

Doetinchem, 20 februari 2019

Concept Bestuursagenda 2019-2023 en  
uitgangspunten begroting 2020 GGD  
Noord- en Oost-Gelderland

**Te besluiten om:**

1. De conceptzienswijze over de Bestuursagenda 2019-2023 en over het financiële en beleidsmatige kader 2020 van GGD Noord- en Oost-Gelderland vast te stellen, waarin wij bevestigen ons te kunnen vinden in de Bestuursagenda en uitgangspunten, maar de volgende punten willen benadrukken:
  - Positieve gezondheid als vertrekpunt betekent vanuit volksgezondheid dat het vraagt om een gezondheidsbevorderende omgeving.
  - De agenda is ruim van opzet. Wij vragen daarom om goede monitoring van de uitvoering ervan.
  - Het opdrachtgeverschap-opdrachtnemerschap gemeenten-GGD als onderdeel van de agenda draagt ons inziens bij aan heldere werkafspraken.
  - Er wordt in de agenda aansluiting gezocht bij de preventieagenda's van gemeenten. Deze bieden inhoudelijk de "suggesties en voorstellen" zoals u deze in uw aanbiedingsbrief ook vraagt.
  - Afstemming tussen de thematafel "de gezondste regio" en het door gemeenten vastgestelde regionaal preventieprogramma waar het gaat om overlap in onderwerpen en uitvoering daarvan.
2. Het bestuur van de GGD NOG van uw zienswijze op de hoogte te stellen.

**Context**

De gemeente is volgens de Wet publieke gezondheid (Wpg) verplicht om een Gemeenschappelijke gezondheidsdienst (GGD) in stand te houden. Wij financieren de GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG) samen met 21 andere gemeenten op basis van een inwonerbijdrage. Gemeente Apeldoorn heeft de jeugdgezondheidszorg niet meer bij de GGD belegd. Dat deel financieren wij met 20 andere gemeenten. Daarnaast biedt de GGD aan diverse partijen op contractbasis andere producten aan.

De portefeuillehouders volksgezondheid van de deelnemende gemeenten vormen samen het Algemeen Bestuur (AB) van de GGD. Er zit sinds de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2018 een nieuw AB. Dit heeft na haar aantreding een nieuw beleidskader opgesteld voor de GGD: de concept Bestuursagenda NOG gezonder 2019-2023. U wordt gevraagd om vóór 1 maart 2019 uw zienswijze op dit concept te geven. Tegelijkertijd wordt u ook gevraagd om vóór 1 maart 2019 een zienswijze te geven op het financiële en beleidsmatige kader voor de programmabegroting 2020.

**Beoogd effect**

Het indienen van een zienswijze kan leiden tot een aanpassing van de Bestuursagenda respectievelijk het kader voor de begroting wanneer deze bij meerderheid van stemmen in het Algemeen Bestuur wordt aangenomen. Het niet indienen van een zienswijze betekent het instemmen met de Bestuursagenda respectievelijk de uitgangspunten voor de programmabegroting. De GGD NOG beschrijft sinds 2013 de uitgangspunten voor de volgende begroting om het college en de gemeenteraad tijdig en meer inhoudelijk te betrekken bij de ontwikkeling van de programmabegroting.

Doetinchem, 20 februari 2019

## Argumenten

### *1.1. De 'Bestuursagenda 2019-2023 NOG gezonder' vormt het nieuwe inhoudelijke kader*

De GGD gaat uit van positieve gezondheid. Dit doet zij vanuit het perspectief van volksgezondheid. De agenda benoemt daarbij de invloed van de fysieke en sociale omgeving op de mens. Dat vertaalt zich vanuit volksgezondheid met name in het versterken en bevorderen van een gezondheidsbevorderende omgeving.

De prioriteiten van de Bestuursagenda zijn:

- NOG gezondere jeugd
- NOG gezondere leefomgeving
- NOG gezonder oud worden
- NOG gezondere leefstijl.

De aandacht gaat daarbij uit naar kwetsbare groepen en het verkleinen van de gezondheidsverschillen.

Daarnaast is er de intentie van de GGD om meerjarenafspraken met gemeenten over de begroting te maken (afname producten, de hoogte van de inwonerbijdrage en indexering).

### *1.2. De uitgangspunten voor de begroting zijn dit jaar vervat in een brief*

De Bestuursagenda is de basis voor het beleid van de GGD, dat jaarlijks wordt uitgewerkt in de uitgangspuntennota en de programmabegroting. Dit jaar ligt er de concept Bestuursagenda waar de raad een reactie op kan geven. Een uitgangspuntennota zou inhoudelijk een overlap geven en tegelijk gebaseerd zijn op een conceptstuk. De gebruikelijke jaarlijkse uitgangspuntennota is daarom vervangen door een brief van de GGD met een samenvatting van financiële en beleidsmatige uitgangspunten voor de begroting van 2020.

### *2.1. De concept Bestuursagenda is voldoende richtinggevend voor de komende jaren*

Het AB ondersteunt de Bestuursagenda maar noemt deze wel algemeen van karakter. Het is inderdaad een agenda op hoofdlijnen. De Bestuursagenda is dan ook bedoeld als kader voor de komende jaren en niet als uitvoeringsagenda. De GGD wil dit kader samen met gemeenten verder uitwerken en vraagt om suggesties.

De concept Bestuursagenda is tot stand gekomen met input van ambtenaren en bestuur. Deze input is correct verwerkt in de agenda en heeft geleid tot vier heldere speerpunten. De Bestuursagenda vraagt daarom geen aanpassingen. Een zienswijze is dan in wezen niet nodig. Het advies is om het bestuur van de GGD toch een brief te sturen waarin wij enerzijds bevestigen dat wij ons kunnen vinden in de Bestuursagenda en anderzijds dit moment benutten om enkele onderwerpen uit de agenda te benadrukken.

