

Advies van de Commissie bezwaarschriften (Kamer Algemeen) over het door [REDACTED] ingediende bezwaarschrift van 12 juli 2019, ontvangen op dezelfde dag, gericht tegen het besluit van de gemeenteraad d.d. 18 juli 2019, bekend gemaakt op dezelfde dag, tot het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen voor de omgevingsvergunning voor de realisatie van een biologische vleeskuikenhouderij aan [REDACTED]

De feiten en omstandigheden

Op 16 december 2016 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een biologische vleeskuikenbedrijf [REDACTED]

Op 21 december 2017 heeft de gemeenteraad een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven. De ingediende zienswijzen gaven geen aanleiding om een definitieve verklaring van geen bedenkingen niet af te geven. De gemeenteraad heeft op 18 juli 2019 een definitieve verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Tegen dit besluit dient [REDACTED] (hierna: bezwaarde) bij brief van 12 juli 2019, ontvangen op dezelfde dag, een bezwaarschrift in. Het secretariaat van de Commissie bezwaarschriften heeft het bezwaarschrift voor behandeling als inkomende brief laten overboeken naar de vakafdeling.

Bezwaarde wenst echter een behandeling van zijn bezwaarschrift door de Commissie bezwaarschriften. Het bezwaarschrift is op 14 oktober 2019 voor advies opnieuw in handen gegeven van de Commissie bezwaarschriften.

Ontvankelijkheid

De commissie heeft eerst beoordeeld of het bezwaarschrift ontvankelijk kan worden verklaard. Dat is belangrijk, omdat alleen een ontvankelijk bezwaarschrift inhoudelijk behandeld kan worden.

In artikel 1:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) staat dat onder een besluit wordt verstaan een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling. Op grond van artikel 7:1 in combinatie met artikel 6:1 van de Awb kan alleen tegen een besluit een bezwaarschrift worden ingediend.

Op grond van artikel 8:5 van de Awb kan geen beroep (en dus geen bezwaar) worden ingesteld tegen een besluit als bedoeld in artikel 1 van de bij deze wet behorende Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak. De Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak is als bijlage 2 opgenomen bij de Awb.

Op grond van artikel 1 van de Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak kan geen beroep (en dus geen bezwaar) worden ingesteld tegen een besluit genomen op grond van een in dit artikel genoemd voorschrift of anderszins in dit artikel omschreven. Onder het kopje Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) wordt ook artikel 2:27, eerste lid, van de Wabo genoemd.

De commissie stelt vast dat bezwaarde een bezwaarschrift heeft ingediend tegen het besluit van de gemeenteraad tot het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen voor de omgevingsvergunning voor de realisatie van een biologische vleeskuikenhouderij [REDACTED]. De verklaring van geen bedenkingen wordt afgegeven op grond van artikel 2:27, eerste lid, van de Wabo. Tegen dit besluit is naar het oordeel van de commissie geen beroep en om die reden ook geen bezwaar mogelijk.

De commissie overweegt dat een verklaring van geen bedenkingen een vereiste instemming van een ander bestuursorgaan is voor het verlenen van een omgevingsvergunning door burgemeester en wethouders. De instemming is straks als bijlage een onderdeel van de omgevingsvergunning voor [REDACTED]. Bezwaarde kan wellicht rechtsmiddelen aanwenden tegen deze omgevingsvergunning.

Het is gebruikelijk dat de indiener van een bezwaarschrift zijn bezwaarschrift toe mag lichten tijdens een hoorzitting van de Commissie bezwaarschriften (artikel 7:2 van de Awb). In de gemeente Doetinchem is de voorzitter van de commissie bevoegd om over het al dan niet horen te beslissen. Soms hoeft een bezwaarde namelijk niet gehoord te worden. Dat kan bijvoorbeeld als het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is. Dit is bepaald in artikel 7:3 van de Awb.

Omdat er bij de commissie geen twijfel bestaat over de ontvankelijkheid van het bezwaarschrift, heeft de voorzitter besloten geen hoorzitting te houden over het bezwaarschrift.

De commissie komt tot het volgende advies.

Advies

De Commissie bezwaarschriften (Kamer Algemeen) adviseert burgemeester en wethouders om aan de gemeenteraad voor te stellen het bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren.

Doetinchem, 18 november 2019
(gerectificeerd op 24 januari 2020)

Commissie bezwaarschriften (Kamer Algemeen),

secretaris,

mevrouw mr. A.B.T.M. Roemaat

voorzitter,

mevrouw mr. M.W. Engelen