

Bestemmingsplan Europaweg – 2019

Te besluiten om:

1. De Nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Europaweg - 2019' vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan 'Europaweg - 2019' ongewijzigd vast te stellen.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Context

Uw raad heeft in juni 2017 besloten de doorstroming van de Europaweg te verbeteren door een aantal fysieke aanpassingen aan de weg door te voeren. Dit is mede voortgevloeid uit eerder verrichte onderzoeken en de Mobiliteitsvisie die in november 2016 is vastgesteld. De aanpassingen zijn in strijd met de geldende bestemmingsplannen en beheersverordeningen. Een nieuw bestemmingsplan is daarom noodzakelijk. Om die reden dient het bestemmingsplan 'Europaweg - 2019' te worden vastgesteld.

Het bestemmingsplan heeft van 21 juni 2019 tot en met 1 augustus 2019 als ontwerp ter inzage gelegen. Er zijn, door elf briefschrijvers, veertien zienswijzen ingediend, waarbij één zienswijze door meerdere personen wordt ondersteund. De gronden zijn inhoudelijk beoordeeld en daar waar aan de orde heeft een herbeoordeling plaatsgevonden. Deze zienswijzen vormen echter geen reden om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. De Nota van zienswijzen en het vast te stellen bestemmingsplan zijn als bijlage bij dit voorstel opgenomen.

Beoogd effect

De verdubbeling van de Europaweg planologisch mogelijk maken.

Argumenten

1.1. De zienswijzen geven geen aanleiding tot gewijzigd vaststellen.

De zienswijzen zijn zorgvuldig bekeken, beoordeeld en van een antwoord voorzien in de Nota van zienswijzen. De nadruk in verschillende zienswijzen ligt op het verdwijnen van de fietsoversteek van de Europaweg ter hoogte van de Auroraweg/Vancouverstraat. Dit is een belangrijk onderwerp, waarnaar wij in het verleden onderzoek hebben gedaan en waarover wij met diverse inwoners in onder andere de wijken De Hoop en Dichteren hebben gesproken. De verdubbeling maakt onderdeel uit van een groter netwerk van wegen waar we de verkeersveiligheid en doorstroming willen bevorderen. Het scheiden van de verkeersstromen zoals auto's en fietsers is daarvoor belangrijk.

De fietsoversteek bij de Auroraweg/Vancouverstraat wordt bij een verdubbeling van de Europaweg onveilig en belemmert de doorstroming. Wij hebben daarom al in 2013 onderzoek gedaan naar mogelijke veilige fietsoversteeken als alternatief voor deze oversteek. Hierbij hebben we voors en tegens van verschillende omrijroutes in beeld gebracht. De conclusie was dat de omrijroutes weliswaar iets meer tijd kosten, maar wel veilig zijn. Wij hebben onze bevindingen met diverse inwoners van onder andere De Hoop en Dichteren/Wijnbergen besproken, onder meer op diverse bewonersavonden.

Uw raad heeft uiteindelijk besloten om een veilige oversteek te maken met een fietstunnel onder de Europaweg door. Deze tunnel is inmiddels gerealiseerd. Met deze fietstunnel en de andere bestaande oversteekplekken (bij de verkeerslichten en de fietstunnel ten noorden van het spoor richting De Huet) zijn er meerdere veilige oversteekmogelijkheden voor fietsers beschikbaar.

Doetinchem, 11 december 2019

Na vaststelling van het bestemmingsplan zullen wij, in aansluiting op de eerder georganiseerde bijeenkomst, een nieuwe inloopbijeenkomst voor wijkbewoners beleggen, om onder meer de omrijroutes verder toe te lichten.

De ingediende zienswijzen geven op dit onderdeel, maar ook op de andere onderdelen zoals verwoord in de Nota van zienswijzen, geen aanleiding tot het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan.

