherziening is naar verwachting niet groot. Daarbij weegt het zwaarder om de archeologische (verwachting)waarden goed vast te leggen in de parapluherziening (en daarmee een optimale bescherming te bieden aan de (mogelijk) in de bodem aanwezige resten), dan het uit de weg gaan van het risico op planschade.

Financiën

Dit plan heeft waarschijnlijk geen financiële gevolgen voor de gemeente. De kosten (uren) voor het opstellen van de parapluherziening worden bekostigd uit het budget dat beschikbaar is vanuit de herziening Archeologie. Hiermee zijn de kosten voor dit bestemmingsplan gedekt.

Vervolg

De indiener van de zienswijze zullen wij schriftelijk op de hoogte stellen van uw besluit en de vervolprocedure. Voorts wordt het vaststellingsbesluit bekendgemaakt op de gemeentelijke website, in het digitale gemeenteblad, de Staatscourant en de gemeentepagina van het huis-aan-huis blad Doetinchems Vizion.

Het vastgestelde bestemmingsplan zal ter inzage worden gelegd, overeenkomstig de procedure die in de Wet ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Er is dan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Doetinchem, 19 mei 2021

De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat een gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan pas zes weken na vaststelling mag worden gepubliceerd. Het Rijk en de provincie hebben dan de gelegenheid een zogenaamde reactieve aanwijzing te geven, als ze het niet eens zijn met de wijziging(en). Beide overheidsinstanties gaan echter akkoord met een vervroegde publicatie als geen sprake is van een rijks- of provinciaal belang (brief gedeputeerde staten van Gelderland van 22 oktober 2009, zaaknummer 2009-018420 en brief van het ministerie van infrastructuur en milieu van 21 februari 2012, kenmerk IENM/BSK-2012/15367). Dit belang is er niet. Het plan zal dus zo spoedig mogelijk na vaststelling ter inzage worden gelegd. Een motief voor een versnelde publicatie is het feit dat de inwoners van het plangebied gebaat zijn bij het snel van kracht worden van de parapluperziening.

Bijlagen

1. Raadsbesluit Actualisatie archeologische beleidskaart 30 maart 2020
2. Nota van zienswijzen
3. Nota van wijzigingen
4. Vast te stellen 'Parapluperziening Archeologie - 2020'

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over 'Parapluherziening Archeologie - 2020';

overwegende dat,

- het ontwerp van de 'Parapluherziening Archeologie - 2020' en de daarop betrekking hebbende stukken, met ingang van 3 december 2020 zes weken ter inzage hebben gelegen;
- met betrekking tot dit ontwerp een zienswijze is ingediend;
- deze zienswijze aanleiding vormt de parapluherziening gewijzigd vast te stellen;
- er voor het overige geen aanleiding is de parapluherziening ambtshalve te wijzigen;
- de 'Parapluherziening Archeologie - 2020' wordt vastgesteld overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten met identificatienummer NL.IMRO.0222.-0002, waarbij als ondergrond is gebruikt de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT), versie 29-09-2020 en de Digitale Kadastrale Kaart (DKK), versie 29-09-2020;

gelet op het gestelde in afdeling 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening;

gelet op het feit dat de beeldvormende raad d.d. 12 mei 2021 kennis heeft genomen van de parapluherziening;

b e s l u i t :

1. De 'Parapluherziening Archeologie - 2020' gewijzigd vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 27 mei 2021

, griffier

, voorzitter