

Plan van aanpak Laborijn

Te besluiten om:

1. In te stemmen met de door Laborijn in het plan van aanpak aan de gemeente Doetinchem gevraagde, incidentele financiële bijdrage van € 518.000,- voor de aanvullende investering in de dienstverlening Participatiewet voor 2019.
2. De bijdrage voor 2019 te dekken uit het overschot op het BUIG-budget in 2018 voor gemeente Doetinchem.
3. Het besluit over de aan de gemeente Doetinchem gevraagde, incidentele financiële bijdrage van € 518.000,- voor de aanvullende investering in de dienstverlening Participatiewet voor 2020 mee te nemen in de Doetinchemse kadernota 2019.
4. Aan het algemeen bestuur van Laborijn mee te geven dat uw gemeenteraad zich kan vinden in de onttrekking uit de algemene reserve van Laborijn van € 2.074.900,- voor de doorontwikkeling van de organisatie.
5. Hiertoe de 25^{ste} begrotingswijziging 2019 vast te stellen.

Context

In juli 2018 hebben de deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling Laborijn (te weten Aalten, Oude IJsselstreek, Montferland en Doetinchem) aan Laborijn een bestuursopdracht verstrekt (zie bijlage 1). In de bestuursopdracht kreeg Laborijn de opdracht om tot een plan van aanpak te komen met op hoofdlijnen ten minste de volgende beoogde resultaten:

- Inzicht in het volledige cliëntenbestand per gemeente.
- Minder mensen zijn afhankelijk van een bijstandsuitkering door een stijging van de uitstroom naar betaald werk.
- Doorontwikkeling van de organisatie, onder meer gericht op de kwalitatieve ontwikkeling van medewerkers.
- Benutten van toegevoegde waarde van lokale partners.

Het plan moest bovendien kunnen rekenen op intern en extern draagvlak, meetbare en toetsbare beoogde resultaten en een dekkingsvoorstel waarbij de algemene reserve van Laborijn zou worden betrokken.

Het algemeen bestuur van Laborijn heeft het gevraagde plan van aanpak op vrijdag 7 december vastgesteld en aangeboden aan de colleges van de deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling (zie bijlage 2).

Beoogd effect

Een verbetering van de dienstverlening door Laborijn aan onze inwoners waar het gaat om het verstrekken van inkomensvoorzieningen en de begeleiding naar werk of maatschappelijke participatie op basis van de Participatiewet en Wet sociale werkvoorziening, om daarmee een verhoogde uitstroom naar de arbeidsmarkt en een verbetering van de (financiële) zelfredzaamheid van onze inwoners te realiseren.

Argumenten

1.1. Laborijn brengt het totale cliëntenbestand in beeld.

Een van de beoogde resultaten in het plan van aanpak is dat Laborijn het totale cliëntenbestand Participatiewet en het medewerkersbestand Wet sociale werkvoorziening voor 31 december 2020 volledig in beeld brengt, nadrukkelijk ook op het gebied van arbeidspotentieel.

Doetinchem, 23 januari 2019

1.2. Laborijn kan van start met de doorontwikkeling van de organisatie.

Een aanzienlijk deel van het plan van aanpak heeft betrekking op de doorontwikkeling van de organisatie Laborijn. Het plan van aanpak zet onder meer duidelijk in op de kwalitatieve ontwikkeling van het personeel.

1.3. Er is binnen Laborijn draagvlak voor het plan van aanpak.

Het plan van aanpak is door Laborijn opgesteld met input van de diverse afdelingen binnen de organisatie. Bovendien heeft de ondernemingsraad van Laborijn zich positief uitgesproken over het plan van aanpak.

1.4. Vanuit een gedeelde verantwoordelijkheid krijgt Laborijn het vertrouwen om uitvoering te geven aan het plan van aanpak.

De gemeente Doetinchem voelt een gedeelde verantwoordelijkheid met Laborijn en de andere deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling om tot uitvoering van het plan van aanpak over te gaan. We continueren en verbeteren de dienstverlening aan onze inwoners en bouwen voort op het draagvlak binnen Laborijn om de aanpak tot een succes te maken.

2.1. en 3.1. Dekking voor de gevraagde financiële bijdrage over 2019 is mogelijk uit het overschot op het BUIG-budget van gemeente Doetinchem in 2018.

Voor de aanvullende investering in de dienstverlening aan de doelgroep Participatiewet vraagt Laborijn een financiële bijdrage van de deelnemende gemeenten die de uitvoering van de Participatiewet in de gemeenschappelijke regeling hebben ondergebracht (Aalten, Oude IJsselstreek en Doetinchem). Voor de gemeente Doetinchem gaat het in zowel 2019 als 2020 om een incidenteel bedrag van € 518.000,-. Op basis van de laatste prognoses van Laborijn en de definitieve toekenning van het BUIG-budget 2018 aan de gemeente Doetinchem, is het vrijwel zeker dat het overschot op het BUIG-budget van Doetinchem over 2018 circa € 565.000 dekkingsruimte biedt. Dat is toereikend om de aan Doetinchem gevraagde bijdrage voor 2019 te dekken.

