

Doetinchem, 18 september 2013

ALDUS VASTGESTELD 26 SEPTEMBER 2013

Vaststellen Structuurvisie Doetinchem 2035

Voorstel:

1. **De Structuurvisie Doetinchem 2035 vaststellen, rekening houdend met de inspraakreacties en de beantwoording daarvan.**
2. **Overgaan tot actualisatie van de structuurvisie met een interval van uiterlijk vier jaar, te beginnen in 2017.**
3. **Waar mogelijk herijken van budgetten en/of op andere wijze ruimte maken in de begrotingen van de komende jaren om tot uitvoering te kunnen komen van de structuurvisie.**

Bestaande kader

- Nota van Aandachtspunten structuurvisie Doetinchem 2035, d.d. 17 november 2011
- Raadsmededeling doorstart structuurvisie Doetinchem 2035, d.d. 13 november 2012
- Raadsmededeling Stand van zaken structuurvisie Doetinchem 2035, d.d. 28 februari 2013

Aanleiding:

De afgelopen jaren is een sterk groeiende behoefte ontstaan aan een overkoepelende ruimtelijke visie voor het totale grondgebied van Doetinchem. Wil de gemeente nog uitbreiden? En zo ja: waar? En welke gevolgen heeft de krimp voor de centrumgemeente van de Achterhoek? Waar investeert de gemeente wel, en waar niet in?

Bestuurders, ambtenaren, burgers, ondernemers en ieder ander die geïnteresseerd is in de ruimtelijke ontwikkeling van Doetinchem, zullen meer dan tevreden zijn dat die visie er nu is. De stip aan de horizon is geplaatst. Het ruimtelijk kader is geschapen. Het document waar wensen en verwachtingen bij elkaar komen, ligt op uitvoering te wachten. Doetinchem doet zichzelf daarmee een plezier en voldoet tegelijkertijd aan alle wettelijke eisen op dit vlak. De conceptstructuurvisie heeft van 21 juni tot 1 augustus 2013 ter inzage gelegen. Er zijn vijf reacties binnengekomen waar veel waardering uit spreekt voor de gemaakte structuurvisie. Op 1 augustus is de inspraaktermijn afgesloten, waarna de ingekomen reacties zijn verwerkt. Wij stellen nu voor, de Structuurvisie Doetinchem 2035 definitief vast te stellen.

Planning

Na het besluit eind vorig jaar om een doorstart voor de structuurvisie te maken, is een strakke planning aangehouden. De doorlooptijd voor het maken van de structuurvisie bedroeg een kleine zeven maanden. Wij hebben u halverwege het traject op de hoogte gesteld van de stand van zaken. De afspraak om de structuurvisie in de vergadering van september 2013 aan te bieden ter vaststelling, zijn wij nagekomen.

Kern

De Wet ruimtelijke ordening vraagt van de gemeente haar visie op ruimtelijk beleid te geven. Dit moet gebeuren in een structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente. De structuurvisie is een integraal document en gaat in op verschillende aspecten zoals landschap, stedenbouw, verkeer, milieu, recreatie en economie. Het is de beschrijving van een toekomstbeeld in combinatie met de wenselijkheid van dingen. Tegelijkertijd moet er sprake zijn van een zeker realiteitsgehalte. Om daaraan te voldoen, is in de Structuurvisie Doetinchem 2035 een uitvoeringsparagraaf opgenomen. De structuurvisie bevat bovendien een aantal grote opgaven. Voor iedere opgave is aangegeven wat nog belangrijke onderzoeksvragen zijn en welke denkrichting er bestaat voor de uitvoering van de opgave.

Doetinchem, 18 september 2013

Het gaat om de volgende opgaven:

1. Acupunctuur in de stad (anticiperen op krimp door middel van wijkgerichte aanpak en maatwerk)
2. Beleef het land (versterking kwaliteiten buitengebied in samenwerking met de bewoners en gebruikers)
3. Ruimte voor het water (anticiperen op klimaatveranderingen)
4. De groene waas (versterking groenkwaliteiten binnen de bebouwde kom)
5. Stad aan de rivier (vergroten attractiviteit stad door in te zetten op rivierzuides)
6. Eidentiteit (herstel van de oorspronkelijke rand van het historisch centrum)
7. Kansen aan de oostflank (komst oostelijke randweg benutten voor meer initiatieven)
8. Centrum optimaal (attractiviteit centrum Doetinchem vergroten door middel van verkeersaanpassingen t.g.v. beleving)
9. Oogsten in het buitengebied (inzetten op de parels van het buitengebied)
10. Robuust spoor (toegankelijkheid Doetinchem via het spoor vergroten)
11. Wezenlijk Wehl (inzetten op herbestemming leegstaande panden en functionaliteit van dorp)
12. Gaanderen gaaf (beleving centrum vergroten, functionaliteit dorp handhaven)

