

Onderwijshuisvestingsprogramma 2021

Te besluiten om:

1. Ten behoeve van het uitvoeren van reguliere wettelijke taken, behorende bij het Onderwijshuisvestingsprogramma 2021, een krediet beschikbaar te stellen van € 154.324,- en de kapitaallasten ad € 12.010,- ten laste te brengen van de reserve huisvesting onderwijs;
2. Hiervoor de 41^{ste} wijziging van de gemeentebegroting 2021 vast te stellen.

Inleiding

Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2018 is een strategisch beleidsplan dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 12 juli 2018. In dit plan zijn alle relevante landelijke en plaatselijke ontwikkelingen beschreven en is een beleidskader opgesteld voor de komende tien jaar.

Daarnaast behoudt elk schoolbestuur het recht om jaarlijks op basis van wetgeving een aanvraag in te dienen voor plaatsing op het programma huisvesting onderwijs. De wetgeving geeft de kaders aan en in de gemeentelijke verordening (Verordening huisvesting voorzieningen onderwijs gemeente Doetinchem 2015, bijlage 2) worden deze kaders verder uitgewerkt.

De gemeente beoordeelt de aanvragen aan de hand van de gemeentelijke verordening en de hierbij behorende bijlagen. Het vaststellen van het huisvestingsprogramma onderwijs is een bevoegdheid van ons college. Op 25 mei 2021 is het huisvestingsprogramma onderwijs 2021 vastgesteld, dat in bijlage 1 is bijgevoegd. Om de uitvoering van dit programma vorm te kunnen geven, is het noodzakelijk dat uw raad een krediet vaststelt voor de uitbreiding van school De Pas, school Octa en school Dichterbij.

Argumenten

1.1. Het vaststellen van het huisvestingsprogramma onderwijs is een wettelijke taak.

De huisvesting van onderwijs is een verplichte taak, waar regulier invulling aan moet worden gegeven. Het vaststellen van het huisvestingsprogramma is een bevoegdheid van het college. Voor een deel van de aanvragen is een krediet benodigd. Dit is een bevoegdheid van de raad. Dit is conform reguliere werkwijze. Dit is onder het kopje financiën verder uitgewerkt.

1.2. De ontwikkeling in het leerlingenaantal bij school De Pas zijn dusdanig te noemen, dat het een tijdelijke uitbreiding rechtvaardigt.

De ontwikkeling in het leerlingenaantal blijft positief en de school blijft groeien. Daarnaast liggen het huidige leerlingenaantal en het verwachte leerlingenaantal voor aankomend schooljaar boven de meest recente prognose.

Op grond van de verordening heeft de school daarmee recht op meer m² onderwijsoppervlakte (1407m²), dan waar de school op dit moment over beschikt (1.302m²). Op grond van de verordening en de bijlage dienen de werkelijke kosten te worden vergoed. Gezien de huidige urgentie is tijdelijk uitbreiding noodzakelijk. De school komt niet in aanmerking voor nieuwbouw. Bij het toekennen van deze voorziening hoort ook een vergoeding voor de eerste inrichting van de lokalen.

Doetinchem, 7 juli 2021

1.3. De ontwikkeling in het leerlingenaantal bij school Octa is dusdanig te noemen, dat het een tijdelijke uitbreiding rechtvaardigt.

De ontwikkeling in het leerlingenaantal blijft positief en de school kent een lichte groei. Het huidige leerlingenaantal is daarnaast hoger dan die van de meest recente prognose. Hiermee wijkt het huidige leerlingenaantal en het verwachte leerlingenaantal voor aankomend schooljaar af van de ontwikkeling uit de meest recente prognose.

Op grond van de verordening heeft de school daarmee recht op meer m² onderwijsoppervlakte (1.321m²), dan waar de school op dit moment over beschikt (1.224m²). Gezien het huidige tekort aan beschikbare bruto vloer oppervlakte m² is uitbreiding noodzakelijk. Op grond van de verordening en de bijlage dienen de werkelijke kosten te worden vergoed. De school komt in aanmerking voor een tijdelijke uitbreiding. Bij het toekennen van deze voorziening hoort ook een vergoeding voor de 1e inrichting van de lokalen.