3.1. Vooralsnog zijn er geen dekkingsmogelijkheden voor de gevraagde financiële bijdrage over 2020.

Voor de aan gemeente Doetinchem gevraagde, incidentele financiële bijdrage van € 518.000,- voor 2020 zijn vooralsnog geen dekkingsmogelijkheden. Hiervoor zal in het voorjaar van 2019 een aanmelding worden gedaan in de kadernota van gemeente Doetinchem.

4.1. Laborijn stelt voor de investering in de doorontwikkeling van de organisatie te bekostigen uit de eigen algemene reserve.

Deze investering betreft een bedrag van € 2.074.900,-. Laborijn stelt dat met deze onttrekking uit de algemene reserve het weerstandsvermogen van de organisatie op peil blijft.

Kanttekeningen

1.1. Een versnelling van het inzicht in het cliëntenbestand is wenselijk.

Op basis van het plan van aanpak verwacht Laborijn over twee jaar (eind 2020) het totale cliëntenbestand van Doetinchem in beeld te hebben. Dit betekent dat een deel van de cliënten pas eind 2020 gesproken wordt en een ondersteuningstraject krijgt aangeboden. Versnelling van dit traject is wenselijk, vooral met het oog op de huidige economisch gunstige tijd. Bovendien is inzicht in het cliëntenbestand het begin en de basis voor een effectieve ondersteuning aan onze inwoners. Volgens Laborijn is een versnelling echter niet realistisch.

Doetinchem, 23 januari 2019

1.2. Is een grotere ambitie ten aanzien van de uitstroom naar werk mogelijk?

Laborijn geeft in het plan van aanpak aan dat 20% van de door Laborijn gescreende cliënten uitstroomt naar betaald werk (80% wordt ingedeeld in categorie 3). Er zijn voorbeelden van projecten in het land die hogere uitstroomresultaten laten zien.

Laborijn vraagt aan Doetinchem een aanvullende investering van ruim € 1 miljoen in de dienstverlening Participatiewet. Vergeleken met de extra uitstroom naar werk die hiermee wordt gerealiseerd, is de investering per extra uitstromer relatief hoog te noemen. Wel staat daar tegenover een besparing per uitstromer als iemand geen beroep meer doet op een bijstandsuitkering.

1.3. Toetsbare resultaatafspraken zijn van belang bij het vervullen van de opdrachtgevende rol.

Om als gemeente Doetinchem de opdrachtgevende rol goed te kunnen vervullen bij de monitoring van de voortgang van het plan van aanpak zijn heldere, toetsbare resultaatafspraken per gemeente noodzakelijk. Resultaten die aansluiten bij de bestuursopdracht die is verstrekt. Dit is op een aantal onderdelen beperkt uitgewerkt in het plan van aanpak. Enkele voorbeelden:

- Het plan van aanpak geeft nog geen inzicht in de ontwikkeling van het cliëntenbestand Participatiewet van de deelnemende gemeenten. Dit terwijl de feitelijke resultaten in de meest recente kwartaalrapportages 2018 wel een dalende lijn in het cliëntenbestand laten zien.
- Het is nog niet volledig duidelijk hoe de *prioritaire* inzet op jongeren en statushouders zich vertaalt in de beoogde resultaten.
- Het benutten van de toegevoegde waarde van lokale partners is weinig concreet uitgewerkt.
- Resultaten zijn op een aantal onderdelen niet uitgesplitst per gemeente.

Ons college heeft het bestuur van Laborijn verzocht om heldere en toetsbare resultaatafspraken per gemeente, nadrukkelijke aandacht voor de prioritaire doelgroepen statushouders en jongeren, en versterking van de financiële onderbouwing van het plan van aanpak. Het bestuur van Laborijn heeft toegezegd hiermee rekening te houden bij de monitoring van de voortgang van het plan van aanpak.

1.4. en 3.1. De onderbouwing van het dekkingsvoorstel voor het onderdeel organisatieontwikkeling roept vragen op.

Laborijn stelt voor om de investering in de doorontwikkeling van de organisatie te dekken uit de algemene reserve van Laborijn. Een concrete onderbouwing van het beschikbare bedrag in de algemene reserve van Laborijn ontbreekt vooralsnog. Ook heeft Laborijn in het voortraject melding gemaakt van twee andere, substantiële investeringsposten die binnen afzienbare termijn noodzakelijk worden geacht: de huisvesting en digitalisering. Door het ontbreken van nadere informatie hierover is het moeilijk een afweging te maken over de risico's die Laborijn (en dus ook de gemeente Doetinchem) loopt wanneer nu een aanzienlijk deel van de investeringen voor het plan van aanpak wordt gedekt uit de algemene reserve van Laborijn. De notitie weerstandvermogen waaraan Laborijn momenteel werkt, kan hierover duidelijkheid verschaffen. Deze notitie is naar verwachting begin 2019 beschikbaar.

