

Conceptprogrammabegroting 2022 GGD
Noord- en Oost-Gelderland

Te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2020 van GGD Noord- en Oost-Gelderland.
2. Een zienswijze in te brengen op de concept-Programmabegroting 2022 van GGD Noord- en Oost-Gelderland dat het zaak is dat de GGD nog dit jaar de uitkomsten van de takendiscussie presenteert met de impact op de begroting.
3. Geen zienswijze in te brengen op de 1^e begrotingswijziging van de concept-programmabegroting 2022.
4. Het dagelijks bestuur van de GGD NOG te informeren over deze reactie.

Inleiding

De gemeente is volgens de Wet publieke gezondheid verplicht om een Gemeenschappelijke gezondheidsdienst (GGD) in stand te houden.

Overeenkomstig het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Samenwerkingsregeling GGD NOG stuurt het dagelijks bestuur vóór 15 april de voorlopige jaarstukken en conceptbegroting aan de gemeenten. Deze liggen nu voor. Het dagelijks bestuur geeft de gemeenteraad de mogelijkheid vóór 8 juni 2021 een zienswijze in te dienen op de conceptprogrammabegroting 2022.

Het indienen van een zienswijze kan leiden tot een aanpassing van de begroting wanneer deze bij meerderheid van stemmen in het algemeen bestuur wordt aangenomen. Het niet indienen van een zienswijze betekent het instemmen met de programmabegroting. De uitkomsten van de jaarrekening kunnen bij de beoordeling van de begroting betrokken worden. De (concept) zienswijze van gemeente Doetinchem houdt in dat de begroting ongewijzigd kan worden vastgesteld.

Argumenten

1.1 De voorlopige jaarstukken 2020 worden ter informatie toegezonden

De jaarrekening 2020 sluit af met een positief resultaat van € 69.000. Dit is het positieve saldo op het product forensische geneeskunde wat valt onder de reguliere exploitatie. Dit saldo wordt uitgekeerd aan de 22 gemeenten.

De verschillen per programma worden in hoofdlijnen toegelicht. Het voorwoord van de jaarstukken vormt een korte inhoudelijke samenvatting van 2020. Belangrijkste uitdaging vormde dat jaar de aanpak van COVID-19 en het op aangepaste wijze uitvoeren van reguliere werkzaamheden. De GGD hield vinger aan de pols via panelonderzoek. Alle kosten met betrekking tot COVID-19 kunnen worden gedeclareerd bij het ministerie van volksgezondheid, welzijn en sport (VWS) voor zover deze niet gedekt zijn door de inwonerbijdrage. Dit geldt ook voor de kosten voor het inhalen van de achterstanden en omzetsderving. De GGD NOG heeft voor 2020 € 12,1 mln. bij het ministerie van VWS gedeclareerd.

De accountant geeft een goedkeuring af op getrouwheid bij ongewijzigde jaarstukken en op de rechtmatigheid. Beleidsmatig heeft de GGD zijn beleidsprioriteiten op hoofdlijnen gehaald. Het publieksjaarverslag staat op www.ggdnog.nl.

Doetinchem, 19 mei 2021

2.1 De conceptbegroting is in lijn met kaders en doelen en zienswijzen uitgangspuntennota

De programmabegroting 2022 bevat vijf inhoudelijke programma's: Jeugdgezondheidszorg, Algemene Gezondheidszorg, Kennis en Expertise, Maatschappelijke ondersteuning en Publieke Gezondheid Vluchtelingen. Per programma zijn de belangrijkste beleidsprioriteiten en de lasten en baten uitgewerkt. De begroting hanteert beleidsindicatoren om de resultaten op hoofdlijnen te kunnen monitoren. De meeste indicatoren maken deel uit van de bevolkingsmonitors. Deze zijn niet jaarlijks beschikbaar. De indicatoren sluiten aan bij de vier prioriteiten van de Bestuursagenda.

