

Bestemmingsplan 'Kilderseweg bij  
41 en 41a – 2019'

**Te besluiten om:**

1. De Nota van zienswijzen en Nota van wijzigingen vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan 'Kilderseweg bij 41 en 41a - 2019' gewijzigd vast te stellen.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

**Inleiding**

Het bestaande pluimveebedrijf aan de Kilderseweg 41a wil inspelen op de consumentenvraag, waar meer behoefte is aan diervriendelijke producten. Dit doet zij onder andere door een deel van de leghennen op het bedrijf een buitenloop te geven op de omliggende agrarische gronden. Dit mag niet op gronden die niet aangeduid zijn voor deze vorm van intensieve veehouderij.

Eind 2018 werd, als gevolg van een verzoek om handhaving, duidelijk dat het bedrijf een deel van de kippen buiten wil laten lopen. Deze geplande buitenloop is niet voorzien van een specifieke aanduiding, waardoor deze ontwikkeling in strijd is met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied - 2012'. Vanuit het handhavingsonderzoek is geconcludeerd dat legalisering mogelijk is met een herziening van het bestemmingsplan. Daarvoor is het bestemmingsplan 'Kilderseweg 41 en 41a - 2019' opgesteld.

De basis voor dit bestemmingsplan is een ruimtelijke onderbouwing die door de initiatiefnemer is opgesteld.

Met het vaststellen van het bestemmingsplan 'Kilderseweg 41 en 41a - 2019' wordt het planologisch mogelijk om op de gronden rondom het agrarische bedrijf aan de Kilderseweg 41/41a te Doetinchem de kippen buiten te laten lopen. Het vast te stellen bestemmingsplan is bijlage 1 van dit voorstel.

Het bestemmingsplan heeft van 17 oktober tot en met 27 november 2019 als ontwerp ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn twee zienswijzen op het plan ingediend. Deze geven aanleiding voor enkele wijzigingen in het plan. Er is geen andere reden om het plan gewijzigd vast te stellen. De zienswijzen zijn verwerkt en van een reactie voorzien in de Nota van zienswijzen, bijlage 2 van dit voorstel. De wijzigingen zijn weergegeven in de Nota van wijzigingen, bijlage 3 van dit voorstel.

**Argumenten**

*1.1. De zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan zijn van een reactie voorzien in de Nota van zienswijzen.*

De briefschrijvers krijgen via de Nota van zienswijzen een reactie op de door hun aangevoerde opmerkingen op het ontwerpbestemmingsplan. Per zienswijze is in de conclusie aangegeven of de zienswijze heeft geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. En als er aanpassingen zijn, is daarbij ook aangegeven wat aangepast gaat worden in het bestemmingsplan.

*1.2. De Nota van wijzigingen geeft de voorgestelde wijzigingen in het bestemmingsplan weer.*

De Nota van wijzigingen geeft de wijzigingen in het vast te stellen bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan weer. Met deze nota is inzichtelijk welke aanpassingen voorgesteld zijn.

Doetinchem, 26 februari 2020

*2.1. De zienswijzen geven aanleiding tot gewijzigd vaststellen.*

De zienswijzen geven aanleiding tot de aanpassing van het plan op een aantal onderdelen. Onder andere om te voorkomen dat varkens samen met kippen in de uitloop kunnen lopen. Alle wijzigingen zijn beschreven in de Nota van wijzigingen.

*2.2. Omdat geen varkens gehouden mogen worden zijn de risico's voor de volksgezondheid aanvaardbaar.*

Door een wijziging in het plan wordt uitgesloten dat op de gronden binnen het plangebied varkens kunnen worden gehouden. Zowel bedrijfsmatig als hobbymatig. Hierdoor is het risico op verspreiding van dierziekten beperkt tot een aanvaardbaar risico. Het houden van varkens en kippen op één locatie levert het risico op dat virussen muteren tot gevaarlijke virussen. Met het niet toestaan van varkens op het kippenbedrijf wordt volgens de GGD Noord- en Oost-Gelderland dit risico vermeden.

*2.3. Door de uitloop van kippen toe te staan wordt het pluimveebedrijf diervriendelijker.*

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt het bestemmingsplan zodanig gewijzigd dat het pluimveebedrijf een deel van de kippen buiten kan laten lopen met voldoende hoge terreinafscheiding, waardoor een diervriendelijker pluimveebedrijf ontstaat. Momenteel lopen de kippen al buiten. Dat wordt toegestaan omdat het bestemmingsplan is opgesteld vanuit een verzoek om handhaving. Met dit bestemmingsplan is er zicht op legalisatie van het strijdige gebruik en is handhavend optreden niet meer nodig. Dit is een geaccepteerde werkwijze bij handhavingsverzoeken, zo blijkt uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

*2.4. De bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden blijven verder ongewijzigd.*

Het bestemmingsplan voorziet alleen maar in het mogelijk maken van het buiten laten lopen van kippen, met de daarvoor benodigde hogere erfafscheiding en een goede landschappelijke inrichting van het terrein. Dat wat verder nu al mogelijk is volgens het bestemmingsplan 'Buitengebied - 2012' blijft van toepassing.

