

Doetinchem, 16 juni 2021

Nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart
Regio Achterhoek 2020

Te besluiten om:

1. De Nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart Regio Achterhoek 2020 vast te stellen.

Inleiding

Bij het tijdelijk opslaan en hergebruiken van grond maken wij gebruik van de bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer die u in 2012 hebt vastgesteld. De kaart en nota gelden uitsluitend voor schone en licht verontreinigde grondstromen en dus niet voor locaties die verdacht zijn op bodemverontreiniging. Een nadere uitleg van de gebruikte begrippen vindt u in bijlage 1 van de nota. De landelijke bodemwet- en regelgeving uit het Besluit en de Regeling bodemkwaliteit bepalen dat zowel de kaart als de nota een beperkte houdbaarheid hebben en dat actualisatie periodiek nodig is. In verband hiermee en omdat een inhoudelijke actualisatie op een aantal punten nodig was, zijn zowel de kaart als de nota afgelopen jaar geactualiseerd. Dit hebben we (wederom) samen met de omliggende gemeenten gedaan zodat de bodemregels voor de regio Achterhoek gelden. Met de inzet van de nota en kaart wordt hergebruik van grond gestimuleerd en wordt regionaal invulling gegeven aan een verantwoord, duurzaam en (kosten) efficiënt bodembeheer. Niet alleen de gemeente zelf, maar ook alle andere partijen die werken met grondstromen hebben baat bij de nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart. Dit zijn bijvoorbeeld het waterschap, de Omgevingsdienst Achterhoek, aannemers, projectontwikkelaars, adviesbureaus en grondverzetbedrijven. Conform het Besluit bodemkwaliteit dienen de nota en kaart vastgesteld te worden door de raad.

Argumenten

1.1 Door in te stemmen met de nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart Regio Achterhoek 2020 wordt voldaan aan de wettelijke eisen met betrekking tot de houdbaarheid.

Hergebruik van grond en baggerspecie is sinds 1 juli 2008 geregeld in het Besluit bodemkwaliteit en in de Regeling bodemkwaliteit. Het Besluit kent een landelijk beleidskader (= generiek) en geeft tevens de mogelijkheid aan gemeenten om lokaal gebiedsgericht beleid voor grondverzet vast te stellen (= gebiedsspecifiek). Het gebiedsspecifieke beleid wordt vastgesteld in de nota bodembeheer. In artikel 4.3.5, lid 2 van de Regeling bodemkwaliteit is aangegeven dat een bodemkwaliteitskaart een geldigheidsduur heeft van maximaal vijf jaar. Artikel 53 Besluit bodemkwaliteit geeft aan dat gebiedsspeciek bodembeleid eens in de tien jaar moet worden beoordeeld of deze moet worden herzien. Met het actualiseren van de regionale bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer wordt aan deze voorwaarde voldaan.

1.2 De nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart Regio Achterhoek 2020 is kwalitatief verbeterd ten opzichte van 2012.

In de geactualiseerde bodemkwaliteitskaart is voor de hele regio Achterhoek aan de hand van beschikbare bodemonderzoeken opnieuw de (chemische) bodemkwaliteit doorgerekend. Hierbij is gebruikgemaakt van in de afgelopen jaren verzamelde gegevens over de bodemkwaliteit. Doordat er meer data beschikbaar en gebruikt zijn, is de betrouwbaarheid van de informatie op de kaarten verbeterd. Belangrijke andere veranderingen in de geactualiseerde versie zijn onder meer:

- Er is zoveel mogelijk geanticipeerd op de Omgevingswet, die uitgaat van duurzaam en efficiënt bodembeheer.
- De landelijk geldende regels en normen voor PFAS zijn verankerd.

De aanpassingen ten opzichte van de nota en kaart uit 2012 zijn expliciet en op overzichtelijke wijze benoemd in de samenvatting van de nota (zie bijlage 1 van de nota).

Doetinchem, 16 juni 2021

1.3 De nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart Regio Achterhoek 2020 leggen de basis voor duurzaam bodembeheer en het kostenefficiënt toepassen van grond.

Met de inzet van de nota en kaart wordt hergebruik van grond gestimuleerd en is sprake van (milieuhygiënisch) verantwoord, praktisch uitvoerbaar, transparant en uniform grondstromenbeleid binnen de regio Achterhoek.

