

Toelichting

Algemeen

De stimuleringslening duurzame maatregelen voor kleine en micro ondernemingen is bedoeld voor het verduurzamen van bedrijfsgebouwen van kleine en micro ondernemingen. Deze organisaties hebben niet altijd genoeg financiële armslag om te verduurzamen, maar willen wel besparen op het energieverbruik zodat er meer geld over blijft voor de bedrijfsvoering. Een lening kan dan een oplossing zijn.

De lening kan worden gebruikt voor allerlei energiebesparende en energie opwekkende maatregelen, bijvoorbeeld voor isolatiemaatregelen, warmtepompen, LED verlichting en zonnepanelen.

De gemeente Doetinchem kiest voor het inzetten van leningen in plaats van subsidies. De verantwoordelijkheid voor het investeren in energiebesparing blijft op die manier de verantwoordelijkheid van eigenaren en gebruikers van gebouwen zelf.

De gemeente Doetinchem heeft met SVn een deelnemingsovereenkomst afgesloten. Daarin is vastgelegd dat SVn voor de gemeente de administratie en uitkering van de leningen verzorgt. SVn zorgt ook voor een krediettoets om te beoordelen of een aanvrager de lening inclusief rente kan aflossen.

SVn verzorgt voor een groot aantal gemeenten in Nederland leningen, waaronder duurzaamheidsleningen. SVn beschikt daarvoor - anders dan gemeenten - over een AFM-vergunning (bankvergunning).

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel wordt een aantal begrippen dat in de verordening wordt gehanteerd, gedefinieerd. Van een aantal specifieke begrippen, dat wil zeggen begrippen die op een bepaald onderdeel van deze verordening betrekking hebben, zijn in de desbetreffende afdeling definities opgenomen.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Dit artikel geeft aan welke gebouwen in aanmerking kunnen komen (de objecten) voor een Stimuleringslening duurzame maatregelen.

Artikel 3 Duurzaamheidsmaatregelen

Dit artikel noemt de maatregelen waarvoor een lening kan worden aangevraagd. Het college is bevoegd de opsomming van duurzaamheidsmaatregelen uit te breiden of juist daarin genoemde maatregelen te schrappen.

Artikel 4 Budget

De gemeenteraad van Doetinchem heeft vooralsnog een bedrag van € 1.000.000 beschikbaar gesteld voor de stimuleringslening. Dit bedrag kan na evaluatie bijgesteld worden.

Artikel 5 Bevoegdheid college

De nadere voorwaarden die het college kan verbinden aan een lening zijn bijvoorbeeld een EPA-maatwerkadvies (een energieonderzoek) of een extra financiële zekerheid voor het toewijzen van de lening.

Samengevat is de rolverdeling tussen gemeente en SVn de volgende: de gemeente beoordeelt aanvragen van een stimuleringslening en wijst deze toe of af, onder voorbehoud van een krediettoets door SVn. SVn verzorgt de krediettoets. Daarnaast betaalt SVn de gemaakte kosten waarvoor de lening is afgesloten rechtstreeks aan het bedrijf dat de maatregelen in artikel 4 heeft uitgevoerd. Dit gebeurt nadat de werkzaamheden zijn afgerond. SVn verzorgt ook de administratie van de aflossing van de lening.

De krediettoets is bedoeld om vast te stellen of de aanvrager de lening naar verwachting kan aflossen. Wanneer de krediettoets door SVn negatief uitvalt, zal de lening niet worden verstrekt.

Artikel 6 Aanvraag

Dit artikel geeft aan waar een aanvraag voor een lening aan dient te voldoen. Naast informatie over maatregelen, de kosten en de uitvoering daarvan, dient uiteraard te worden voldaan aan alle wettelijke vereisten. Daarbij kan bijvoorbeeld een beoordeling nodig zijn of de constructie voldoet aan eisen die de bouwregelgeving stelt.

Het in het artikel genoemde aanvraagformulier komt beschikbaar op de website van de gemeente of een aan de gemeente gelieerde uitvoeringsorganisatie.

Artikel 7 Afhandelen aanvraag

Het artikel geeft weer hoe een aanvraag wordt behandeld en welke stappen daarbij worden gezet. De gemeente, of een aan de gemeente gelieerde uitvoeringsorganisatie, controleert de ontvangen aanvraag. Zo nodig wordt de aanvrager verzocht om binnen vier weken nog ontbrekende informatie aan te leveren. Doet de aanvrager dit niet, dan wordt de aanvraag niet verder behandeld.

Wanneer de aanvraag compleet is, neemt het college van de gemeente binnen acht weken een besluit of de lening wordt verleend of niet.

De datum waarop een volledige aanvraag is ingediend, bepaalt de volgorde van toekenning van de leningen. Daarmee wordt bereikt dat incomplete aanvragen voorgaan bij de toekenning van leningen boven aanvragen die later zijn aangevraagd, maar langere tijd incompleet blijven. Op deze manier wordt voorkomen dat niet-complete aanvragen beslag leggen op het voor de leningen beschikbare budget en dat daardoor andere aanvragen die wel compleet zijn niet meer kunnen worden toegekend.