*3.1. Er is een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer.*

Conform artikel 6.12 1e lid Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet de gemeenteraad voor een nieuwe ontwikkeling een exploitatieplan vaststellen als sprake is van kosten van grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden. In dit plan is hiervan geen sprake. Met de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten. Er is dus geen exploitatieplan nodig.

## **Financiën**

De kosten die gemaakt worden voor het opstellen van het bestemmingsplan zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Hiervoor is een anterieure overeenkomst met de gemeente afgesloten. In de overeenkomst is ook het kostenverhaal van eventuele planschade geregeld. Door deze overeenkomst loopt de gemeente geen financieel risico.

## **Kanttekeningen**

*2.1. Het bedrijf met een buitenloop levert meer overlast voor de omgeving op.*

Dit is een van de onderwerpen die in de ruimtelijke onderbouwing onderzocht is. Hieruit is gebleken dat deze overlast minimaal is. In het GGD-advies is hier ook op ingegaan. Ook daaruit blijkt dat er geen onaanvaardbare risico's voor de volksgezondheid zijn.

Doetinchem, 26 februari 2020

### **Vervolg**

De indieners van de zienswijzen zullen wij schriftelijk op de hoogte stellen van uw besluit en informeren over het vervolg.

Het vastgestelde bestemmingsplan zal ter inzage gelegd worden, overeenkomstig de procedure die in de Wro is voorgeschreven. Er is dan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De Wro bepaalt dat een gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan pas zes weken na vaststelling mag worden gepubliceerd. Het rijk en de provincie hebben dan de gelegenheid een zogenaamde reactieve aanwijzing te geven, als ze het niet eens zijn met de wijziging(en). Beide overheidsinstanties gaan echter akkoord met een vervroegde publicatie als geen sprake is van een rijks- of provinciaal belang (brief gedeputeerde staten van Gelderland van 22 oktober 2009, zaaknummer 2009-018420 en brief van het ministerie van Infrastructuur en Milieu van 21 februari 2012, kenmerk IENM/BSK-2012/15367). Dit belang is er bij het voorliggende bestemmingsplan niet. Het bestemmingsplan kan dus zo spoedig mogelijk na vaststelling ter inzage gelegd worden. Een motief voor een versnelde publicatie is het feit dat er sprake is van spoedeisendheid. De herziening van het bestemmingsplan is immers gestart vanuit een handhavingsverzoek. Initiatiefnemer is gebaat bij het snel van kracht worden van het bestemmingsplan.

### **Bijlagen**

1. Vast te stellen bestemmingsplan 'Kilderseweg bij 41 en 41a - 2019'
2. Nota van zienswijzen
3. Nota van wijzigingen

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over bestemmingsplan 'Kilderseweg bij 41 en 41a - 2019';

overwegende dat,

- het ontwerpbestemmingsplan 'Kilderseweg 41 en 41a - 2019' en de daarop betrekking hebbende stukken, met ingang van 17 oktober 2019 zes weken ter inzage hebben gelegen;
- met betrekking tot dit ontwerpbestemmingsplan twee zienswijzen zijn ingediend;
- de zienswijzen zijn samengevat en van reactie voorzien zijn in de bijgevoegde Nota van zienswijzen;
- de zienswijzen aanleiding vormen tot het wijzigen van het bestemmingsplan;
- de aangebrachte wijzigingen zijn vermeld in de bijgevoegde Nota van wijzigingen;
- er voor het overige geen aanleiding is het bestemmingsplan ambtshalve te wijzigen;
- het bestemmingsplan 'Kilderseweg 41 en 41a - 2019' gewijzigd wordt vastgesteld overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten met identificatienummer NL.IMRO.0222.R07H320A-0002, waarbij als ondergrond is gebruikt de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT), versie 18-12-2018 en de Digitale Kadastrale Kaart (DKK), versie 18-12-2018; gelet op het gestelde in afdeling 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening;

gelet het feit dat de beeldvormende raad d.d. 20 februari 2020 kennis heeft genomen van het bestemmingsplan;

b e s l u i t :

1. De Nota van zienswijzen en Nota van wijzigingen vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan 'Kilderseweg 41 en 41a - 2019' gewijzigd vast te stellen.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 5 maart 2020,

, griffier

, voorzitter