

Programmabegroting Regio Achterhoek 2019

Te besluiten om:

1. Zienswijzen te geven op de ontwerpbegroting 2019 van de Regio Achterhoek, inhoudende ten minste deze twee aandachtspunten:
 - a. De concretisering van de projecten moet beslag krijgen in het Jaarplan en/of Achterhoek Agenda 2030 welke aan de Achterhoek Raad aangeboden wordt. Dat betekent ook een helder financieel perspectief bij deze projecten;
 - b. De projecten die gefinancierd worden uit het Investeringsfonds, dienen ten minste te voldoen aan de criteria zoals genoemd in "*De Achterhoek werkt door 2.0*".

en het college op te dragen deze zienswijzen voor 1 oktober kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de Regio Achterhoek.

Context

Het dagelijks bestuur van de Regio Achterhoek zendt elk jaar de ontwerpbegroting¹ voor het komende jaar toe aan de deelnemende gemeenten. De gemeenteraden mogen hun zienswijzen geven over de gepresenteerde begroting, voordat deze aan het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek wordt aangeboden en door hen kan worden vastgesteld.

De begroting 2019 is met het ingezette traject van de doorontwikkeling van de Regio Achterhoek weliswaar gelijk van opzet, maar groter van omvang dan in voorgaande jaren. Ook ontvangt u deze later dan gebruikelijk is, vanwege het ingezette traject rondom de doorontwikkeling².

Beoogd effect

Met voorstel wordt beoogd dat uw raad zienswijzen geeft op de begroting van de Regio Achterhoek.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad is bevoegd

In het stelsel van de *Wet gemeenschappelijke regelingen* (Wgr) is de gemeenteraad bevoegd³ om zienswijzen te geven op de begroting die het dagelijks bestuur van een openbaar lichaam (de Regio Achterhoek) aanbiedt aan het algemeen bestuur.

1.2 Inhoudelijk sluit de conceptbegroting 2019 aan bij eerdere besluitvorming

De Regio Achterhoek is het afgelopen jaar bezig geweest om de regionale samenwerkingsstructuur en de eigen organisatie grondig te herzien. In een notendop gaat de nieuwe samenwerking om het realiseren van een krachtige, ruimtelijk-economische samenwerking om onze regio op het gebied van werken, wonen, bereikbaarheid en voorzieningen zo aantrekkelijk mogelijk te maken.

Bijzonder kenmerk van deze nieuwe samenwerking is de gelijkwaardige rol die ondernemers en maatschappelijke instellingen gaan vervullen ten opzichte van de overheid ("*triple helix*" of "*3O*"-samenwerking). Onder de noemer "*De Achterhoek werkt door*" hebben de zeven deelnemende gemeenten in de eerste helft van 2018⁴ besloten tot deze doorontwikkeling, een andere governancestructuur en bijbehorende investeringen.

¹ hierna: *begroting*

² Zie [raadsmededeling 2018-48 Kaderbrief voor programmabegroting 2019 Regio Achterhoek](#)

³ art. 35 lid 3 Wgr

⁴ Zie [raadsbesluit 2018-32 De Achterhoek werkt door 2.0](#), d.d. 31-05-2018

Doetinchem, 20 september 2018

In de [1^e wijziging van de begroting 2018](#) zijn deze investeringen al verwerkt. Dat betekent dat de begroting 2019 feitelijk een logisch vervolg is op de al ingezette (financiële) koers. De Regio Achterhoek heeft in 2019 voorshands een begroting van ongeveer € 3,2 mln. De Achterhoekse gemeenten betalen hiervan gezamenlijk € 1,7 mln., een en ander naar rato van het aantal inwoners.

Het Doetinchemse aandeel daarin bedraagt circa € 0,4 mln. Het overige deel van de baten is (grotendeels) afkomstig van provincie en Rijk.

1.3a Er is geld voor nieuwe projecten, maar deze moeten z.s.m. geconcretiseerd worden

De hoofdmoot van de werkzaamheden van de vernieuwde Regio Achterhoek bestaat uit de zogeheten *strategische kerntaken*. Deze kerntaken bestaan uit het ontwikkelen en uitvoeren van de *Achterhoek Agenda 2030*, strategische lobby en communicatie, het verwerven en inzetten van subsidies en het uitvoeren van projecten die bijdragen aan de doelen zoals beschreven in de (te verschijnen) *Agenda 2030*. Daarvoor is ongeveer € 2,5 mln. begroot.

Om deze taken adequaat uit te kunnen voeren, is er door de samenwerkende partijen (substantieel) geïnvesteerd in de nieuwe samenwerking. Per inwoner is de jaarlijkse, gemeentelijke bijdrage met € 2 omhoog gegaan. Ook de provincie Gelderland draagt financieel bij aan het uitvoeren van de strategische kerntaken (€ 0,4 mln.).

De strategische kerntaken, en met name de *Achterhoek Agenda 2030* en de jaarplannen, zullen inzicht moeten gaan geven in wat de vernieuwde regionale samenwerking daadwerkelijk gaat opleveren. Daarin moeten de concrete activiteiten beschreven worden die onder de vlag van de Regio Achterhoek ontplooid worden, die ervoor moeten zorgen onze regio zo aantrekkelijk mogelijk te houden voor inwoners, ondernemers en instellingen.

