Aan de raad

AGENDAPUNT NR. 4.1

Doetinchem, 21 maart 2018

Tweede wijziging Algemene plaatselijke verordening

Te besluiten om:

1. Vast te stellen de Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016 tot tweede wijziging:
   a. lid 3 van artikel 2:28A komt te vervallen onder vernummering van het vierde lid tot derde lid (terrasvergunning voor een periode van vijf jaar);
   b. lid 1 van artikel 5:33 “bromfiets” in te voegen.

Context

Op 1 maart 2018 lopen alle terrasvergunningen die de burgemeester heeft verleend, af. In de Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016 (hierna: Apv 2016) staat vermeld dat een terrasvergunning verleend wordt voor een periode van vijf jaar (artikel 2:28A, lid 3). Ook is deze geldigheidsduur vermeld in de Nota Terrassenbeleid.

Doetinchem is volop in beweging en op dit moment worden er plannen uitgewerkt om de binnenstad nog aantrekkelijker te maken. Terrassen horen hier zeker in thuis. Echter deze ontwikkelingen kunnen - op korte termijn - gevolgen hebben voor de bestaande terrasinrichtingen. Terrassen moeten misschien iets verplaatst worden. Vandaar dat het voorstel wordt gedaan de periode van vijf jaar uit de Apv 2016 te halen.

De geldigheidsduur van vijf jaar blijft gewoon gehandhaafd in de Nota Terrassenbeleid, maar met de toevoeging dat de burgemeester de bevoegdheid behoudt, in geval van een bijzondere omstandigheid, een andere geldigheidsduur te bepalen voor een terrasvergunning.

Beoogd effect

Met deze wijziging van de Apv 2016 is het mogelijk - in geval van een bijzondere omstandigheid - een terrasvergunning te verlenen voor een andere periode dan vijf jaar.

Argumenten

1a.1 Bevoegdheden burgemeester

Artikel 2:28A van de Apv 2016 geeft de burgemeester de bevoegdheid een vergunning af te geven voor het hebben of inrichten van een terras op de weg.

In de zin van artikel 1:3, lid 4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kan de burgemeester in beleidsregels vastleggen op welke wijze hij invulling geeft aan deze bevoegdheid. Dit wordt nu mogelijk gemaakt door artikel 2:28A van de Apv 2016 aan te passen met het verwijderen van lid 3.

1a.2 Andere geldigheidsduur alleen in geval van een bijzondere omstandigheid

De geldigheidsduur van vijf jaar blijft gehandhaafd in de Nota Terrassenbeleid. Het verlenen van een vergunning met een andere geldigheidsduur past de burgemeester alleen toe als er een bijzondere omstandigheid zich voordoet. Onder bijzondere omstandigheden vallen in ieder geval “herinrichting van de weg” en “wijziging calamiteitenroute” (zie bijlagen 1. en 2.)

1a.3 Wijziging plannen kunnen snel in uitvoering gebracht worden

Door de geldigheidsduur van vijf jaar uit de Apv 2016 te halen, waarmee de burgemeester de mogelijkheid krijgt een andere duur te bepalen, wordt het mogelijk gemaakt plannen snel uit te voeren en - indien van toepassing - ook fysieke ingrepen te doen.

Doetinchem, 21 maart 2018

1a.4 Terrasvergunning hoeven niet tussentijds ingetrokken te worden
De burgemeester heeft de bevoegdheid op diverse gronden terrasvergunningen tussentijds in te trekken. Dit is echter een ingrijpend middel. Het bepalen van een andere geldigheidsduur, in geval van een bijzondere omstandigheid, is minder ingrijpend. Vooral als horecaondernemers actief betrokken worden bij de uitwerking van de diverse plannen.

1b.1 Toegang tot natuurgebieden e.d. ook verbieden voor bromfietsen
In artikel 5:33, lid 1 van de Apv 2016 staat dat het verboden is binnen voor het publiek toegankelijke natuurgebieden, parken, plantsoenen of voor recreatief gebruik beschikbare terreinen te rijden of zich te bevinden met een motorvoertuig of met een fiets of een paard. Een bromfiets is geen motorvoertuig. Om goed handhavend te kunnen optreden, is het wenselijk dat het verbod ook geldt voor bromfietsen. Daarbij is de bromfiets ook al opgenomen in de Model Apv van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Kanttekening
Horecaondernemers krijgen een vergunning voor een kortere periode
Hier staat bezwaar en beroep tegen open. Echter verleent de burgemeester - na aanpassing van de Apv 2016 - de vergunningen ambtshalve tot 1 maart 2019 (overgangsregeling). Horecaondernemers hoeven dit jaar geen aanvraag te doen om een vergunning en zijn ook geen legeskosten verschuldigd. Daarbij heeft er vooraf een overleg plaatsgevonden met Koninklijk Horeca Nederland, afdeling Doetinchem (hierna: KHN). KHN heeft alle voorstellen bekeken en besproken met haar leden. Zij heeft te kennen gegeven zeer positief tegenover de voorstellen te staan.

Financiën
Niet van toepassing.

Vervolg
Maart 2018
- Belanghebbenden op de hoogte brengen van de besluiten en de horeca door middel van een brief (zie bijlage 3.).

2018-2019
- Nader bekijken op welke wijze de Nota Terrassenbeleid verder moet worden aangepast door alle ontwikkelingen.

Bijlagen
- Bijlage 1. Punt 4.6 “Geldigheidsduur” van de Nota Terrassenbeleid: huidig en nieuw;
- Bijlage 2. Bijlage V bij Nota Terrassenbeleid: Andere geldigheidsduur vergunning;
- Bijlage 3. Brief aan horecaondernemers.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

De secretaris,	De burgemeester,
ing. N. van Waart	mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over tweede wijziging Algemene plaatselijke verordening;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

vast te stellen de Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016 tot tweede wijziging:

a. lid 3 van artikel 2:28A komt te vervallen onder vernummering van het vierde lid tot derde lid (terrasvergunning voor een periode van vijf jaar);
b. lid 1 van artikel 5:33 “bromfiets” in te voegen.

Dit besluit treedt de dag na de bekendmaking in werking.

Aldus besloten in zijn vergadering van 28 maart 2018,

, griffier

, voorzitter