Op basis van het beleid kunnen onder andere meer grondstromen plaatsvinden zonder dat voorafgaand de kwaliteit van de grond moet worden onderzocht. Voor de Achterhoekse gemeenten en derden kunnen hierdoor besparingen worden gerealiseerd in uitvoeringstijd en -kosten. Dit leidt niet tot een verslechtering van de bodemkwaliteit omdat het beleid alleen geldt voor schone en licht verontreinigde grondstromen binnen vooraf aangewezen gebieden. Het hergebruik van grond binnen de regio zal verder leiden tot minder aankoop en aanvoer van grond van elders (bijvoorbeeld zand uit zandwinputten of grond van een grondbank). Doordat hierdoor transportbewegingen van grondverzetmaterieel worden beperkt, worden bovendien de druk op het wegennet, de uitstoot van uitlaatgassen, stikstof en fijnstof en het gebruik van energie verminderd. Bovenstaande draagt - in de geest van de Omgevingswet - bij aan een duurzaam, efficiënt en integraal bodembeheer.

1.4 De nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart Regio Achterhoek 2020 zorgen voor een uniform en transparant beleid ten aanzien van het hergebruik van grondstromen binnen de regio Achterhoek.

De nota en kaart gelden voor de regio Achterhoek. De oude nota en kaart waren van kracht in de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Winterswijk en Doetinchem. Voor de nota 2020 geldt dat het toepassingsgebied is uitgebreid met de gemeenten Lochem en Zutphen. Binnen een relatief groot gebied geldt nu een uniform en transparant beleid, wat een groot voordeel is voor de gebruikers. Naast de gemeenten zijn dit bijvoorbeeld het waterschap, de Omgevingsdienst Achterhoek, projectontwikkelaars, adviesbureaus, aannemers en grondverzetbedrijven. Het uniforme en transparante beleid draagt daarnaast bij aan de handhaafbaarheid van de bodemregels.

Financiën

Provincie Gelderland heeft voor het opstellen van de bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer een subsidie gegeven van € 10.000,-. Dit omdat de provincie toejuicht dat de kaart en nota ook voorzien in de regels en normen voor de stoffengroep PFAS.

De resterende kosten (ongeveer € 30.000,-) zijn gedragen door de tien regiogemeenten, waardoor de kosten van de gemeente Doetinchem relatief beperkt zijn (ongeveer € 3000,-).

Het grondstromenbeleid heeft voor de gemeenten geen nadelige financiële gevolgen. Met het beleid kunnen voor de gemeenten en derden besparingen worden gerealiseerd met betrekking tot:

- De kosten voor bodemonderzoek.
- De transport- en verwerkingskosten van vrijkomende grond.
- De aanschafkosten voor grondstoffen van elders (bijvoorbeeld zand uit zandwinputten en grond van een grondbank).

Doetinchem, 16 juni 2021

Kanttekening

1.1 Zijn de nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart Regio Achterhoek 2020

'Omgevingswetproof'?

De verwachting is dat het nieuwe bodembeleid 'Omgevingswetproof' is. Mocht de invoering van de Omgevingswet desondanks leiden tot nodige aanpassingen van de nota, dan zal dit aanvullend worden gedaan. Mocht dat het geval zijn, dan informeren wij u aanvullend.

1.2 Hoe wordt er omgegaan met eventuele landelijke ontwikkelingen op het gebied van PFAS?

Het beleid met betrekking tot de stoffengroep PFAS is landelijk nog (deels) in ontwikkeling.

Mocht definitief beleid verschillen met het huidige beleid, dan zal het definitieve beleid aanvullend worden opgenomen. In dat geval informeren wij u eveneens aanvullend.

Procedure en vervolg

Na instemming door het college met het ontwerp besluit hebben de stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Na uw vaststelling zal het besluit opnieuw gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Er is dan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Na de beroepstermijn worden de geldende bodemregels digitaal gepresenteerd op de gemeentelijke websites en die van de Omgevingsdienst Achterhoek. De bodemkwaliteitskaarten behorende bij de nota bodembeheer zijn na vaststelling ook raadpleegbaar via de landelijke website 'Bodemloket': <http://www.bodemloket.nl/kaart>. Dit is een initiatief van gemeenten, provincies en het Rijk.

Bijlagen

1. Nota bodembeheer Regio Achterhoek 2020
2. Bodemkwaliteitskaart Regio Achterhoek 2020

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over de nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart Regio Achterhoek 2020;

gelet op artikel 44, 47 en 53 van het Besluit bodemkwaliteit en artikel 4.3.5 van de Regeling bodemkwaliteit;

b e s l u i t :

de Nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart Regio Achterhoek 2020 vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 24 juni 2021,

, griffier

, voorzitter