1.4. De ontwikkeling in het leerlingenaantal bij Dichterbij kan binnen het gebouw worden opgevangen.

School Dichterbij is één van de drie scholen in MFA Kleurrijk. De ontwikkeling in het leerlingenaantal blijft de komende jaren redelijk stabiel. Het huidige leerlingenaantal is wel hoger dan die van de meest recente prognose. Op basis van het huidig leerlingenaantal en de prognoses heeft Dichterbij recht op meer m² onderwijsoppervlakte (2137 m²) dan waar het op dit moment over beschikt (1847m²).

Gezien het huidige tekort aan beschikbare bruto vloer oppervlakte m² is uitbreiding noodzakelijk. Op grond van de verordening en de bijlage dienen de werkelijke kosten te worden vergoed. De school komt in aanmerking voor een tijdelijke uitbreiding.

In overleg met kinderopvangorganisatie Humankind, die ook gebruikmaakt van MFA Kleurrijk, en met goedkeuring van de overige schoolbesturen heeft stichting Pro8 (schoolbestuur) een tijdelijke oplossing uitgewerkt. Door het combineren van lokalen en ruimtes met Humankind kan het tekort aan m² vloeroppervlakte worden opgelost. De gekozen oplossing kan goedkoop worden uitgevoerd en geeft extra ruimte en tijd om na te denken over langetermijnoplossingen voor de scholen in de genoemde wijken.

Financiën

Zoals in bijlage 1 is aangegeven, bedragen de totale kosten voor het onderwijshuisvestingsprogramma € 393.215,00. De aanvragen van dit jaar zijn hierin opgenomen en bedragen € 199.012,00. Deze kosten worden deels gedekt uit de reguliere exploitatie (fcl 44302503/38900). Dit betreffen de huurkosten van tijdelijke locaties en units. Conform vastgestelde systematiek wordt deze post aan het eind van het jaar verrekend met de reserve Onderwijshuisvesting.

Het andere deel wordt gedekt door middel van krediet uit de onderwijshuisvestingsreserve. Dit betreffen de aanpassingskosten en inrichtingskosten van nieuwe locaties en units. Het beschikbaar stellen van krediet is een bevoegdheid voor de raad. Zie ook argument 1.1. De reserve biedt hiervoor voldoende ruimte.

Doetinchem, 7 juli 2021

De huurkosten van het Zusterhuis en de tijdelijke units worden bekostigd vanuit de reguliere exploitatie:

KOSTEN REGULIERE EXPLOITATIE

Nr	Naam aanvrager	Onderwerp	Investering	Opmerking
1	Pro8, de Pas	Jaarlijkse huurkosten Zusterhuis	€ 32.000,00	Dekking uit exploitatie.
2	Pro8, Octa	Jaarlijkse huurkosten extra Unit	€ 12.688,00	Dekking uit exploitatie.
Totaal			€ 44.688,00	

De aanpassingskosten en eerste inrichtingskosten worden ten laste gebracht van de reserve onderwijshuisvesting:

AAN TE VRAGEN KREDIET

Nr	Onderwerp	Investering	Kapitaalslasten	Opmerking
1	De Pas: aanpassing Zusterhuis	€ 100.000	€ 7.783	Dekking uit reserve onderwijshuisvesting; 15 jr; 2,0% rente
2	Octa: plaatsing extra unit	€ 53.324	€ 4.150	Dekking uit reserve onderwijshuisvesting; 15 jr; 2,0% rente
3	Dichterbij: aanpassingskosten	€ 1.000	€ 78	Dekking uit reserve onderwijshuisvesting; 15 jr; 2,0% rente
Totaal		€ 154.324	€ 12.010	

Ten opzichte van vorig jaar zijn er enkele wijzigingen in het programma. De aanvraag van Pro8 voor tijdelijke units wordt van het programma gehaald. Door de keuze voor het huren van een gedeelte van het Zusterhuis vervalt de behoefte voor het gebruiken van tijdelijke units. Pro8 had voor school Octa al een aanvraag voor tijdelijke units op het huisvestingsprogramma van 2020 staan.

