

Doetinchem, 18 juni 2020

Begroting 2021 Regio Achterhoek

Te besluiten om:

1. Geen zienswijzen over de *Begroting 2021-2024 Regio Achterhoek* naar voren te brengen bij het dagelijks bestuur van de Regio Achterhoek.

Inleiding

Het *dagelijks bestuur* van de Regio Achterhoek¹ zendt elk jaar de ontwerpbegroting² voor het komende jaar toe aan de deelnemende gemeenten. De gemeenteraden mogen hun zienswijzen geven over de gepresenteerde begroting, voordat deze aan het *algemeen bestuur* van de Regio Achterhoek wordt aangeboden en door hen kan worden vastgesteld.

De begroting 2021 is de derde begroting die gebaseerd is op de vernieuwde samenwerkingsstructuur "[De Achterhoek werkt door 2.0](#)".

Met dit voorstel beoogt ons college dat de gemeenteraad van Doetinchem (geen) zienswijzen geeft op de begroting 2021 van de Regio Achterhoek.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad is bevoegd om zienswijzen te geven

In het stelsel van de *Wet gemeenschappelijke regelingen* (Wgr) is de gemeenteraad bevoegd³ om zienswijzen te geven op de begroting die het dagelijks bestuur van een openbaar lichaam (de Regio Achterhoek) aanbiedt aan het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur kan de gegeven zienswijzen vervolgens betrekken bij het definitieve besluit. Het algemeen bestuur van de Regio bestaat uit de burgemeesters van de zeven deelnemende gemeenten.

1.2 De begroting 2020 is in overeenstemming met de afgesproken koers

De Regio Achterhoek is vanaf 2019 georganiseerd volgens het model van [De Achterhoek werkt door 2.0](#). De zeven deelnemende gemeenten hebben in het voorjaar 2018 [besloten](#) tot deze doorontwikkeling, een andere governancestructuur en bijbehorende investeringen. Een bijzonder kenmerk van deze nieuwe samenwerking is de gelijkwaardige rol die ondernemers en maatschappelijke instellingen vervullen ten opzichte van de overheid; ook wel "triple helix" of "3O-samenwerking" genoemd.

De werkzaamheden van de "nieuwe" Regio Achterhoek zijn gebaseerd op de taken en werkzaamheden zoals deze door de gemeenten zijn opgenomen in de vernieuwde [samenwerkingsregeling](#) en de [Achterhoek Visie 2030](#). De voorliggende begroting vertaalt deze taken naar hun financiële consequenties.

De begroting van de Regio Achterhoek bestaat uit vier programma's:

- Programma 1 - Smart governance
- Programma 2 - Smart economy
- Programma 3 - Smart living
- Programma 4 - Bedrijfsvoering

De Regio Achterhoek is een organisatie die naar zijn aard vooral activiteiten uitvoert met behulp van menselijk kapitaal. Er is thans ongeveer 20 fte werkzaam bij de Regio Achterhoek.

¹ De Regio Achterhoek heeft als nieuw titel voor de samenwerking gekozen voor de titel "[Achterhoek ambassadeurs](#)", ook wel gestyleerd als *BRHK*.

² hierna: *begroting*

³ art. 35 lid 3 Wgr

Doetinchem, 18 juni 2020

De bijbehorende loon- en organisatiekosten vormen het grootste deel van de begroting van de Regio en vallen in de programma's 1 en 4. Op pagina 8 van de begroting staat beschreven welke activiteiten de Regio precies uitvoert in deze twee programma's.

De programma's 2 (*Smart economy*) en 3 (*Smart living*) vormen feitelijk de "inhoud" van de nieuwe samenwerking; bijvoorbeeld de projecten van de Thematafels vallen hier binnen. De Regio ondersteunt deze projecten met menskracht (denk aan de programmaregisseurs) en met werkbudgetten (programma 1) vanuit het Investeringsfonds. Daarnaast wordt er voor sommige projecten ook cofinanciering geleverd vanuit het Investeringsfonds.