### *2.2. Onze reactie "Bestuursagenda" beperkt zich tot het benadrukken van enkele punten*

De GGD voert reguliere wettelijke taken uit. Wanneer zij, zoals ook de Bestuursagenda aangeeft, verder aansluiting zoekt bij de preventieagenda's van gemeenten geeft dit automatisch invulling aan de door de GGD gevraagde "suggesties en voorstellen". Het is dan zaak om heldere afspraken te maken over de uitvoerende taken en dit goed te monitoren. Dit raakt het opdrachtgeverschap-opdrachtnemerschap van gemeenten en GGD. Dit onderwerp vraagt verdere uitdieping en staat genoemd in de Bestuursagenda.

De GGD is in 2018 voorzitter geworden van de thematafel "de gezondste regio" in de regio Achterhoek. Het is raadzaam dat de GGD in die hoedanigheid en als gemeentelijke organisatie actief bijdraagt aan de afstemming tussen de thematafel en het door acht gemeenten vastgestelde regionaal preventieprogramma gegeven de overlap aan thema's.

Doetinchem, 20 februari 2019

### *2.2.3. De uitgangspunten voor de begroting 2020 geven geen aanleiding tot een zienswijze*

#### *Beleidsmatig kader*

Het beleidsmatige deel is gedekt door de Bestuursagenda. De aanbiedingsbrief maakt melding van het programma "Nu niet zwanger" gericht op kwetsbare ouders en vermeldt dat de GGD de instroom van het aantal statushouders bewaakt ten opzichte van de raming.

#### *Financieel kader*

Het is een bekend gegeven dat er verschil is in de systematiek bij indexering tussen GGD NOG en de regiogemeenten Achterhoek. Het heeft geen toegevoegde waarde om dit ook dit jaar weer in een zienswijze te benoemen. Een aanpassing van de systematiek vraagt een meerderheid in het AB.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 De inflatiecorrectie betekent een verhoging van de begroting in 2020*

De GGD stelt voor om de indexering van de afgelopen jaren (2016-2019) te corrigeren. De correctie bedraagt 3,4% op basis van de CPB prognose september 2018. Deze correctie en de cijfers uit de septembercirculaire betekenen een inflatiecorrectie van 5,31%. Dit betekent een verschil van bijna € 50.000 ten opzichte van de vorige begroting (inclusief reguliere indexering).

#### *1.2 De actualisering van de uitgangspunten kan een hogere indexering betekenen*

Het DB kijkt in maart 2019 bij het opstellen van de Programmabegroting of de uitgangspunten moeten worden geactualiseerd. Als dat inderdaad het geval is, dan kan dit gevolgen hebben voor de inwonerbijdrage. In het verleden zijn deze gevolgen beperkt gebleven.

### **Financiën**

#### *GGD begroting 2020 gemeente Doetinchem*

Het aantal inwoners van Doetinchem bedroeg op 30 september 2018 57.580. Dat betekent een begroting van:

- € 451.287 voor de publieke gezondheid (inwonerbijdrage € 7,84);
- € 457.100 voor de jeugdgezondheidszorg (inwonerbijdrage € 7,94);
- € 908.387 totale begroting (inwonerbijdrage € 15,77).

### **Vervolg**

- Zienswijze van de raad op de concept Bestuursagenda NOG Gezonder 2019 – 2023 en op het financiële en beleidsmatige kader 2020 vóór 1 maart 2019.
- Vaststelling van de Bestuursagenda door het AB op 11 april 2019.
- Mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze van de raden op de concept programmabegroting 2020 GGD NOG tussen 16 april en 10 juni 2019.
- Het AB stelt de programmabegroting 2020 op 4 juli 2019 vast.

Doetinchem, 20 februari 2019

**Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief
2. Concept Bestuursagenda Nog gezonder 2019-2023
3. Brief raden uitgangspunten begroting 2020
4. Concept zienswijze

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris,                      De burgemeester,

drs. T. Kemper

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over concept Bestuursagenda 2019-2023 en uitgangspunten begroting 2020 GGD Noord- en Oost-Gelderland;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De conceptzienswijze over de Bestuursagenda 2019-2023 en over het financiële en beleidsmatige kader 2020 van GGD Noord- en Oost-Gelderland vast te stellen, waarin wij bevestigen ons te kunnen vinden in de Bestuursagenda en uitgangspunten, maar de volgende punten willen benadrukken:
  - Positieve gezondheid als vertrekpunt betekent vanuit volksgezondheid dat het vraagt om een gezondheidsbevorderende omgeving.
  - De agenda is ruim van opzet. Wij vragen daarom om goede monitoring van de uitvoering ervan.
  - Het opdrachtgeverschap-opdrachtnemerschap gemeenten-GGD als onderdeel van de agenda draagt ons inziens bij aan heldere werkafspraken.
  - Er wordt in de agenda aansluiting gezocht bij de preventieagenda's van gemeenten. Deze bieden inhoudelijk de "suggesties en voorstellen" zoals u deze in uw aanbiedingsbrief ook vraagt.
  - Afstemming tussen de thematafel "de gezondste regio" en het door gemeenten vastgestelde regionaal preventieprogramma waar het gaat om overlap in onderwerpen en uitvoering daarvan.
2. Het bestuur van de GGD NOG van uw zienswijze op de hoogte te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 28 februari 2019,

, griffier

, voorzitter