Corona heeft het belang van een gezonde leefstijl en aandacht voor kwetsbare groepen zichtbaar gemaakt. De GGD wil dan ook uitgaande van de Bestuursagenda nadruk leggen op een brede aanpak van gezondheidsvraagstukken en met name op de aanpak van vitaliteit en veerkracht van kwetsbare groepen. Het verkleinen van de sociaal-economische gezondheidsverschillen is daaraan verbonden. De GGD werkt samen met lokale en regionale partners. Zij zoekt aansluiting bij ons lokale beleid publieke gezondheid en het sociaal domein en refereert daarbij aan het regionaal preventieakkoord en sportakkoord Achterhoek. Het is van belang daarbij de motie 'weerbare jongeren' die op 31 maart 2021 door de Achterhoek Raad is vastgesteld te betrekken.

Financieel gezien wordt het bestaande beleid gehandhaafd. De conceptprogrammabegroting 2022 is in lijn met de kaders en doelen uit de Bestuursagenda 2019-2023 en de Uitgangspuntennota 2022. De GGD heeft rekening gehouden met de zienswijzen van gemeente(n).

3.1 De 1^e begrotingswijziging 2022 is het gevolg van de borging Rijksvaccinatieprogramma (RVP)

Het RVP is sinds 2019 een wettelijke taak voor gemeenten waarvoor zij worden gecompenseerd in het Gemeentefonds. Yunio voert deze taak uit voor 0-4 jarigen en de GGD NOG voor 4-8 jarigen in het kader van de jeugdgezondheidszorg.

De financiering van de GGD is tot op heden gebaseerd op de bijdrage die het RIVM in 2017 aan de GGD betaalde. Er zijn sinds 2019 echter verschillende aanpassingen geweest, die hebben geleid tot hogere kosten dan in 2017. De RVP-uitkering van het Rijk aan gemeenten heeft daar rekening mee gehouden. Het gaat om:

- extra taken in verband met de verplichte invoering van het informed consent (toestemming van degene die een behandeling ondergaat op basis van adequate informatie);
- extra middelen voor het verhogen van de vaccinatiegraad;
- meer administratieve lasten;
- toevoeging vaccinatie tegen meningokokken ACWY voor 14-jarigen;
- toevoeging HPV-vaccinatie voor jongens vanaf 2022.

Gemeenten dekken deze extra kosten incidenteel in 2021 in afwachting van een structurele oplossing. De GGD had aangegeven eerst de aanpassingen af te willen wachten en daarna te komen met een voorstel om de reële kosten vanaf 2022 structureel te dekken uit de inwonerbijdrage. Dit is nog eens bevestigd in de Uitgangspuntennota 2022. Dit voorstel ligt er nu. De GGD past haar werkwijze aan om efficiënter en daarmee goedkoper te werken.

Financiën

Conceptprogrammabegroting 2022 GGD NOG

Er zijn in het AB van november 2019 afspraken gemaakt over de nieuwe indexeringsystematiek. Deze systematiek wordt in de programmabegroting 2022 toegepast.

Doetinchem, 19 mei 2021

De indexering in de conceptprogrammabegroting 2022 is 0,89%. Het aantal inwoners van Doetinchem bedroeg op 31 december 2020 58.263. Dat betekent een conceptbegroting van:

- € 475.815 voor de publieke gezondheid (inwonerbijdrage € 8,17);
- € 481.952 voor de jeugdgezondheidszorg (inwonerbijdrage € 8,27);
- € 957.767 totaal (inwonerbijdrage € 16,44).

De 1^e begrotingswijziging 2022 RVP verhoging inwonerbijdrage Rijksvaccinatieprogramma (RVP)

De GGD doet een voorstel tot nieuw beleid om de reële kosten van het RVP vanaf 2022 structureel te dekken uit de inwonerbijdrage. De totale kosten voor 2022 bedragen € 566.300. De inwonerbijdrage voor de jeugdgezondheidszorg stijgt daarmee met € 0,49 naar € 16,93. Dat betekent voor gemeente Doetinchem een verhoging van de totale inwonerbijdrage van € 957.767 met € 28.956 naar € 986.723.

