

Doetinchem, 19 juni 2019

**Te besluiten om:**

1. Het Regionaal Programma Werklocaties Achterhoek 2019-2023 met bijlagen (RPW Achterhoek) vast te stellen.

**Context**

De Achterhoek en provincie Gelderland hebben het gezamenlijke doel om lokale en regionale bedrijven zo goed mogelijk te faciliteren op bedrijventerreinen die qua kwaliteit, maar ook qua beschikbaarheid voldoen aan de eisen en wensen van ondernemers en hun omgeving. In vervolg hierop zijn de zeven gemeenten van de Achterhoek door de provincie gevraagd om vierjaarlijks een regionaal programma werklocaties (RPW) op te stellen.

In verband met deze programmering bedrijventerreinen is in 2018 een gezamenlijk onderzoek van de gemeenten en de provincie gestart naar de vraag en het aanbod naar kavels op de bedrijventerreinen in de Achterhoek. In dit onderzoek, uitgevoerd door het bureau Ecorys, is tevens aandacht besteed aan de mogelijke herstructurering en optimalisering van bestaande bedrijventerreinen. Deze beide uitkomsten van het onderzoek worden vertaald in een actueel RPW Achterhoek met een looptijd van vier jaar (2019 t/m 2023) en met een doorkijk tot het jaar 2030 (zie kanttekening 1.2).

**Opzet, uitvoering en conclusies van het onderzoek door Ecorys**

*Uitgangspuntennotitie*

Het bureau Ecorys is in opdracht van de gemeenten en provincie voortvarend met een onderzoek naar vraag en aanbod naar bedrijventerreinen in de Achterhoek aan de slag gegaan. Als eerste resultaat hiervan is in december 2018 in de colleges van de zeven gemeenten van de regio Achterhoek de Uitgangspuntennotitie voor het in de ontwikkeling zijnde Regionaal Programma Werklocaties (RPW) vastgesteld. Hierin zijn de spelregels vastgesteld hoe de zeven gemeenten met (onderzoek naar) bedrijventerreinplanning omgaan. De Uitgangspuntennotitie vormt de leidraad voor de verdere uitwerking van het RPW Achterhoek en is in het voorliggende rapport opgenomen (zie bijlage 1: RPW Achterhoek met bijlagerapport).

*Confrontatie van vraag en aanbod*

In het vervolg op de gezamenlijk geformuleerde uitgangspunten heeft onder regie van Ecorys de confrontatie naar vraag en aanbod plaatsgevonden. Geconstateerd is dat de vraag veelal lokaal is. Op regionale schaal ontstaat het beeld dat het bedrijventerreinaanbod voor de periode tot en met 2023 toereikend is om in de ruimtevraag te voorzien. De werkelijkheid is anders en laat duidelijke verschillen per gemeente en per type zien:

- ✓ De vraag en het aanbod passen geografisch niet volledig op elkaar. Een groot deel van het aanbod bevindt zich op het A18 Bedrijvenpark in Doetinchem/Wehl terwijl de vraag veel meer lokaal is. Ook in verschillende wensen en behoeftes van bedrijven (zoals kavelgrootte, milieucategorie en andere locatievereisten) kan niet overal in worden voorzien.
- ✓ Het totale aanbod is 120 hectare. Hiervan is bijna 50% in optie. Hoewel niet elke optie verzilverd zal worden, geldt voor het merendeel dat de kans groot is en het reële aanbod veel geringer is. Gekoppeld aan een door Ecorys berekende vraagraming tot 2030 van 170 ha (lage groei) tot 250 ha (hoge groei) betekent dit zowel op korte als langere termijn sprake is van een tekort aan bedrijventerreinen in de Achterhoek.
- ✓ In bovenstaande vraagraming wordt uitgegaan van de ruimtevraag om in de autonome groei-behoefte te voorzien. Tevens is een inschatting gemaakt van de lokale vervangings- en verplaatsingsvraag. De vraag van bedrijven van buiten de regio is hierin niet meegeteld. De werkelijke ruimte vraag kan dus hoger uitvallen.