In het artikel staan de termijnen waarbinnen aanvragen worden afgehandeld. Belangrijk daarbij is dat een lening niet automatisch wordt verstrekt als het college niet besluit binnen de genoemde termijnen. Op de aanvraag is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht dan ook niet van toepassing.

Artikel 8 Weigeringsgronden

Het artikel geeft aan wanneer een aanvraag voor een stimuleringslening duurzaamheid wordt afgewezen.

Ten eerste dient vastgesteld te worden of de aanvraag betrekking heeft op een gebouw dat onder het toepassingsbereik valt van deze verordening en de aanvrager tot de doelgroep van deze verordening behoort. Indien dat geheel of gedeeltelijk niet het geval is komt de aanvraag voor geheel of gedeeltelijke weigering in aanmerking.

Een aanvraag wordt afgewezen wanneer er geen budget meer beschikbaar is om de lening te verstrekken, of wanneer de aanvraag betrekking heeft op kosten die in totaal minder bedragen dan het minimaal vereiste bedrag van € 5.000,- (inclusief btw).

Belangrijk is daarnaast dat de lening aangevraagd wordt voordat de maatregelen getroffen worden en dus niet achteraf. De aanvraag wordt bovendien afwezen als niet wordt voldaan aan voorwaarden of bepalingen die in deze verordening staan.

Naast deze afwijzingsgronden kan voor een aanvrager die niet voldoet aan de door SVn uit te voeren krediettoets ook een toegekende lening van rechtswege vervallen. Daarover gaat het volgende artikel.

Artikel 9 Toekenningsbesluit onder voorbehoud van een positieve krediettoets

Het toekenningsbesluit benoemt de duurzaamheidsmaatregelen waarvoor de stimuleringslening wordt verstrekt en stelt die in vooruitzicht gestelde lening afhankelijk van de krediettoets door het SVn.

De krediettoets is bedoeld om vast te stellen of de aanvrager financieel in staat kan zijn om de lening af te lossen. Hierbij worden de jaarstukken van de afgelopen drie jaar bekeken om te bepalen of er financiële ruimte is om de rente en aflossing te kunnen betalen.

Artikel 10 Voorwaarden SVn

Dit artikel verwijst naar alle voorwaarden die gehanteerd worden door SVn in verband met de leningen. Deze worden periodiek geactualiseerd en aangepast aan bijvoorbeeld veranderende wetgeving, maar ook aan bijvoorbeeld veranderende rentes.

Op moment van vaststelling van de verordening zijn aan een stimuleringslening de volgende door SVn gestelde voorwaarden van toepassing:

- a. Algemene bepalingen voor geldleningen;
- b. Productspecificatie (gemeentelijke) Stimuleringslening;
- c. Procedure Stimuleringslening;
- d. Uitvoeringsregels (gemeentelijke) Stimuleringslening;
- e. Productspecificaties Bouwkrediet;
- f. Toelichting op een Stimuleringslening.

Het is belangrijk dat partijen die de lening willen aanvragen zich bewust zijn van de afsluitkosten die erbij horen. Deze bedraagt € 1.500,-. In verhouding tot het leenbedrag kan dat als hoog worden ervaren. Het is de bedoeling dat deze kosten worden meegefinancierd. Hier dient dan in de toewijzing van het bedrag rekening mee te worden gehouden.

Artikel 11 Leningverstrekking stimuleringsleningen

Hierin is de feitelijke leningverstrekking geregeld door SVn na een positieve krediettoets.

Artikel 12 Kenmerken van de stimuleringslening

In dit artikel zijn de kenmerken van de stimuleringslening opgesomd.

Artikel 13 Intrekking en terugvordering

Hierin is geregeld in welke gevallen een toegewezen lening kan worden ingetrokken.

Wanneer de lening reeds is verstrekt dient terugvordering te volgen.

Artikel 14 Nadere regels

Het artikel geeft aan dat het college nadere regels kan stellen. Nadere regels zijn algemeen verbindende voorschriften ter uitwerking van onderdelen van de verordening. Nadere regels dienen uitdrukkelijk onderscheiden te worden van de bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen. Onder beleidsregel wordt verstaan: een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan (art. 1:3, vierde lid, Awb).

Artikel 15 Hardheidsclausule

Indien vanwege bijzondere omstandigheden een strikte toepassing van deze verordening naar het oordeel van het college zou leiden tot een onredelijke beslissing, kan het college afwijken van het bepaalde in deze verordening. Met name het beleidsdoel van deze verordening, het stimuleren van duurzaamheidsmaatregelen, kan daarbij doorslaggevend zijn.

Artikel 16 Inwerkingtreding

De verordening dient voor inwerkingtreding elektronisch te worden bekendgemaakt.

Artikel 17 Citeertitel

Deze verordening wordt, onder vermelding van het jaartal van vaststelling, aangehaald als: "Verordening Stimuleringslening duurzame maatregelen voor kleine en micro ondernemingen in gemeente Doetinchem 2019"