Kanttekeningen**1.1. Waarom wordt er gekozen voor tijdelijke uitbreiding en geen permanente uitbreiding?**

Voor de scholen De Pas, Octa en Dichterbij wordt gekozen voor een tijdelijke uitbreiding. Alle drie de scholen hebben op dit moment ruimtetekort en recht op extra m². Wij willen aanvragen integraal benaderen. Mede daarom wordt op dit moment gewerkt aan het updaten van het IHP, zoals toegelicht in de informele raad van 3 juni 2021. Met het nieuwe IHP is beter zicht op nieuwe opgaven en hoe deze zich verhouden tot de totale opgave. Door nu te kiezen voor tijdelijke huisvesting is er een oplossing voor het ruimtetekort voor de korte termijn. Met het nieuwe IHP kan gekeken worden naar structurele oplossingen, waarbij ook rekening wordt gehouden met het grote plaatje.

Doetinchem, 7 juli 2021

1.2. Is bij het opstellen van het onderwijshuisvestingsprogramma 2021 rekening gehouden met de groeiambities en andere woningbouwontwikkelingen?

Begin 2021 hebben wij MOOZ opdracht gegeven om de leerlingenprognoses opnieuw in kaart te brengen. Hierin zijn huidige en voorspelbare ontwikkelingen, zoals nieuwbouwprojecten, zoveel als mogelijk meegenomen. Op basis van die prognoses zijn ook de huisvestingsaanvragen van de schoolbesturen beoordeeld. Hierbij dient opgemerkt te worden dat bij het interpreteren van leerlingenprognoses voorzichtigheid geboden is. Bepaalde ontwikkelingen, bijvoorbeeld een nieuwe school, zijn lastig te vangen in een prognose.

In de bestuursopdracht en het nieuwe IHP zullen de groeiambities en andere ontwikkelingen een nadrukkelijke rol krijgen. Zodat hier in de toekomst op een goede manier op ingespeeld kan worden en er voldoende en passende onderwijshuisvesting zal zijn en blijven.

1.3. Wat doet het onderwijshuisvestingsprogramma met de investeringsruimte van de reserve onderwijshuisvesting?

Het onderwijshuisvestingsprogramma behoort tot de wettelijke taken van een gemeente. De ingediende aanvragen moeten door de gemeente worden behandeld. Wanneer deze aanvragen voldoen aan de voorwaarden uit de verordening moeten deze op het onderwijshuisvestingsprogramma worden geplaatst. De kosten van de aanvragen drukken op de onderwijshuisvestingsreserve en de investeringsruimte die er over blijft.

In de prognoses van de reserve zijn op dit moment de raadsbesluiten Achterhoek VO en nieuwbouw Wilhelminaschool verwerkt. Daarnaast is er ook een prognose gemaakt voor school Hogenkamp. De prognoses van de reserve laten zien dat er weinig investeringsruimte overblijft. Dit is voor de korte termijn geen probleem, omdat door middel van het onderwijshuisvestingsprogramma en bovengenoemde projecten op de korte termijn uitvoering kan worden gegeven aan de urgente zaken. Voor de lange termijn is dit anders. Dit is onderdeel van de bestuursopdracht onderwijshuisvesting en wordt meegenomen in de financiële paragraaf van het nieuwe IHP.

Vervolg

Nadat het raadsbesluit is genomen, wordt het krediet beschikbaar gesteld aan het betrokken schoolbestuur.

Bijlage

1. Huisvestingsprogramma onderwijs 2021
2. Verordening huisvesting voorzieningen onderwijs gemeente Doetinchem 2015

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Onderwijshuisvestingsprogramma 2021;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Ten behoeve van het uitvoeren van reguliere wettelijke taken, behorende bij het Onderwijshuisvestingsprogramma 2021, een krediet beschikbaar te stellen van € 154.324,- en de kapitaallasten ad € 12.010,- ten laste te brengen van de reserve huisvesting onderwijs;
2. Hiervoor de 41^{ste} wijziging van de gemeentebegroting 2021 vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 15 juli 2021,

, griffier

, voorzitter