De structuurvisie is op een integrale wijze tot stand gekomen. De basis is gevormd via discussies met college en raad die uitmonden in een Nota van Aandachtspunten (NvA). Deze hebt u op 17 november 2011 vastgesteld. Actuele ontwikkelingen en gewijzigde toekomstperspectieven zijn van grote invloed geweest op de verdere totstandkoming van de structuurvisie. Er is een krachtige visie ontwikkeld die veel zegt over de onlosmakelijke relatie tussen maatschappelijke ontwikkelingen en de ruimtelijke gevolgen daarvan. Anticiperend op de toekomst zijn er ideeën vastgelegd voor een hoogkwalitatieve methode om in te breiden als daar behoefte aan is. Ook gaan wij nader in op zeer actuele onderwerpen als leegstand en herbestemming, klimaatverandering, krimp en de noodzaak van intensivering van diverse samenwerkingsverbanden. De diversiteit aan onderwerpen biedt politiek en bestuur de mogelijkheid om hun eigen accenten te leggen en zo de komende jaren doelgericht te werken aan de aantrekkelijkheid van de gemeente Doetinchem. Daarbij is het van belang dat de beperkte middelen structureel en met oog voor de langetermijndoelen worden ingezet.

Financieel kader

Het is in deze tijd niet eenvoudig om middelen vrij te maken voor nieuwe doelen en projecten. Bij het maken van de structuurvisie is daarmee rekening gehouden. De visie is ambitieus als het gaat om de aantrekkelijkheid van de gemeente te waarborgen op de lange termijn.

Tegelijkertijd ademt de visie een flinke portie realisme uit. In het financieel kader van de visie zijn veel suggesties gedaan om toch de benodigde financiën te genereren. Een belangrijk uitgangspunt daarbij is de noodzaak om samenwerking te zoeken met derden die gebaat zijn bij kwaliteitshandhaving en de toename van diverse kwaliteiten in de stad. De zoektocht moet gericht zijn op gedeelde belangen, maar ook op de mogelijkheden om complementair te zijn aan elkaar. Op welke wijze kan de gemeente faciliteren en welke revenuen mogen en kunnen daar tegenover staan.

Voor nu geldt dat deze structuurvisie geen rechtstreekse financiële consequenties heeft. Wel is het van belang dat de structuurvisie als overkoepelend ruimtelijk beleid, in de toekomst bij iedere begrotingsbehandeling nadrukkelijk op de agenda komt. Het idee als zou een structuurvisie uitsluitend ruimtelijke impact hebben, moet daarbij worden losgelaten. Juist de koppeling tussen fysieke doelen en doelen binnen het sociale domein vergroot de kans op het genereren van financiële middelen. Het is daarom goed om op die verschillende vlakken verbindingen te zoeken. Fysieke verbeteringen in de wijken zijn belangrijk voor de leefbaarheid. Een fysiek aantrekkelijk stadscentrum is de basis voor economische vitaliteit en dus voor werkgelegenheid en alle facetten die daar weer aan verbonden zijn.

Doetinchem, 18 september 2013

Ten slotte is het zinvol om te proberen cofinancieringgelden te vinden, te reserveren en deze zo efficiënt mogelijk te beheren. Het zal altijd noodzakelijk blijven als gemeente zelf te investeren, hoe gering ook, als beoogd wordt ook op de lange duur (grote) subsidiebedragen van andere overheden binnen te halen. Iets wat in het verleden goed is gelukt. Denk bijvoorbeeld aan de restauratie en herbestemming van het voormalig postkantoor.

De structuurvisie kent een eigen financieel kader dat verder ingaat op de verschillende kansen die er op dit vlak liggen. Het kader dient als inspiratiebron te worden gebruikt, maar zal ook jaarlijks door ons worden geëvalueerd

In de begroting van 2014 is een bescheiden bedrag van € 29.000,- opgenomen voor de uitvoering van de Structuurvisie Doetinchem 2035. Het gaat om een incidenteel budget.

De komende jaren zal op basis van uitwerkingsopgaven in de structuurvisie bekeken moeten worden welke mogelijkheden er nog meer zijn voor het vrijmaken van gelden of herschikken van budgetten.

Verantwoording en risico's

Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente om duidelijkheid te verschaffen aan de burger over haar visie op het ruimtelijk beleid. De structuurvisie is een strategisch beleidsdocument met een uitvoeringspakket waarin het beleid is vastgelegd. Er is dan ook geen beroep mogelijk tegen structuurvisies. Bij de uitvoering van de structuurvisie kunnen maatregelen en genomen besluiten wel ter toetsing worden aangeboden bij de rechter. Er wordt dan bekeken of genomen besluiten stroken met het beleid als vastgelegd in de structuurvisie. Het is dus zaak dat de structuurvisie binnen het ruimtelijk beleid van de gemeente een prominente rol blijft spelen.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART

A.G.M. VAN DE VONDERVOORT

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over vaststellen Structuurvisie Doetinchem 2035;

gelet op de Wet ruimtelijke ordening hoofdstuk 2 betreft structuurvisies;

b e s l u i t :

1. De Structuurvisie Doetinchem 2035 vast te stellen, rekening houdend met de inspraakreacties en de beantwoording daarvan.
2. Over te gaan tot actualisatie van de structuurvisie met een interval van uiterlijk vier jaar, te beginnen in 2017.
3. Waar mogelijk herijken van budgetten en/of op andere wijze ruimte maken in de begrotingen van de komende jaren om tot uitvoering te kunnen komen van de structuurvisie.

Aldus besloten in zijn vergadering van 26 september 2013,



, griffier



, voorzitter