

Plussenbeleid Doetinchem 2019

beleidsregel

gemeente **[gD]** Doetinchem

Ontwerp
28 november 2018

Samenvatting

Met de voorliggende beleidsregel wil de gemeente Doetinchem de duurzame ontwikkeling bevorderen van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven. Deze ontwikkeling is op dit moment niet mogelijk vanwege de provinciale Omgevingsverordening.

Daarin is bepaald dat uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven alleen mogelijk is als de gemeente een beleidsregel 'plusenbeleid' heeft vastgesteld. Ofwel, een uitbreiding die op basis van een goede ruimtelijke ordening mogelijk is, is alleen toegestaan als ook een extra (bovenwettelijke) investering gedaan wordt ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving.

De gemeente heeft deze beleidsregel in co-creatie opgesteld. Er is hiervoor de inbreng gevraagd en ontvangen van diverse organisaties.

In deze beleidsregel is het plusenbeleid als volgt opgebouwd:

1. begrippen;
2. dialoog;
3. investering;
4. plusmaatregelen;
5. borging uitvoering.

De plusmaatregelen zelf moeten zich richten op de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving. Dit kan door het nemen van maatregelen met effecten voor het landschap / de ruimtelijke kwaliteit, milieugevolgen en/of dierenwelzijn.

Welke maatregelen genomen worden moet de initiatiefnemer samen met zijn omgeving in een dialoog bepalen. Hiervoor is een stappenplan opgesteld. Voor plannen die al in voorbereiding waren vóór vaststellen van deze beleidsregel geldt het stappenplan niet. Maar er moet ook dan wel een dialoog gevoerd zijn.

De investering aan plusmaatregelen die gedaan moet worden is vastgesteld op minimaal € 20 per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding.

De beleidsregel is niet van toepassing als de uitbreiding kan op basis van het nu geldende bestemmingsplan en eventuele wijzigingsplannen op grond van dat bestemmingsplan.

Ook blijven kleine uitbreidingen, maximaal 500 m² bruto stalvloeroppervlakte per 5 jaar, zonder extra investeringen toegestaan.

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
2	Beleidsregel en het bestemmingsplan.....	5
3	Provinciale regels	6
4	Pluspenbeleid Doetinchem 2019	9
4.1	Reikwijdte en doorwerking.....	9
4.2	Het Doetinchemse pluspenbeleid	10
4.2.1	Begrippen	10
4.2.2	Dialog met de omgeving.....	11
4.2.3	Investering	12
4.2.4	Plusmaatregelen.....	13
4.2.5	Controle plusmaatregelen en investering.....	14
4.2.6	Borging uitvoering.....	14
	Bijlage: Provinciale handreiking	15

1 Inleiding

In de gemeente Doetinchem zijn niet-grondgebonden veehouderijbedrijven gevestigd. Deze bedrijven kunnen op dit moment vanwege de provinciale Omgevingsverordening niet verder groeien dan de bestaande mogelijkheden in het geldende bestemmingsplan. De gemeente wil niet-grondgebonden agrarische bedrijven onder voorwaarden wel uitbreidingsmogelijkheden bieden om een duurzame ontwikkeling te stimuleren.

In maart 2017 is het provinciale Plussenbeleid in werking getreden via de provinciale Omgevingsverordening. Met het Plussenbeleid geeft de provincie vorm aan haar beleid voor de niet-grondgebonden veehouderij¹. Het Plussenbeleid zet in op het realiseren van duurzame niet-grondgebonden veehouderij. Groei is mogelijk als de veehouder bij uitbreiding aanvullende maatregelen neemt op het gebied van dierenwelzijn, ruimtelijke kwaliteit en/of milieu. Dit zijn de zogenaamde plusmaatregelen. Het moeten maatregelen zijn bovenop de normale wettelijke eisen en geldend provinciaal en gemeentelijk beleid. Daarbij wordt verlangd dat er een dialoog met de omgeving over de keuze van de plusmaatregelen plaatsvindt.

Het provinciale Plussenbeleid mag alleen worden toegepast, wanneer gemeenten hiervoor een beleidsregel hebben vastgesteld. Met de beleidsregel "Plussenbeleid Doetinchem 2019" geeft de gemeente invulling aan deze formele verplichting. Deze beleidsregel kan toegepast worden bij plannen die niet passen binnen het geldende bestemmingsplan (inclusief wijzigingsbevoegdheden). Binnen 10 jaar, dus uiterlijk in maart 2027, moet het plussenbeleid ook planologisch in het bestemmingsplan verankerd worden. Daarvoor kan de voorliggende beleidsregel gebruikt worden.