Doetinchem, 19 juni 2019

### *Bouwstenennotitie*

Aan de hand van alle gegevens uit het onderzoek is door Ecorys de bouwstenennotitie opgesteld. Deze notitie bevat een beschrijvende analyse van het economische beleid in de Achterhoek. Daarna volgt de analyse van de toekomstige ruimtebehoefte en de verdeling daarvan in werkmilieus. De vraagraming wordt gevolgd door een kwantitatief en kwalitatief beeld van het aanbod, waarna de match tussen vraag en aanbod wordt gemaakt.

De bouwstenennotitie eindigt met conclusies omtrent de strategische opgave op regionaal niveau. De bouwstenennotitie is in het bestuurlijk overleg RPW Achterhoek - een overleg waar de wethouders economie van de zeven Achterhoekse gemeenten zitting hebben - op 25 maart 2019 behandeld en vastgesteld.

De drie genoemde documenten (uitgangspuntennotitie, vraag en aanbod confrontatie en bouwstenennotitie) zijn tezamen opgenomen in het voorliggende actuele RPW Achterhoek voor 2019-2023 (zie bijlage 1: RPW Achterhoek met bijlage rapport).

### **Beoogd effect**

Met het vaststellen van het RPW Achterhoek wordt bepaald waar hectares aan bedrijventerrein in de Achterhoek noodzakelijk zijn om lokale en regionale bedrijven te faciliteren en wat de opgaven voor de gemeenten zijn met betrekking tot het herstructureren en optimaliseren van bestaande terreinen.

Het RPW Achterhoek is voor gemeenten - die vanwege aanvullende ruimtevragen dringend behoefte hebben aan de uitbreiding van hun areaal aan bedrijventerrein - een belangrijke onderbouwing bij de betreffende ruimtelijke procedures.

### **Argumenten**

#### *1.1 A18 Bedrijvenpark een goede vestigingsplek voor bedrijven*

Door het vaststellen van het RPW Achterhoek is bepaald dat het A18 Bedrijvenpark (het zuidelijke en het noordelijke deel) voor nu en de komende jaren een geschikte vestigingsplek is voor lokale en regionale bedrijven (zowel voor MKB-bedrijven als grotere ruimtevragers).

#### *1.2 Aan de slag met de opgave Bedrijventerrein De Huet*

Door het vaststellen van het RPW Achterhoek komt bedrijventerrein De Huet in aanmerking als opgave voor het herstructureren/optimaliseren van dit bedrijventerrein. Daarmee kunnen provinciale gelden worden aangevraagd om deze herstructurering deels te financieren. Bij de aanpak van deze herstructurering zal worden aangesloten bij het provinciale project inzake 'Toekomstbestendige Bedrijventerreinen'.

#### *1.3 Er wordt uitvoerig gegeven aan de afspraken uit het rapport Feijtel*

Met het vaststellen van het RPW Achterhoek wordt uitvoering gegeven aan de eerdere afspraken binnen de Samenwerking van de Bedrijventerreinen West Achterhoek (uitwerking rapport Feijtel). Dit geldt met name voor de wens tot de ontwikkeling van het bedrijventerrein Hofskamp III van de gemeente Oude IJsselstreek en de wens tot uitbreiding van lokale bedrijventerreinen, alsmede de opgave van herstructurering van bestaande terreinen van de gemeente Bronckhorst.

#### *1.4 Het rapport is besproken met provincie en ondernemers.*

Het rapport is opgesteld in samenwerking met de provincie Gelderland. De provincie heeft kennis van de uitkomsten van het onderzoek naar de vraag en aanbod van bedrijventerreinen en begrijpt de daaruit voortvloeiende beleidslijn van het voorliggende rapport RPW Achterhoek.

