

Doetinchem, 19 juni 2019

Begroting 2020 Regio Achterhoek

Te besluiten om:

1. Geen zienswijzen naar voren te brengen bij het dagelijks bestuur van de Regio Achterhoek over de *Begroting 2020-2023 Regio Achterhoek*.

Context

Het *dagelijks bestuur* van de Regio Achterhoek¹ zendt elk jaar de ontwerpbegroting², voor het komende jaar toe aan de deelnemende gemeenten. De gemeenteraden mogen hun zienswijzen geven over de gepresenteerde begroting, voordat deze aan het *algemeen bestuur* van de Regio Achterhoek wordt aangeboden en door hen kan worden vastgesteld.

De begroting 2020 is de tweede begroting die gebaseerd is op de vernieuwde samenwerkingsstructuur "[De Achterhoek werkt door 2.0](#)".

Beoogd effect

Met dit voorstel beoogt het college dat de gemeenteraad van Doetinchem (geen) zienswijzen geeft op de begroting van de Regio Achterhoek.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad is bevoegd om zienswijzen te geven

In het stelsel van de *Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)* is de gemeenteraad bevoegd³ om zienswijzen te geven op de begroting die het dagelijks bestuur van een openbaar lichaam (de Regio Achterhoek) aanbiedt aan het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur kan de gegeven zienswijzen vervolgens betrekken bij het definitieve besluit.

1.2 De begroting 2020 is in overeenstemming met afgesproken koers

De Regio Achterhoek is vanaf 2019 georganiseerd volgens het model van "*De Achterhoek werkt door*". De zeven deelnemende gemeenten hebben in de eerste helft van 2018 [besloten](#) tot deze doorontwikkeling, een andere governancestructuur en bijbehorende investeringen. Een bijzonder kenmerk van deze nieuwe samenwerking is de gelijkwaardige rol die ondernemers en maatschappelijke instellingen vervullen ten opzichte van de overheid (ook wel "triple helix" of "3O-samenwerking" genoemd).

De werkzaamheden van de 'nieuwe' Regio Achterhoek zijn gebaseerd op de taken en werkzaamheden zoals deze door de gemeenten zijn opgenomen in de vernieuwde [samenwerkingsregeling](#) en de [Achterhoek Visie 2030](#). De voorliggende begroting vertaalt deze taken naar hun financiële consequenties. Dat betekent ook dat in deze begroting geen fundamentele keuzes worden gemaakt die al niet in andere gremia aan de orde komen of inmiddels zijn gekomen.



De Regio Achterhoek heeft in de begroting vier programma's opgenomen en inhoudelijk uiteen gezet. De voorliggende begroting heeft in financiële zin echter alleen betrekking op de lasten die gepaard gaan met het uitvoeren van programma 1 (Smart Governance) en programma 4 (Bedrijfsvoering):

¹ De Regio Achterhoek heeft als nieuwe titel voor de samenwerking gekozen voor de titel "[Achterhoek ambassadeurs](#)", ook wel gestyleerd als *BRHK*.

² hierna: *begroting*

³ art. 35 lid 3 Wgr

Doetinchem, 19 juni 2019

Programma	Wat?	Lasten
	<ul style="list-style-type: none"> • Achterhoek Visie 2030 • Lobby en communicatie • Coördineren van subsidies en projecten • Advisering algemeen en dagelijks bestuur, Achterhoek Board, Achterhoek Raad en thematafels • Investeringsfonds 	€ 2,56 mln.
	<ul style="list-style-type: none"> • kosten voor leiding, ondersteuning en huisvesting. 	€ 0,45 mln.

1.3 De bijdrage van gemeenten en provincie is gebaseerd op besluitvorming

De Regio Achterhoek wordt (grotendeels) bekostigd door de zeven deelnemende gemeenten. Elke gemeente draagt bij naar rato van het aantal inwoners, voor in totaal € 1,8 mln. Voor Doetinchem is dit ca. € 0,4 mln. op jaarbasis. Daarnaast draagt ook de provincie € 0,4 mln. bij in de organisatiekosten.

De inwonerbijdrage voor 2020 is vastgesteld op € 6,71 per inwoner. Dit is gebaseerd op het bedrag in 2019 (€ 6,58), vermeerderd met de geldende indexatie van 2,0% (= € 0,13). Dit is in overeenstemming met de vernieuwde businesscase zoals vastgesteld in [de 1^e begrotingswijziging 2018](#).

1.4 Investeringsfonds is substantieel en wordt ook ingezet als cofinanciering Regio Deal

Naast de gelden die de Regio krijgt om de (operationele) taken uit te voeren die de gemeenten aldaar belegd hebben, is er de afgelopen jaren ook fors ingezet op het verkrijgen van middelen om zelfstandig projecten te kunnen (laten) uitvoeren, zoals deze ontstaan onder de vlag van de vernieuwde samenwerking in de Achterhoek. In grote lijnen kan gesteld worden dat deze middelen allemaal gebundeld zijn in het "Investeringsfonds".