De gemeente heeft de beleidsregel niet alleen opgesteld. Hiervoor heeft zij inbreng gevraagd en ontvangen van diverse organisaties:

- LTO Noord afdeling West-Achterhoek;
- IVN de Oude IJsselstreek;
- Stichting Milieuwerkgroep de Oude IJsselstreek;
- Omgevingsdienst Achterhoek;
- Provincie Gelderland;
- Waterschap Rijn en IJssel;
- GGD Noord- en Oost-Gelderland.

De beleidsregel geldt aanvullend op de reguliere toetsingsgronden bij verzoeken om uitbreiding van een bedrijf. Dus elk initiatief moet voldoen aan de voorwaarden van een 'goede ruimtelijke ordening'. Als een initiatiefnemer gebruik wil maken van deze beleidsregel, is het verstandig dat hij dit ook in beeld houdt. En dus niet alleen de voorliggende beleidsregel als onderbouwing gebruikt.

¹ definitie 'niet-grondgebonden veehouderijbedrijf':
Agrarisch bedrijf dat hoofdzakelijk is gericht op veehouderij waarvan het voer voor de landbouwhuisdieren voor het grootste gedeelte niet geteeld wordt op de gronden die in de nabijheid van het agrarisch bouwperceel zijn gelegen, en waarop de veehouderij rechten heeft.
(Bron: [HYPERLINK VASTGESTELDE OMGEVINGSVERORDENING DECEMBER 2018 INVVOEGEN ZODRA DEZE ER IS!](#))

2 **Beleidsregel en het bestemmingsplan**

In de Algemene wet bestuursrecht, [titel 4.3](#) is de regeling vastgelegd die gemeenten de mogelijkheid geeft om beleidsregels vast te stellen. Een beleidsregel is “een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan” (bron: [artikel 1:3](#) lid 4 Algemene wet bestuursrecht).

Na het vaststellen van de beleidsregel zal deze planologisch vertaald worden in het bestemmingsplan Buitengebied. Zo mogelijk bij de actualisatie van het bestemmingsplan. Dit is binnen de termijn die de provincie heeft gesteld, dus vóór 22 maart 2027. De verwerking is ook afhankelijk van de voortgang van de behandeling van de beroepen tegen het bestemmingsplan ‘Buitengebied - 2012’ door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De beleidsregel zal dan in het bestemmingsplan verankerd worden.

Met de beleidsregel wordt het mogelijk mee te werken aan uitbreidingsplannen van niet-grondgebonden agrarische bedrijven via:

- een partiële herziening van het bestemmingsplan, of
- een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan (uitgebreide procedure).

De toelichting op het bestemmingsplan of de ruimtelijke onderbouwing bij de vergunningaanvraag moet dan onder andere ingaan op de voorliggende beleidsregel en aantonen dat het initiatief daaraan voldoet.

De beleidsregel maakt daarmee onderdeel uit van de wet- en regelgeving om te komen tot een goede ruimtelijke ordening in het algemeen. Deze regel richt zich specifiek op uitbreidingsplannen van niet-grondgebonden veehouderij. Zo wordt een bijdrage geleverd aan een transparante besluitvorming.

3 Provinciale regels

Het Plussevenbeleid is door de provincie vastgelegd in artikel 2.30 tot en met 2.32 van de Omgevingsverordening Gelderland. Deze zijn op 19 december 2018 vastgesteld. Het is een beleidsneutrale aanpassing van de eerder vastgestelde regels in de Omgevingsverordening en Omgevingsvisie, die op 22 maart 2017 in werking zijn getreden. De actuele artikelen luiden als volgt²:

artikel 2.30 (uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak: handreiking beleidsregels Plussevenbeleid)