2.1 Het bestemmingsplan vloeit voort uit de Gebiedsuitwerking Europaweg.

Het Groenstructuurplan 2017 en de Gebiedsuitwerking Europaweg refereren aan "de Groene Waas" uit De Structuurvisie 2035. De gebiedsuitwerking die door uw raad in juni 2017 is vastgesteld, is het kader voor toekomstige ontwikkelingen nabij de Europaweg. Er wordt door middel van het planten van bomen en struiken een groene structuur gerealiseerd die ontwikkelingsruimte biedt aan bestaande en nieuwe natuur. Eén van de belangrijkste ontwikkelingen, naast het versterken van de ruimtelijke structuur, is de verbetering van de doorstroming en de verkeersveiligheid op de Europaweg.

2.2 Met dit besluit wordt de verdubbeling van de Europaweg planologisch geregeld.

Het huidige planologisch regime staat een verdubbeling van het aantal rijstroken niet toe. Om alsnog de doorstroming te kunnen vergroten met behulp van extra rijstroken, is een aanpassing hierop noodzakelijk. Na inwerkingtreding van het bestemmingsplan 'Europaweg - 2019' kan met de realisatie ervan worden gestart.

2.3 Het plan maakt de realisatie van verbindende groenstructuren en compensatiegroen mogelijk.

In het Groenstructuurplan 2017 is opgenomen dat nabij de Europaweg verbindende groenstructuren moeten worden gerealiseerd. Om de Europaweg te kunnen verbreden, vindt er een wijziging van de groenstructuren plaats. Nabij de Europaweg wordt groen verwijderd en op andere delen binnen en nabij het plangebied versterkt.

Dit bestemmingsplan maakt het mogelijk dat de beplanting elders kan worden herplant en dat er versterking plaatsvindt van verbindende groenstructuren. Hiermee kan tevens invulling worden gegeven aan de compensatiemaatregelen die getroffen worden vanwege de mogelijke verstoring van de flora en fauna.

3.1 Op basis van de Wro is het vaststellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk.

Conform de Wet ruimtelijke ordening, artikel 6.12, 1^e lid, moet de gemeenteraad bij een planologische ontwikkeling een exploitatieplan vaststellen. Aangezien er geen ontwikkeling plaatsvindt die wordt genoemd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), is er geen exploitatieplan noodzakelijk. Er is immers geen sprake van woningbouw of andersoortige bouw zoals genoemd in dit artikel, maar enkel van een verbreding van een weg.

Kantekeningen

2.1 De verdubbeling leidt bij enkele woningen tot een hogere geluidsbelasting.

Uit akoestisch onderzoek is gebleken dat door de verbreding van het wegtracé er sprake is van een toename van de geluidsbelasting. Dit komt omdat door de verbreding de afstand tot de omliggende woningen kleiner wordt. De geluidstoename op de woningen blijft onder de hiervoor geldende norm uit de Wet geluidhinder, met uitzondering van één woning. Door het aanbrengen van een geluidsscherm ter hoogte van deze woning wordt de toename van het geluid als gevolg van de verdubbeling van de Europaweg weggenomen. Daarbij profiteren ook andere nabijgelegen woningen van deze maatregelen.

Doetinchem, 11 december 2019

2.2 Voor het initiatief dienen bomen te worden gekapt en dat heeft een effect op de flora en fauna.

Voor het verwijderen en verplanten van bomen geldt de plicht om bij de provincie een ontheffing van de Wet natuurbescherming aan te vragen. Een ontheffing wordt alleen verkregen als aangetoond wordt dat de instandhouding van de aanwezige beschermde flora en fauna niet in gevaar komt. In de ontheffingsaanvraag wordt nader onderbouwd dat het bestaande habitat aangevuld wordt met een nieuw habitat, dat voldoende is om de populaties van de beschermde soorten op lange termijn in stand te houden.