1.3 De bijdrage van gemeenten en provincie is gebaseerd op besluitvorming

De Regio Achterhoek wordt (grotendeels) bekostigd door de zeven deelnemende gemeenten⁴. De inwonerbijdrage voor 2021 is vastgesteld op € 6,83 per inwoner. Dit is gebaseerd op het bedrag in 2020 (€ 6,71), vermeerderd met de geldende indexatie van 1,7% (= € 0,12).

In totaal dragen de gemeenten op jaarbasis bijna € 1,8 mln. bij, waarvan € 396.000 voor rekening komt van Doetinchem. Dit staat los van eventuele Doetinchemse bijdragen die als cofinanciering aangemerkt worden, bijvoorbeeld in het kader van de [huidige Regio Deal-projecten](#).

1.4 Investeringsfonds is substantieel en wordt ook ingezet als cofinanciering Regio Deal

Naast de gelden die de Regio krijgt om de (operationele) taken uit te voeren die de gemeenten aldaar belegd hebben, is er de afgelopen jaren ook fors ingezet op het verkrijgen van middelen om zelfstandig projecten uit te kunnen (laten) voeren. In grote lijnen kan gesteld worden dat deze middelen gebundeld zijn in het "*Investeringsfonds*".

Het doel van dit fonds is om projecten, die niet passen binnen de reguliere begroting van de Board en/of Thematafels, financieel te kunnen ondersteunen, mits deze voldoen aan de volgende criteria⁵:

- *Het project draagt bij aan een sterke economie en/ of de doelstellingen van de Achterhoek Agenda.*
- *Het project levert een gemeentegrens-overstijgende bijdrage.*
- *Het project realiseert een multipliereffect: de investering moet renderen in een meervoudig en duurzaam effect op het regionaal product, op het regionaal inkomen, de regionale werkgelegenheid of draagt bij aan de leefbaarheid in de Achterhoek.*
- *Het project heeft een regionale impact.*
- *Er is draagvlak bij meerdere O's (ondernemers, organisaties, overheid, ondernemende inwoner). Voor het project is een coalition of the willing die naar verhouding bijdraagt in het project (cofinanciering) en een uitgewerkt projectplan.*

Het Investeringsfonds is een bestemmingsreserve, gevuld met o.a. de [krimpgelden](#) die het Rijk ter beschikking heeft gesteld, een aantal voormalige incidentele reserves van de Regio Achterhoek, een bijdrage van de gemeenten en de provincie Gelderland en een aantal kleinere toevoegingen. Ook hanteert de Regio het uitgangspunt dat overschotten op de jaarrekening van de Regio Achterhoek worden toegevoegd aan het Investeringsfonds (tot een maximum van circa €130.000 per jaar). Dit is een bestaande afspraak, opgenomen in *De Achterhoek werkt door 2.0*.

⁴ O.g.v. [art. 29 lid 4 Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek](#)

⁵ Zie ook p. 20 van [De Achterhoek werkt door 2.0](#)

Doetinchem, 18 juni 2020

1.5 Geen aanleiding tot het geven van zienswijzen

Gesteld kan worden dat er momenteel geen strikte noodzaak is om inhoudelijke zienswijzen te geven op deze begroting: de inhoudelijke onderbouwing is in overeenstemming met wat de afgelopen periode steeds is voorgelegd aan de Achterhoek Raad en is besproken aan de Achterhoek Thematafels. Daarnaast heeft Doetinchem zich gecommitteerd aan deze vernieuwende vorm van samenwerking.

De financiële onderbouwing is solide en overzichtelijk en volgt de bestaande afspraken. De ratio van het weerstandsvermogen van de Regio bedraagt op dit moment 1,1. Dat is volgens de gebruikelijke normen voldoende.

Wij zien op dit moment dan ook geen aanleiding om uw raad te adviseren tot het geven van aanvullende inhoudelijke en/of financiële zienswijzen. Het staat uw raad echter vanzelfsprekend vrij dat wel te doen.