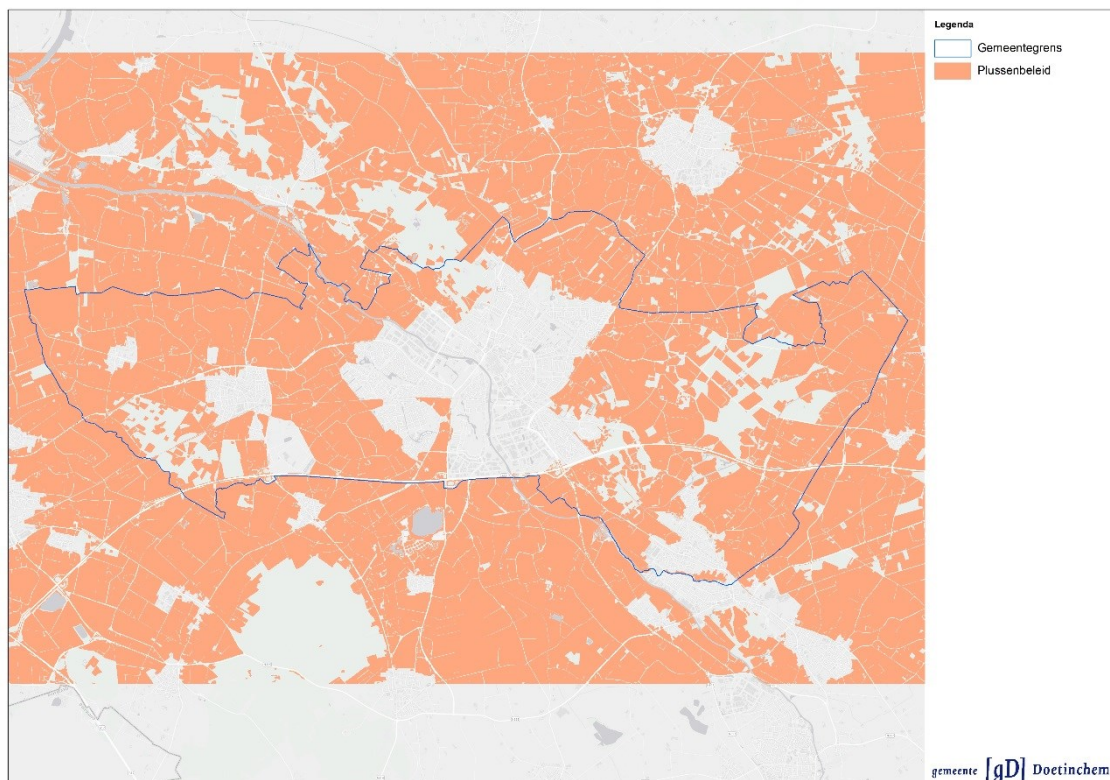
1. Gedeputeerde Staten stellen in een handreiking voor het gemeentebestuur een algemeen kader vast voor de door de gemeenteraad vast te stellen beleidsregels Plussevenbeleid.
2. De door Gedeputeerde Staten op te stellen handreiking bevat in ieder geval als kader dat:
 - a. uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak alleen mogelijk is als door de aanvrager plusmaatregelen worden getroffen;
 - b. de investering in de te treffen plusmaatregelen aantoonbaar € 15,- tot € 20,- per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding bedraagt;
 - c. de plusmaatregelen getroffen worden in de volgende rangorde:
 - i. ter plaatse op het erf;
 - ii. in de directe omgeving van het erf;
 - iii. in de omgeving van de direct-omwonenden.
 - d. de te treffen plusmaatregelen geborgd worden in:
 - i. een privaatrechtelijke overeenkomst, inclusief een boetebeding,
 - ii. een voorwaardelijke plicht in het bestemmingsplan, of
 - iii. de voorschriften van een omgevingsvergunning.

Artikel 2.31 (instructieregels Plussevenbeleid)

1. Een bestemmingsplan maakt een uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak alleen mogelijk als de uitbreiding voldoet aan door het gemeentebestuur in overeenstemming met de handreiking vastgestelde beleidsregels.
2. Een bestemmingsplan kan eens per vijf jaar een uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak mogelijk maken met een omvang van ten hoogste 500 vierkante meter, waarop de vastgestelde beleidsregels niet van toepassing zijn.

Het gebied waarop deze artikelen betrekking hebben is opgenomen op de kaart 'regels Landbouw' van de verordening. De uitsnede voor Doetinchem is hieronder weergegeven.

² Tekst controleren zodra vastgestelde verordening online staat



Uitsnede kaart 'Regels Landbouw' van de Omgevingsverordening Gelderland, onderdeel Plusenbeleid

- Artikel 2.30 lid 1 geeft aan dat GS een handreiking voor plusenbeleid zal vaststellen. Op basis hiervan kunnen gemeenten een beleidsregel vaststellen. Deze handreiking is op **PM** door GS vastgesteld en als bijlage bij deze beleidsregel gevoegd.
- Artikel 2.30 lid 2 vormt de kern van het Plusenbeleid. Daar is vastgelegd dat het Plusenbeleid toegepast moet worden die uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of -tak mogelijk maken.
- Artikel 2.31 lid 1 bepaalt dat alleen na uitwerking van een beleidsregel de gemeente mee kan werken aan uitbreiding.
- Artikel 2.31 lid 2 legt vast dat voor kleine uitbreidingen het Plusenbeleid niet van toepassing hoeft te zijn. De grens wordt gelegd bij een uitbreiding van maximaal 500 m² per vijf jaar.

Op basis van deze twee artikelen is het gemeentelijke plusenbeleid uitgewerkt.