Financiën

Een financieel overzicht is opgenomen in de bijlage bij het plan van aanpak (zie bijlage 2, pagina 21).

In totaal is met het plan van aanpak Laborijn een incidenteel bedrag van € 4.056.900,- gemoeid, verdeeld over de jaren 2019 en 2020. Het totaalbedrag is opgebouwd uit twee onderdelen; een aanvullende investering voor de dienstverlening aan de doelgroep Participatiewet (Laborijn breed € 1.982.000,-) en een investering voor de doorontwikkeling van de organisatie (Laborijn breed € 2.074.900,-).

Doetinchem, 23 januari 2019

Laborijn breed	2018	2019	2020	2021	Totaal
Bestand Participatiewet	€ 219.000,-	€ 991.000,-	€ 772.000,-	-	€ 1.982.000,-
Doorontwikkeling organisatie	-	€ 1.227.000,-	€ 728.200,-	€ 119.700,-	€ 2.074.900,-

Voor de aanvullende investering in de dienstverlening aan de doelgroep Participatiewet vraagt Laborijn een financiële bijdrage van de deelnemende gemeenten die de uitvoering van de Participatiewet in de gemeenschappelijke regeling hebben ondergebracht (Aalten, Oude IJsselstreek en Doetinchem). Voor de gemeente Doetinchem gaat het om de volgende bedragen:

Gemeente Doetinchem	2018	2019	2020	2021
Bestand Participatiewet	-	€ 518.000,-	€ 518.000,-	-

Als mogelijke dekking voor de inzet op het Participatiewetbestand benoemt Laborijn in het plan van aanpak toekomstige besparingen op het BUIG-budget. Doetinchems advies is om eventuele, toekomstige besparingen op het BUIG-budget niet te hanteren ter dekking van de gevraagde investering. Het BUIG-verdeelmodel is hiervoor te onvoorspelbaar/onbetrouwbaar.

In de begroting 2019 van gemeente Doetinchem is geen rekening gehouden met een dergelijke financiële bijdrage aan Laborijn (tot nu toe opgenomen als PM). Voorstel is om de gevraagde financiële bijdrage voor 2019 te dekken uit het overschot op het BUIG-budget 2018 van gemeente Doetinchem. Op basis van de laatste prognoses van Laborijn en de definitieve toekenning van het BUIG-budget 2018 aan de gemeente Doetinchem biedt dit overschot vrijwel zeker circa € 565.000 ruimte ter dekking. Voor de gevraagde financiële bijdrage voor 2020 zijn voornamelijk geen dekkingsmogelijkheden. Hiervoor zal een aanmelding moeten worden gedaan in de kadernota in het voorjaar van 2019.

Laborijn stelt voor om de investering in de doorontwikkeling van de organisatie in zijn geheel te dekken uit de algemene reserve van Laborijn. Laborijn benoemt als risico's van dit dekkingsvoorstel:

1. De beschikbare financiële ruimte in de algemene reserve wordt pas duidelijk na afronding van de notitie weerstandvermogen Laborijn. Deze notitie is naar verwachting begin 2019 gereed.
2. Indien de algemene reserve wordt ingezet ter dekking van de doorontwikkeling van de organisatie, zal (via de deelnemende gemeenten) andere dekking moeten worden gezocht voor in ieder geval twee substantiële kostenposten die Laborijn binnen afzienbare termijn voorziet, namelijk de huisvesting van Laborijn en de digitalisering.

Financiële consequenties van het plan van aanpak verwerkt Laborijn in een gewijzigde begroting 2019 van Laborijn.

Vervolg

Het algemeen bestuur van Laborijn wordt geïnformeerd over uw besluit.

Doetinchem, 23 januari 2019

Bijlagen

1. Bestuursopdracht Laborijn, juli 2018
2. Plan van aanpak op basis van bestuursopdracht Laborijn, november 2018

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

drs. T. Kemper

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Plan van aanpak Laborijn;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de door Laborijn in het plan van aanpak aan gemeente Doetinchem gevraagde, incidentele financiële bijdrage van € 518.000,- voor de aanvullende investering in de dienstverlening Participatiewet voor 2019.
2. De bijdrage voor 2019 te dekken uit het overschot op het BUIG-budget in 2018 voor gemeente Doetinchem.
3. Het besluit over de aan gemeente Doetinchem gevraagde, incidentele financiële bijdrage van € 518.000,- voor de aanvullende investering in de dienstverlening Participatiewet voor 2020 mee te nemen in de Doetinchemse kadernota 2019.
4. Aan het algemeen bestuur van Laborijn mee te geven dat uw gemeenteraad zich kan vinden in de onttrekking uit de algemene reserve van Laborijn van € 2.074.900,- voor de doorontwikkeling van de organisatie.
5. Hiertoe de 25^{ste} begrotingswijziging 2019 vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 31 januari 2019,

, griffier

, voorzitter