Doetinchem, 19 juni 2019

Het RPW Achterhoek 2019-2023 is besproken met de ondernemersverenigingen VNO-NCW & SIKa en zij hebben ingestemd met dit rapport.

#### 1.5 *Het RPW Achterhoek past binnen het beleidskader Bedrijventerreinen in Verandering*

Om verantwoord met de economische ontwikkelingen mee te bewegen en geen kansen voor het bedrijfsleven en de Doetinchemse inwoners te missen, hebben wij de opdracht gegeven om zorgvuldig naar het huidige vestigingsbeleid op de bedrijventerreinen te kijken en dit zo nodig te actualiseren. Deze opdracht heeft geresulteerd in het opstellen van een beleidskader Bedrijventerreinen In Verandering (BIVA). Dit beleidskader met haar actuele vestigingsmogelijkheden voor bedrijven past binnen de regionale afspraken, zoals deze in het RPW Achterhoek zijn gemaakt (bijvoorbeeld het A18 Bedrijvenpark geschikt voor grote ruimtevragers).

### **Kanttekeningen**

#### 1.1 *Belang onderschreven van de logistieke corridor (afspraken rapport Feijtel)*

Zoals bekend, maakt de gemeente Montferland geen deel meer uit van de regio Achterhoek. Daaruit volgend maakt Montferland wat betreft de bedrijventerreinen-planning onderdeel uit van de Stadsregio Knooppunt Arnhem Nijmegen (KAN). In deze regio is reeds voor de betreffende gemeenten (waaronder Montferland) een RPW vastgesteld. Wat betreft de provincie Gelderland kan een gemeente geen deel uitmaken van twee RPW-regio's. Om toch uitvoering te geven aan de afspraken van rapport Feijtel is in het voorliggende RPW Achterhoek een passage opgenomen waarin het belang van de logistieke corridor wordt onderschreven.

#### 1.2 *Op tijd starten met de planprocedures*

Het voorliggende RPW geldt voor de periode 2019-2023. Voor de vraagraming is eveneens een doorkijk gemaakt voor de periode 2023-2030. Aangezien planprocedures rekening dienen te houden met bezwaar- en beroepsprocedures (die doorgaans enkele jaren in beslag nemen), is het van belang om nu al de planprocedures te starten voor uitgifte na 2023. Het voorliggende RPW Achterhoek voorziet hierin.

### **Financiën**

Wanneer de gemeente Doetinchem aan de slag gaat met de herstructurering/optimalisering van bedrijventerrein De Huet zal hiervoor cofinanciering beschikbaar gesteld moeten worden. Het betreft hier een gedeeltelijke opknapbeurt (in 2017 is al een belangrijk deel aangepakt). Als onderdeel van de uitwerking van de opgave op De Huet ontstaat inzicht in de kostenomvang. Zodra hier meer zicht op is, komt er een voorstel ter dekking. Onze inzet is erop gericht om de provincie Gelderland - met name het project Toekomstbestendige Bedrijventerreinen - bij de dekking van de kosten van deze regionale opgave(n) te betrekken.

### **Vervolg**

Nadat de colleges en raden van de zeven gemeenten het RPW Achterhoek 2019-2023 hebben vastgesteld, zal dit door het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland eveneens worden vastgesteld. Daarmee treedt het RPW Achterhoek 2019-2023 in werking.

### **Communicatie**

Na behandeling en vaststelling van het RPW Achterhoek 2019-2023 zal er door de zeven gemeenten een gezamenlijke perscommuniqué worden opgesteld.

Doetinchem, 19 juni 2019

**Bijlagen**

1. Regionaal Programma Werklocaties Achterhoek 2019-2023 met bijlagenrapport.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

B.H.W. Lubbers

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Regionaal Programma Werklocaties Achterhoek;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

het Regionaal Programma Werklocaties Achterhoek 2019-2023 met bijlagen (RPW Achterhoek) vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 27 juni 2019

, griffier

, voorzitter