Bij deze provinciale regels horen ook diverse begrippen:

grondgebonden veehouderijbedrijf	Agrarisch bedrijf dat gericht is op het ontwikkelen van activiteiten waarbij de productie voor meer dan 50 procent afhankelijk is van het producerend vermogen van de grond waarover het bedrijf in de omgeving van de bedrijfsgebouwen kan beschikken.
grondgebonden veehouderijtak	Onderdeel van een agrarisch bedrijf waarvoor het bedrijf beschikt over voldoende agrarische cultuurgrond in de omgeving van de bedrijfsgebouwen om de dieren binnen de veehouderijtak voor meer dan 50 procent zelf te kunnen voeren.
hervestiging (bij veehouderijbedrijf)	De vestiging van een nieuw op te richten of een van elders te verplaatsen veehouderijbedrijf op een bestaand agrarisch bouwperceel.

Plusenbeleid Doetinchem 2019
ontwerp

niet-grondgebonden veehouderijbedrijf	Agrarisch bedrijf dat hoofdzakelijk is gericht op veehouderij waarvan het voer voor de landbouwhuisdieren voor het grootste gedeelte niet geteeld wordt op de gronden die in de nabijheid van het agrarisch bouwperceel zijn gelegen, en waarop de veehouderij rechten heeft.
niet-grondgebonden veehouderijtak	Onderdeel van een agrarisch bedrijf dat is gericht op niet-grondgebonden veehouderij.
Plusenbeleid	Beleid met aanvullende kwaliteitsvoorwaarden die gelden voor het ruimtelijk beleid van gemeenten die een uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf mogelijk willen maken.
plusmaatregel	Aanvullende fysieke maatregel ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving van een veehouderijtak op het gebied van het milieu, een goede landschappelijke inpassing of een verbetering van het dierenwelzijn.
uitbreiding (bij veehouderij)	Een vergroting van de agrarische bebouwing op een bestaand agrarisch bouwperceel al dan niet gepaard gaande met een vergroting van het bouwperceel.

4 Plussenbeleid Doetinchem 2019

4.1 Reikwijdte en doorwerking

In de provinciale Omgevingsverordening is bepaald dat het Plussenbeleid alleen van toepassing is in het gebied zoals aangewezen op de bij de Omgevingsverordening behorende kaart Regels Landbouw. De beleidsregel Plussenbeleid Doetinchem 2019 heeft dus alleen werking voor die delen van de gemeente Doetinchem die op genoemde kaart, zie hoofdstuk 3 als zodanig zijn aangewezen.

Op basis van de Omgevingsverordening werkt het Plussenbeleid voor de gemeente Doetinchem in de volgende situaties door:

1. Het vaststellen van een bestemmingsplan, op grond van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening, waarin ook uitbreidingsruimte vastgelegd wordt van maximaal 500 m² per vijf jaar voor een niet-grondgebonden veehouderijtak.
2. Het vaststellen van een wijzigingsplan gebaseerd op een bevoegdheid tot wijziging die is opgenomen in een bestemmingsplan, vastgesteld ná 22 maart 2017 (datum inwerkingtreding provinciaal plussenbeleid).

De punten 1 en 2 doen zich niet voor als het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage is gelegd vóór 22 maart 2017 en daarop door Gedeputeerde Staten geen zienswijze is ingediend.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied - 2012' van de gemeente Doetinchem is vastgesteld op 29 oktober 2015 en is in werking getreden. De provincie heeft geen zienswijze op dit plan ingediend. Dus een uitbreiding die op basis van het bestemmingsplan 'Buitengebied - 2012' mogelijk is, al dan niet met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid, valt niet onder het Plussenbeleid. Want dit zijn de bestaande rechten die behouden worden.

De situatie hiervoor benoemd onder 1 komt voor als:

- a. Er sprake is van actualisatie van het geldende bestemmingplan voor het hele buitengebied of een gedeelte daarvan.
- b. Er sprake is van een partiële herziening van het bestemmingsplan op perceelsniveau. In deze nieuwe bestemmingsplannen wordt, op grond van artikel 2.30 lid 3 van de Omgevingsverordening, bij recht een uitbreiding toegestaan van maximaal 500 m² per 5 jaar waarbij de beleidsregel voor plussenbeleid niet van toepassing is. Ook zal de beleidsregel, voor zover mogelijk, planologisch verwerkt worden.

Wanneer wordt de beleidsregel toegepast?

1. Partiele herziening bestemmingsplan
Bij een partiële herziening die ruimte biedt aan een uitbreiding meer dan 500 m² moet in het bestemmingsplan de verankering van de beleidsregel Plussenbeleid Doetinchem 2019 plaatsvinden. Dit zal deels in de toelichting staan, waar de plusmaatregelen toegelicht en onderbouwd worden. Maar de fysieke plusmaatregelen zullen ook met een voorwaardelijke verplichting verankerd moeten worden in de regels.
2. Omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan (uitgebreide procedure).
Ook bij een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan (buitenplanse afwijking) die ruimte biedt aan een uitbreiding van meer dan 500 m² moet toetsing aan de beleidsregel Plussenbeleid Doetinchem 2019 plaats vinden. Dit moet terugkomen in de ruimtelijke onderbouwing die onderdeel uitmaakt van de omgevingsvergunning. De te treffen plusmaatregelen zullen als voorwaarde(n) bij de vergunning worden opgenomen. Bij de latere verwerking van de vergunning in een bestemmingsplan, wordt dit verder planologisch verankerd.