Financiën

De begroting 2021 van de Regio Achterhoek is gebaseerd op bestaand beleid en meerjarig sluitend. Dit met een inwonerbijdrage voor gemeenten overeenkomstig de vastgestelde uitgangspunten en een bijdrage van de provincie.

De begroting 2021 van de Regio Achterhoek gaat uit van een indexatie van 1,7%. De indexatie is daarmee in overeenstemming met het besluit van het Doetinchemse college d.d. 4 oktober 2016, inhoudende dat voor de beoordeling van de begrotingen van gemeenschappelijke regelingen uitgegaan wordt van de prijsontwikkeling van het bruto binnenlands product zoals opgenomen in de gemeentefondscirculaire van het Rijk⁶. Een klein punt van aandacht hierbij is dat de daadwerkelijke kostenstijging (wat betreft de loonkosten) van de Regio voor 2021 2,6% bedraagt. De Regio vangt dit verschil op in de eigen begroting.

De inwonerbijdrage 2021 voor Doetinchem komt hiermee op circa € 396.000 tegenover circa € 386.500 in 2020. Dit is een toename met € 9.500. Deze toename is het gevolg van eerdergenoemde indexering met 1,7% en van een toename van het aantal inwoners in onze gemeente.

Kanttekeningen

1.4 Het Investeringsfonds groeit nog steeds

Het Investeringsfonds is bedoeld om projecten en plannen te ondersteunen waarbij financiering niet door de partijen zelf ingebracht kan worden. Tot op moment van schrijven van dit raadsvoorstel is er in 2020 € 474.000 onttrokken aan deze reserve. Uit de Jaarrekening 2019 van de Regio Achterhoek (zie ook de raadsmededeling hierover) blijkt dat er in 2019 circa € 722.000 is onttrokken aan het Investeringsfonds.

In 2019 en 2020 is er elk jaar ruim 1,2 mln. toegevoegd aan deze reserve. Dat betekent dat tot op heden het Investeringsfonds sneller groeit, dan dat er uitgaven uit gedaan worden. Als college volgen we deze ontwikkeling nauwlettend: we vinden het belangrijk dat we in de Achterhoek blijven investeren in initiatieven die onze regio aantrekkelijker maken voor inwoners, bedrijven en instellingen.

⁶ Voor gemeenschappelijke regelingen geldt dat het gaat om de septembercirculaire van twee jaar voor het begrotingsjaar: in dit geval dus de [septembercirculaire van 2019](#).

Doetinchem, 18 juni 2020

Dat betekent wat ons betreft ook dat het Investeringsfonds de komende jaren hiervoor gebruikt zal moeten worden. De Regio heeft het komend jaar echter diverse nieuwe projecten op stapel staan. Daarom vinden wij op dit moment concrete zienswijzen hierover nog niet nodig, en geven wij aan de Thematafels onze inbreng over nieuwe initiatieven en de bekostiging hiervan.

Vervolg

Ons college zendt uw besluit door naar het dagelijks bestuur van de Regio Achterhoek. De (al dan niet) ingediende zienswijzen van de gemeenteraden worden vervolgens door het dagelijks bestuur gevoegd bij de begroting. Het algemeen bestuur kan de zienswijzen vervolgens betrekken bij het vaststellen van de begroting (planning: 8 juli 2019).

Bijlagen

1. Programmabegroting en financiële begroting 2021-2024 Regio Achterhoek
2. Aanbiedingsbrief Programmabegroting 2021 van de Regio Achterhoek
3. Kaderbrief Programmabegroting 2021

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Begroting 2021 Regio Achterhoek;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

gelet op artikel 35 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

geen zienswijzen over de *Begroting 2021-2024 Regio Achterhoek* naar voren te brengen bij het dagelijks bestuur van de Regio Achterhoek.

Aldus besloten in zijn vergadering van 25 juni 2020,

, griffier

, voorzitter