

Doetinchem, 23 januari 2019

Ontwerpbeleidsregel 'Plussenbeleid
Doetinchem 2019'

Te besluiten om:

1. De ontwerpbeleidsregel 'Plussenbeleid Doetinchem 2019' vrij te geven voor inspraak.
Deze ontwerpbeleidsregel is de gemeentelijke uitwerking van het provinciale plussenbeleid om niet-grondgebonden veehouderijbedrijven uitbreidingsruimte te geven. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:
 - a. De veehouder moet in dialoog met de omgeving de plusmaatregelen bepalen.
 - b. De plusmaatregel moet een investering zijn van minimaal € 20 per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte.
 - c. De plusmaatregel moet een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving opleveren.

Context

Op 16 oktober 2018 hebben wij u met de raadsmededeling 'Opstellen beleidsregel 'Plussenbeleid gemeente Doetinchem 2019' bij uitbreiding niet-grondgebonden veehouderij' (2018-91)' geïnformeerd over het opstellen van een beleidsregel. Met het voorliggende raadsvoorstel wordt dit vervolgd.

De beleidsregel is in ontwerp klaar (zie bijlage 1). De beleidsregel biedt niet-grondgebonden veehouderijbedrijven mogelijkheden om het bedrijf te kunnen uitbreiden. Hierbij is een uitbreiding van maximaal 500 m² bruto stalvloeroppervlakte per vijf jaar vrijgesteld. Voordat de beleidsregel voor de inspraak ter inzage wordt gelegd, moet u deze vrijgeven.

In de genoemde raadsmededeling hebben wij aangegeven dat wij dit beleid samen met betrokkenen van buiten de gemeentelijke organisatie willen opstellen. Dit heeft in oktober/november 2018 plaatsgevonden. Alleen de inwoners van onze gemeente zijn nog niet in de gelegenheid gesteld om te reageren.

Beoogd effect

De ontwerpbeleidsregel 'Plussenbeleid Doetinchem 2019' ter inzage leggen voor inspraak.

Argumenten

1.1. Zonder dit beleid kunnen we niet meewerken aan gewenste uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven die afwijken van het bestemmingsplan.

De ontwerpbeleidsregel is een uitwerking van de provinciale Omgevingsverordening. Daarin is vastgelegd dat de gemeente een beleidsregel moet hebben vastgesteld om mee te kunnen werken aan uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven die afwijken van het bestemmingsplan. De beleidsregel levert voor de omgeving voordelen op, omdat de 'plusmaatregelen' moeten leiden tot een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving.

Kleinere uitbreidingen van maximaal 500 m² per 5 jaar bruto stalvloeroppervlakte zijn vrijgesteld van dit beleid. Daarvoor geldt wel het algemene uitgangspunt dat sprake moet zijn van een goede ruimtelijke ordening.

1.2. We willen inwoners en belanghebbenden betrekken bij dit nieuwe beleid

Bij het opstellen van de beleidsregel zijn enkele organisaties betrokken. Dit zijn:

- IVN de Oude IJsselstreek;
- LTO Noord afdeling West-Achterhoek;
- Stichting Milieuwerkgroep de Oude IJsselstreek;
- Omgevingsdienst Achterhoek;

Doetinchem, 23 januari 2019

- provincie Gelderland;
- Waterschap Rijn en IJssel;
- GGD Noord- en Oost-Gelderland.

De inwoners van Doetinchem hebben nog niet kunnen meedenken over de beleidsregel. Met de terinzagelegging wordt deze mogelijkheid aan iedereen gegeven. De inspraaktermijn is zes weken.

1.3. Met dit beleid vergroten wij het draagvlak voor de niet-grondgebonden veehouderij

Het plussenbeleid is er tevens op gericht om een dialoog in de omgeving op gang te brengen. Onderwerpen die vaak onbesproken blijven, kunnen dan ter sprake worden gebracht, waarbij er meer begrip kan ontstaan voor wederzijdse standpunten. Met de aangereikte argumentatie kan een ondernemer andere keuzes maken in zijn bedrijfsvoering en daarmee het draagvlak vergroten.

1.4. De inspraakreacties kunnen leiden tot aanpassing van de beleidsregel.

Het is mogelijk dat een inspraakreactie leidt tot aanvulling of wijziging van de beleidsregel. Daarvoor houden we immers inspraak.

Kanttekeningen

1.1. We willen geen ruimte bieden aan uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderij-bedrijven.

Dat is een keuze. Maar als we geen beleidsregel vaststellen, kunnen we ook niet meewerken aan uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderij die leidt tot een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving in de meest brede zin van het woord. Dit bereiken we doordat bij medewerking aan uitbreiding ook maatregelen genomen moeten worden met effecten voor het landschap / de ruimtelijke kwaliteit, milieugevolgen en/of dierenwelzijn. Overigens moet een uitbreidingsplan niet alleen voldoen aan deze beleidsregel, maar ook aan een goede ruimtelijke ordening in het algemeen.

1.2. Met de minimale investering van € 20 per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte zijn wij strenger dan de provincie vereist.

De provincie geeft in de Omgevingsverordening aan dat een vereiste investering van aantoonbaar € 15 tot € 20 per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding nodig is. Wij stellen de ondergrens op € 20. Dit geeft naar onze mening meer duidelijkheid. Men mag altijd meer investeren, maar minimaal dit bedrag. Bij een onder- en bovengrens blijft de bepaling van de investering ingewikkeld. Wat als er meer wordt geïnvesteerd? Deze onduidelijkheid ontstaat niet bij het stellen van alleen een ondergrens.

Financiën

Aan dit besluit zijn geen financiële consequenties verbonden.

Vervolg

Na positieve besluitvorming zullen wij de ontwerpbeleidsregel ter inzage leggen. Via de gebruikelijke kanalen zal deze terinzagelegging bekend gemaakt worden.

Na de inspraakperiode van zes weken worden de reacties vastgelegd in een verslag en tezamen met de definitieve beleidsregel, naar verwachting in mei 2019, voor vaststelling aan uw raad voorgelegd.

Doetinchem, 23 januari 2019

Bijlage

1. Ontwerpbeleidsregel 'Plussenbeleid Doetinchem 2019' d.d. 28 november 2018

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

drs. T. Kemper

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over de ontwerpbeleidsregel 'Plussenbeleid Doetinchem 2019';

gelet op artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht;

gelet op de Wet ruimtelijke ordening en de Omgevingsverordening Gelderland;

b e s l u i t :

de ontwerpbeleidsregel 'Plussenbeleid Doetinchem 2019' vrij te geven voor inspraak. Deze ontwerpbeleidsregel is de gemeentelijke uitwerking van het provinciale plussenbeleid om niet-grondgebonden veehouderijbedrijven uitbreidingsruimte te geven. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- a. De veehouder moet in dialoog met de omgeving de plusmaatregelen bepalen.
- b. De plusmaatregel moet een investering zijn van minimaal € 20 per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte.
- c. De plusmaatregel een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving moet opleveren.

Aldus besloten in zijn vergadering van 31 januari 2019,

, griffier

, voorzitter