Beleidsregel is niet het enige toetsingscriterium voor medewerking.

Toepassing van de beleidsregel maakt onderdeel uit van de toetsing om te komen tot een goede ruimtelijke ordening. Het bevoegd gezag kan op basis de goede ruimtelijke ordening ook nog besluiten dat, ook al worden er maatregelen volgens de beleidsregel getroffen, een uitbreiding toch niet ruimtelijk aanvaardbaar of uitvoerbaar is. Andere factoren spelen bij medewerking aan een plan ook een rol, zoals generieke wettelijke eisen en ander vigerend provinciaal en gemeentelijk beleid. Maar ook gebieds- en locatieafhankelijke omstandigheden kunnen leiden tot een afwijzing van een plan. Dus voldoen aan de beleidsregel betekent niet automatisch dat meegewerkt wordt aan het uitbreidingsplan.

4.2 Het Doetinchemse plussenbeleid

Het Doetinchemse plussenbeleid is als volgt opgebouwd:

1. begrippen;
2. dialoog;
3. investering;
4. plusmaatregelen;
5. borging uitvoering.

De mogelijke plusmaatregelen zelf staan in sub-paragraaf 4.2.4. Maar de andere sub-paragrafen maken ook wezenlijk onderdeel uit van de beleidsregel Plussenbeleid Doetinchem 2019. De plusmaatregelen moeten binnen het grondgebied van de gemeente Doetinchem genomen worden.

4.2.1 Begrippen

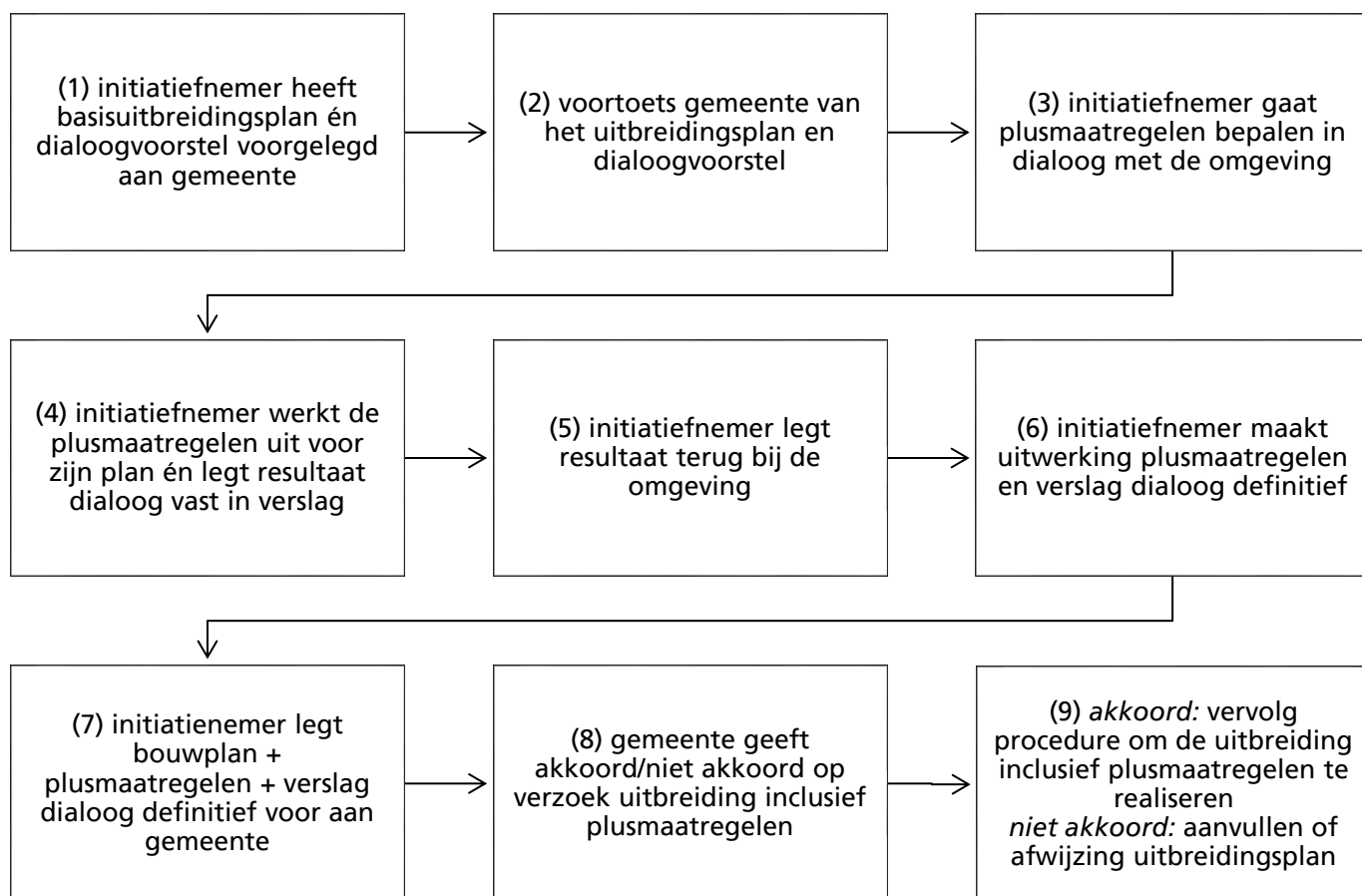
De begrippen die de provincie in haar Omgevingsverordening heeft opgenomen, worden overgenomen:

grondgebonden veehouderijbedrijf	Agrarisch bedrijf dat gericht is op het ontwikkelen van activiteiten waarbij de productie voor meer dan 50 procent afhankelijk is van het producerend vermogen van de grond waarover het bedrijf in de omgeving van de bedrijfsgebouwen kan beschikken.
grondgebonden veehouderijtak	Onderdeel van een agrarisch bedrijf waarvoor het bedrijf beschikt over voldoende agrarische cultuurgrond in de omgeving van de bedrijfsgebouwen om de dieren binnen de veehouderijtak voor meer dan 50 procent zelf te kunnen voeren.
hervestiging (bij veehouderijbedrijf)	De vestiging van een nieuw op te richten of een van elders te verplaatsen veehouderijbedrijf op een bestaand agrarisch bouwperceel.
niet-grondgebonden veehouderijbedrijf	Agrarisch bedrijf dat hoofdzakelijk is gericht op veehouderij waarvan het voer voor de landbouwhuisdieren voor het grootste gedeelte niet geteeld wordt op de gronden die in de nabijheid van het agrarisch bouwperceel zijn gelegen, en waarop de veehouderij rechten heeft.
niet-grondgebonden veehouderijtak	Onderdeel van een agrarisch bedrijf dat is gericht op niet-grondgebonden veehouderij.
Plussenbeleid	Beleid met aanvullende kwaliteitsvoorwaarden die gelden voor het ruimtelijk beleid van gemeenten die een uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf mogelijk willen maken.
plusmaatregel	Aanvullende fysieke maatregel ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving van een veehouderijtak

	op het gebied van het milieu, een goede landschappelijke inpassing of een verbetering van het dierenwelzijn.
uitbreiding (bij veehouderij)	Een vergroting van de agrarische bebouwing op een bestaand agrarisch bouwperceel al dan niet gepaard gaande met een vergroting van het bouwperceel.

4.2.2 Dialoog met de omgeving

Bij een initiatief voor uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf geven we de initiatiefnemer zelf de verantwoordelijkheid om, in dialoog met de omgeving, de plusmaatregelen in te vullen. In de gemeente Doetinchem wordt hiervoor het volgende model gehanteerd.



Uitgangspunt hierbij is dat de initiatiefnemer de plusmaatregelen nog niet zelf heeft ingevuld vóór het voeren van de dialoog. Hij moet deze juist mét de omgeving verkennen, afwegen en vervolgens bepalen. Wie de initiatiefnemer als 'de omgeving' ziet, en hoe hij de omgeving wil betrekken bij het plan, wordt als dialoogvoorstel bij het basis-uitbreidingsplan aangeleverd bij de gemeente. Bij de voortoets geeft de gemeente aan of het basisuitbreidingsplan én het dialoogvoorstel akkoord is. Daarna wordt de dialoog conform het voorstel gevoerd.

De initiatiefnemer bepaalt 'de omgeving' op basis van de beoordeling wie 'gevolgen van enige betekenis'³ kan ondervinden door de uitbreiding. In acht te nemen factoren hierbij

³ Gebaseerd op de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 23 augustus 2017, [ECLI:NL:RVS:2017:2271, r.o. 3.2](#)

zijn afstand, zicht, planologische uitstaling en milieugevolgen (o.a. geur, geluid, licht, trilling, emissie, risico). Ook aard, intensiteit en frequentie van de feitelijke gevolgen kunnen van belang zijn.