Wij hebben ons GGD-budget tot nog toe incidenteel verhoogd in afwachting van de uitkomst van de takendiscussie; voor 2020 en 2021 is respectievelijk € 65.000 en € 90.000 beschikbaar gesteld. Uiteindelijk gaat het vanaf 2022 om € 115.000 structureel. Dat is inclusief de verhoging van de inwonerbijdrage voor het RVP. Er wordt daarom voor 2022 een structurele aanmelding gedaan van € 115.000 bij de Kadernota om in de pas te blijven lopen met de inwonerbijdrage GGD Doetinchem.

Kanttekeningen

2.1 Wat is de invloed van de aanpak van COVID-19 in 2022?

Het bron- en contactonderzoek, het testen en het vaccineren continueren waarschijnlijk, hoewel minder intensief, in 2022. De kosten vallen buiten de begroting. Uitgangspunt is dat het ministerie van VWS deze vergoedt. Het is onduidelijk of er in 2022 nog sprake is van achterstanden bij bijvoorbeeld de jeugdgezondheid die moeten worden ingehaald. De gevolgen van COVID-19 voor de (middel)lange termijn zijn onzeker voor bijvoorbeeld de taak infectieziektebestrijding.

2.2 Wat is de invloed van de uitkomsten takendiscussie op de programmabegroting 2022?

De takendiscussie is gekoppeld aan de strategische visie voor de toekomst. Dit is mede ingegeven door COVID-19 waarbij de GGD de grenzen van zijn capaciteit heeft gezien.

Welke GGD willen wij en wat betekent dat voor gemeenten?

Er zijn overleggen en twee digitale bijeenkomsten geweest met de 22 wethouders publieke gezondheid, beleidsmedewerkers publieke gezondheid en de medewerkers van de GGD.

Er worden op basis van geschetste dilemma's uitgangspunten ontwikkeld voor samenwerking en aansturing voor de toekomst. (Benchmark)onderzoek naar het kostenniveau van de GGD NOG moet in beeld brengen waar besparingsmogelijkheden liggen door efficiëntiewinst.

Gemeenteraden worden dit voorjaar geraadpleegd.

De takendiscussie neemt echter meer tijd in beslag dan aanvankelijk gedacht. De uitkomsten worden daarmee vooruit geschoven. Het is van belang de takendiscussie zorgvuldig te voeren maar ook met een duidelijke planning en einddatum. Dan wordt helder wanneer de uitkomsten daadwerkelijk mogen worden verwacht en wat zij betekenen voor de programmabegroting 2022 GGD NOG en onze begroting.

Vervolg

Zienswijze

De reactie op de conceptprogrammabegroting 2022 wordt evenals de reactie op de 1^e begrotingswijziging 2022 na het raadsbesluit verstuurd aan het DB van de GGD NOG.

Doetinchem, 19 mei 2021

Conceptprogrammabegroting 2022

- 8 juli 2021 : Programmabegroting ter vaststelling in AB

Voorlopige jaarstukken 2020

- 8 juli 2021 Bespreking jaarstukken Auditcommissie (met AB-vertegenwoordigers) met accountant
- 8 juli 2021 Jaarstukken ter vaststelling in AB
- 9 juli 2021 Verzending jaarstukken naar de provincie Gelderland

Bijlagen

1. Voorlopige jaarstukken 2020 en accountantsverslag
2. Conceptprogrammabegroting 2022 GGD NOG
3. 1^e begrotingswijziging 2022 verhoging inwonerbijdrage RVP
4. Conceptzienswijze op de conceptprogrammabegroting en 1^e begrotingswijziging.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over conceptprogrammabegroting 2022 en jaarstukken 2020 GGD Noord- en Oost-Gelderland;

gelet op artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2020 van GGD Noord- en Oost-Gelderland.
2. Een zienswijze in te brengen op de concept-Programmabegroting 2022 van GGD Noord- en Oost-Gelderland dat het zaak is dat de GGD nog dit jaar de uitkomsten van de takendiscussie presenteert met de impact op de begroting.
3. Geen zienswijze in te brengen op de 1^e begrotingswijziging van de concept-programmabegroting 2022.
4. Het dagelijks bestuur van de GGD NOG te informeren over deze reactie.

Aldus besloten in zijn vergadering van 27 mei 2021,

, griffier

, voorzitter