Doetinchem, 19 juni 2019

Het doel van dit fonds is om projecten, die niet passen binnen de reguliere begroting van de Board en/of Thematafels, financieel te kunnen ondersteunen, mits deze voldoen aan de volgende criteria⁴:

- *Het project draagt bij aan een sterke economie en/of de doelstellingen van de Achterhoek Agenda.*
- *Het project levert een gemeentegrens-overstijgende bijdrage.*
- *Het project realiseert een multipliereffect: de investering moet renderen in een meervoudig en duurzaam effect op het regionaal product, op het regionaal inkomen, de regionale werkgelegenheid of draagt bij aan de leefbaarheid in de Achterhoek.*
- *Het project heeft een regionale impact.*
- *Er is draagvlak bij meerdere O's (ondernemers, organisaties, overheid, ondernemende inwoner). Voor het project is een coalition of the willing die naar verhouding bijdraagt in het project (cofinanciering) en een uitgewerkt projectplan.*

Het Investeringsfonds is een bestemmingsreserve, gevuld met onder andere de krimpgebieden die het Rijk ter beschikking heeft gesteld, bestaande in incidentele reserves van de Regio Achterhoek, een bijdrage van de provincie Gelderland en een aantal kleinere toevoegingen. Ook hanteert het algemeen bestuur het uitgangspunt dat overschotten op de jaarrekening van de Regio Achterhoek worden toegevoegd aan het Investeringsfonds (tot een maximum van circa € 130.000 per jaar).

Vanaf 2020 bevat het Investeringsfonds ruim € 6,1 mln. De Regio is voornemens om (een deel van) de gelden in het fonds in te zetten als cofinanciering voor projecten in het kader van de Regio Deal. Hierover volgt separaat besluitvorming.

1.5 Geen aanleiding tot het geven van zienswijzen

Wij zien op dit moment geen aanleiding om aan uw raad voor te stellen inhoudelijke zienswijzen te geven over de begroting 2020. De financiële onderbouwing is solide en overzichtelijk. De inhoudelijke onderbouwing is in overeenstemming met wat de afgelopen periode steeds is voorgelegd aan de Achterhoek Raad en is besproken aan de Achterhoek Thematafels. Het staat de raad uiteraard vrij zelfstandig zienswijzen in te dienen.

Kanttekeningen

1.1 Er is geld voor nieuwe projecten, maar deze moeten zo spoedig mogelijk geconcretiseerd worden

Tot op dit moment is de Regio Achterhoek vooral bezig geweest met het neerzetten van de nieuwe governancestructuur en het ondersteunen van de gemeenten bij het kiezen van een gezamenlijke richting. In de begroting zijn inmiddels ook een aantal concrete beleidsdoelstellingen en projecten opgenomen. Dat stemt op zich hoopvol, maar op dit moment moet de uitvoering van de projecten nog op gang komen.

Het is daarom raadzaam om te volgen of daadwerkelijke inzet en uitvoering van projecten goed van de grond komt, zeker in relatie tot het (forse) middelenvolume dat al beschikbaar is, en ook nu nog aangetrokken wordt (Regiodeal). Ons college monitort deze voortgang uiteraard nauwgezet.

⁴ Zie ook p. 20 van [De Achterhoek werk door 2.0](#)

Doetinchem, 19 juni 2019

Financiën

De begroting 2020 van de Regio Achterhoek gaat uit van een indexatie van 2,0%. De indexatie is daarmee in overeenstemming met het besluit van het Doetinchems college d.d. 4 oktober 2016, inhoudende dat voor de beoordeling van de begrotingen van gemeenschappelijke regelingen uitgegaan wordt van de prijsontwikkeling van het bruto binnenlands product.

Vervolg

De (al dan niet) ingediende zienswijzen van de gemeenteraden worden door het dagelijks bestuur van de Regio Achterhoek gevoegd bij de begroting. Het algemeen bestuur kan de zienswijzen vervolgens betrekken bij het vaststellen van de begroting (planning: 17 juli 2019).

Bijlagen

1. Programmabegroting en financiële begroting 2020-2023 Regio Achterhoek
2. Aanbiedingsbrief Programmabegroting 2020 van de Regio Achterhoek
3. Kaderbrief programmabegroting 2020

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

B.H.W. Lubbers

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Begroting 2020 Regio Achterhoek;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

gelet op artikel 35 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

geen zienswijzen naar voren te brengen bij het dagelijks bestuur van de Regio Achterhoek over de *Begroting 2020-2023 Regio Achterhoek*.

Aldus besloten in zijn vergadering van 27 juni 2019.

, griffier

, voorzitter