Het resultaat van de dialoog is primair het vergroten van begrip en draagvlak in de omgeving van het initiatief. Daarbij leidt de dialoog tot de voor de omgeving meest gewenste keuze voor de plusmaatregelen die de initiatiefnemer neemt ter compensatie voor de uitbreiding. Dit moet door de initiatiefnemer in een verslag vastgelegd worden. Het verslag maakt onderdeel uit van het definitieve verzoek aan de gemeente voor de uitbreiding.

Overgangsregeling lopende verzoeken

Er zijn lopende verzoeken voor uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen, waarbij een afwijkende dialoog heeft plaatsgevonden. Bij die gevallen hoeft men de dialoog niet opnieuw overeenkomstig de genoemde stappen te voeren. Men moet echter wel aantonen dat de omgeving bij het uitbreidingsplan betrokken is, dat er dus een dialoog heeft plaatsgevonden.

Ontwikkelingen bij participatie

In de Omgevingswet is participatie één van de kernbegrippen. De Doetinchemse vorm van participatie zal zich de komende jaren verder gaan ontwikkelen. Het zou kunnen zijn dat de wijze van dialoog bij de voorliggende beleidsregel in de toekomst aangepast wordt, om goed aan te sluiten op de participatie die dan de algemene Doetinchemse wijze is.

4.2.3 Investering

Het Plusenbeleid gaat uit van aanvullende maatregelen (plusmaatregelen) die door de initiatiefnemer getroffen moeten worden. De mate waarin is uitgedrukt in een investeringsbijdrage. De vereiste investering die de gemeente Doetinchem in de plusmaatregelen vraagt is € 20,- per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding. Een grotere investering is natuurlijk mogelijk, maar is vanuit de voorliggende beleidsregel niet afdwingbaar.

Rekenvoorbeeld

Een agrarisch bedrijf wil een uitbreiding realiseren van 1500 m² bruto stalvloeroppervlak. 400 m² van deze staloppervlak is mogelijk binnen het geldende bestemmingsplan. Het investeringsbedrag voor de plusmaatregelen moet hierbij over de hele uitbreidingberekend worden, dus op 1500 m². De initiatiefnemer moet dus tenminste € 30.000 investeren in plusmaatregelen.

De berekening van de investeringsbijdrage moet deel uitmaken van de toelichting van het bestemmingsplan of de ruimtelijke onderbouwing bij een omgevingsvergunning. Het investeringsbedrag moet besteed worden aan de plusmaatregelen zelf. Indirecte gevolgen van de plusmaatregelen, bijvoorbeeld waardevermindering van grond, mogen niet verrekend worden.

Op basis van artikel 2.30 van de Omgevingsverordening Gelderland moet de investering zoveel mogelijk plaatsvinden op het erf van het bedrijf in kwestie. Als dit aantoonbaar niet mogelijk is, dan vindt de investering in de omgeving van het erf plaats. Als dat niet haalbaar is, dan bij voorkeur in de omgeving van direct omwonenden.

4.2.4 Plusmaatregelen

In de Omgevingsverordening Gelderland zijn voor de onderwerpen dierenwelzijn, milieu en landschap/ruimtelijke kwaliteit plusmaatregelen te definiëren. Hierbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- a. De plusmaatregel is, voor zover mogelijk, gericht op het effect, niet op soort maatregel.
- b. De plusmaatregel is zo eenvoudig en helder mogelijk verwoord, maar moet wel ruimte bieden voor eigen invulling door de initiatiefnemer.
- c. De plusmaatregel moet bijdragen aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.
- d. De plusmaatregel wordt bereikt met een eenmalige investering.

Bij de plusmaatregelen zijn voorbeelden genoemd. Dit is geen uitputtende lijst. Ze zijn puur ter inspiratie bedoeld.

Plusmaatregelen gericht op landschap / ruimtelijke kwaliteit

- Versterken van het landschap in de omgeving van het bedrijf.
- Tegengaan van verrommeling van het buitengebied.
- Promotie van het agrarische buitengebied.
- Het realiseren van voorzieningen op of nabij het erf, waardoor versturende bedrijfsactiviteiten minder prominent ervaren worden.

Voorbeelden

- Het realiseren van landschapselementen, bovenop de in basis al vereiste landschappelijke inpassing voor de uitbreiding van het bedrijf, zoals opgenomen in het bestemmingsplan '[Buitengebied - 2012](#)'. Het inpassingsplan dat hiervoor opgesteld moet worden, moet gebaseerd zijn op de indeling die in dit bestemmingsplan is aangehouden voor de landschapstypen en soorten beplanting.
- Sloop van vrijgekomen (agrarische) bebouwing. Als dit op het eigen erf is, dan mag daarbij geen sprake zijn van vervangende nieuwbouw. Buiten het eigen erf mogen stallen in een gebied van 1 km rondom het bedrijf opgevoerd worden. Hierbij moet geborgd worden dat de bebouwing niet opnieuw gerealiseerd kan worden.
- Het openstellen van het eigen agrarische erf voor bezoekers.
- De eigen agrarische gronden voor recreatief, niet gemotoriseerd, medegebruik toegankelijk maken.
- Educatie jeugd.
- Verbeteren ecologische verbindingen.
- Aanleg akkerranden voor bloemen en wild.
- Nestgelegenheden voor vogels/vleermuizen en migratieroutes er naar toe realiseren.
- Aanleg kikkerpoelen.
- Realisatie recreatieve verbindingen voor ongemotoriseerd verkeer.
- Kadaveropslag in koelkelder.
- Bovenwettelijke maatregelen vertraagde waterafvoer.