Om effecten op de beschermde populaties te verkleinen, wordt meer dan het dubbele aantal van de te verwijderende bomen herplant. Daarnaast vindt er ook een versterking plaats door de herplant van meerdere verschillende soorten bomen. Aanvullend wordt in het bestemmingsplan een deel van de agrarische gronden die gemeentelijk eigendom zijn omgezet naar 'Groen', om ook het toekomstige gebruik te waarborgen. De kansen voor ontwikkeling van flora en fauna nemen hiermee toe.

Financiën

Op 8 juni 2017 hebt u een krediet beschikbaar gesteld van € 5 miljoen onder voorbehoud van cofinanciering van € 2,5 miljoen van de provincie Gelderland voor de doorstroming Europaweg. Dit was het startpunt van het project.

Bij jaarlijkse financiële monitoring en de gemeentelijke begroting wordt het projectkrediet geactualiseerd op de dan actuele kostenraming. In 2018 was de eerste actualisatie waarbij de kostenraming naar boven is bijgesteld. De tweede actualisatie heeft plaatsgevonden bij de vaststelling van de MPO (Meerjaren Perspectief Ontwikkelinglocaties) 2019 en het uitvoeringsprogramma Mobiliteit 2019.

Bij de vaststelling van het uitvoeringsprogramma mobiliteit op 27 juni 2019 is krediet verhoogd met € 1.781.000 tot € 6.781.000. De financiering van het krediet is als volgt:

Bijdrage provincie/ RWS	3.678.000
Bijdrage Buha	685.000
Mobiliteitsgelden	630.000
Afdrachten bovenwijkse voorzieningen	<u>1.788.000</u>
	6.781.000

In het traject Keuzerichtingen bezuinigingen is door u besloten om met dit project door te gaan. Uw gemeenteraad heeft hierover op 7 november 2019 een besluit genomen.

Vervolg

Na uw besluit zal het bestemmingsplan als vastgesteld bestemmingsplan ter inzage gelegd worden, overeenkomstig de procedure die in de Wro is voorgeschreven. Er is dan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De gemeente organiseert na het nemen van voorlopig besluit op het definitieve ontwerp (DO) van de Europaweg een inloopavond voor de wijkbewoners zodat zij kunnen reageren op het DO. Hierna wordt het DO voor definitieve vaststelling aan ons college voorgelegd.

Doetinchem, 11 december 2019

Bijlagen

1. De Nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Europaweg – 2019'
2. Het bestemmingsplan 'Europaweg - 2019'

De secretaris,

mr. G.A. Karssenbergh

De burgemeester,

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

- gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over 'Europaweg - 2019';
- gelet het gestelde in afdeling 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening;
- gelet het feit dat de beeldvormende raad d.d. 14 november 2019 kennis heeft genomen van het bestemmingsplan;

overwegende dat,

- het ontwerpbestemmingsplan 'Europaweg - 2019' en de daarop betrekking hebbende stukken, met ingang van 21 juni 2019 zes weken ter inzage hebben gelegen;
- met betrekking tot dit ontwerpbestemmingsplan door elf briefschrijvers, veertien zienswijzen zijn ingediend;
- de zienswijzen zijn samengevat en van reactie voorzien zijn in de bijgevoegde Nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Europaweg – 2019'
- er voor het overige geen aanleiding is het bestemmingsplan ambtshalve te wijzigen;
- er geluidswerende maatregelen worden getroffen om de geluidsbelasting op nabijgelegen woningen te reduceren;
- het bestemmingsplan 'Europaweg - 2019' ongewijzigd wordt vastgesteld overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten met identificatienummer NL.IMRO.0222.DwB003-0002, waarbij als ondergrond is gebruikt de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT), versie 01-05-2019 en de Digitale Kadastrale Kaart (DKK), versie 01-05-2019;

b e s l u i t :

1. De Nota van Zienswijzen bestemmingsplan 'Europaweg – 2019' vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan 'Europaweg - 2019' ongewijzigd vast te stellen.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 19 december 2019,

, griffier

, voorzitter