Plusmaatregelen gericht op milieugevolgen

- Toepassen van bovenwettelijke maatregelen ter beperking van de milieugevolgen (o.a. geur, geluid, fijnstof, licht, trilling, emissie, risico) van het agrarische bedrijf die een aantoonbare verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving tot gevolg hebben. Deze maatregelen kunnen op de te realiseren stal uitgevoerd worden, maar ook op bestaande stallen. De maatregelen kunnen onder andere benoemd zijn in de [Maatlat Duurzame Veehouderij](#) en in de [Milieukeur](#). Het hebben van één van deze keuren voor de stal wil overigens niet automatisch zeggen dat het bedrijf plusmaatregelen heeft getroffen die passen binnen de voorliggende beleidsregel.
- Toepassen van maatregelen die de CO₂-uitstoot verlagen.

- Het realiseren van installaties voor duurzame energieopwekking waarbij de opgewekte energie ten goede komt aan de omgeving en zij dus direct profiteert.

Voorbeelden

- Stillere ventilatoren.
- Wijziging route binnen het bedrijf waardoor overlast afneemt.
- Bijdragen aan lokale keten van voedsel produceren en consumeren:
 - Hoger percentage ter plaatse geproduceerd voer.
 - Slacht, verwerking, afzet in directe omgeving (geen export), regionale verkoop → daardoor minder transport, im-/export nutriënten, daarmee ook minder CO₂-uitstoot
- Zonnepanelen op daken, niet voor de eigen energievoorziening.
- Ioniserende maatregelen die fijnstof reduceren
- Een verdergaande geurreducerende luchtwasser.
- Mest scheiden op het erf zonder toename geluids- en geuroverlast.
- Andere, alternatieve maatregelen die niet in wetgeving verplicht zijn maar die wel een ammoniakreducerende werking hebben, zoals genoemd op www.infomil.nl met uitzondering van daarin genoemde voermaatregelen.

Plusmaatregelen gericht op dierenwelzijn

- Toepassen van bovenwettelijke maatregelen voor dierenwelzijn die een verbetering van de ruimtelijk kwaliteit in de omgeving tot gevolg hebben. Deze maatregelen kunnen op de te realiseren stal uitgevoerd worden, maar ook op aanwezige stallen. De maatregelen kunnen onder andere benoemd zijn in de [Maatlat Duurzame Veehouderij](#) en in de [Milieukeur](#). Het hebben van een van deze keuren voor de stal wil overigens niet automatisch zeggen dat het bedrijf plusmaatregelen heeft getroffen die passen binnen de voorliggende beleidsregel.

Voorbeelden

- Oppervlakte in stal en buitenruimte meer dan wettelijke eis.
- Extra brandpreventie.
- Duurzame vloeren.

4.2.5 Controle plusmaatregelen en investering

De uitwerking van de plusmaatregelen op het gebied van dierenwelzijn en milieu en de financiële verantwoording van de investering vereist specialistische kennis. Hiervoor legt de gemeente het plan voor aan een onafhankelijk deskundige. De kosten voor dit advies worden in rekening gebracht bij de initiatiefnemer en mogen niet meegerekend worden als onderdeel van de investering.

Bij landschapsinvesteringen is toetsing door de gemeente in principe wel mogelijk en is externe advisering niet nodig. Wel zullen de kosten voor de extra gemeentelijke inzet voor deze toetsing via de Legesverordening in rekening worden gebracht.⁴

4.2.6 Borging uitvoering

Alle maatregelen worden vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst met boetebeding.

Uitgangspunt is voorts dat de uitvoering van de plusmaatregelen publiekrechtelijk verankerd wordt met een voorwaardelijke verplichting of met andere regels in het bestemmings- of wijzigingsplan dat de uitbreiding mogelijk maakt. Als zo'n regeling gelet op het recht niet mogelijk is, zoals bij een omgevingsvergunning moet de uitvoering van de plusmaatregelen verzekerd worden door middel van voorwaarden bij de vergunning.

⁴ NB. Bij vaststellingsbesluit raad moet legesverordening hierop aangevuld worden

Bijlage: Provinciale handreiking

PM