Dat betekent dat Board, Thematafels en de organisatie Regio Achterhoek steeds werken aan concrete projecten, met een afgebakend doel, middelen en organisatie. Deze mate van concreetheid zou bij ieder project wenselijk zijn.

1.3b Het Investeringsfonds moet transparant, effectief en efficiënt ingezet worden

Los van de operationele organisatie van de samenwerking, de strategische taken (zie #1.3a) en de bekostiging daarvan, is er een *Investeringsfonds* in het leven geroepen. Doel van dit fonds is om projecten, die niet passen binnen de reguliere begroting van de Board en/of Thematafels, financieel te kunnen ondersteunen, mits deze voldoen aan de volgende criteria⁵:

- *Het project draagt bij aan een sterke economie en/of de doelstellingen van de Achterhoek Agenda;*
- *Het project levert een gemeentegrens-overstijgende bijdrage;*
- *Het project realiseert een multipliereffect: de investering moet renderen in een meervoudig en duurzaam effect op het regionaal product, op het regionaal inkomen, de regionale werkgelegenheid of draagt bij aan de leefbaarheid in de Achterhoek;*
- *Het project heeft een regionale impact;*
- *Er is draagvlak bij meerdere O's (ondernemers, organisaties, overheid, ondernemende inwoner). Voor het project is een coalition of the willing die naar verhouding bijdraagt in het project (cofinanciering) en een uitgewerkt projectplan.*

⁵ Zie p. 20 van [De Achterhoek werk door 2.0](#)

Doetinchem, 20 september 2018

Het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek is formeel beslisbevoegd over de inzet van deze reserve, en dus ook over het toetsen op deze criteria. In de praktijk zullen met name de Achterhoek Board en/of de Thematafels aanspraak willen maken op dit budget. In totaal gaat het in 2019 (en verder) om € 5,2 miljoen die ingezet kan worden voor projecten *buiten* de reguliere budgetten voor de Thematafels en Board (€ 350.000).

Eenzijds zorgt een dergelijke (substantiële) investeringsreserve voor slagkracht en mogelijkheden. Als er gedurende een jaar een goed plan komt, kunnen hier snel middelen voor vrijgemaakt worden, zonder dat er om toestemming en/of een additionele bijdrage gevraagd hoeft te worden bij de individuele gemeenten. Anderzijds is het erg belangrijk dat de inzet van deze middelen effectief, efficiënt en transparant gebeurt. Het gaat immers om publiek geld.

Het verdient daarom aanbeveling dat, wanneer een Thematafel en/of de Board aanspraak wenst te maken op deze middelen, dit transparant gecommuniceerd wordt aan de Achterhoek Raad. Idealiter vooraf, bij bespreking van jaarplannen of Achterhoek Agenda 2030, maar in ieder geval achteraf. De Achterhoek Raad heeft in dezen geen formele bevoegdheid⁶, maar op zijn minst een (politiek) controlerende en signalerende taak.

De criteria zoals het algemeen bestuur deze heeft vastgesteld (zie lijst hierboven), zouden de minimale drempel moeten zijn waaraan deze investeringsprojecten moeten voldoen.

Financiën

Bij de eerste wijziging van de (regio)begroting over 2018 is een financiële doorvertaling gemaakt van de additionele kosten van de nieuwe samenwerkingsstructuur. Voor Doetinchem betekent dit een structurele extra kostenpost van € 100.000 op jaarbasis. Dit bedrag is opgenomen in de lijst van aanmeldingen ten behoeve van de (gemeente)begroting 2019. Het voornemen van ons college om hiertoe een aanmelding te doen, hebben wij reeds gecommuniceerd met uw raad⁷.

Vervolg

Wanneer uw raad zienswijzen heeft gegeven, kunnen wij deze namens u aanbieden aan het dagelijks bestuur van de Regio. Hiertoe treft u in de bijlage een conceptbrief aan. De zienswijzen (van alle gemeenten) worden vervolgens door het dagelijks bestuur van de Regio aangeboden aan het algemeen bestuur alvorens deze de begroting (op 1 oktober) kan vaststellen.

Bijlagen

1. Programmabegroting en financiële begroting 2019-2022 Regio Achterhoek
2. Conceptbrief aan dagelijks bestuur Regio Achterhoek met zienswijzen gemeenteraad Doetinchem.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

drs. T. Kemper

mr. M. Boumans MBA MPM

⁶ Ingevolge art. 34 lid 1 en lid 3 Wgr is de bevoegdheid voor wat betreft het vaststellen van de begroting, respectievelijk de jaarrekening, toebedeeld aan het algemeen bestuur.

⁷ Zie [p. 5, argument #4.1, raadsbesluit 2018-32 De Achterhoek werkt door 2.0](#), d.d. 31-05-2018

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Programmabegroting Regio Achterhoek 2019;

gelet op artikel 35, lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

1. Zienswijzen te geven op de ontwerpbegroting 2019 van de Regio Achterhoek, inhoudende ten minste deze twee aandachtspunten:

- a. De concretisering van de projecten moet beslag krijgen in het Jaarplan en/of Achterhoek Agenda 2030 welke aan de Achterhoek Raad aangeboden wordt. Dat betekent ook een helder financieel perspectief bij deze projecten;
- b. De projecten die gefinancierd worden uit het Investeringsfonds, dienen ten minste te voldoen aan de criteria zoals genoemd in "*De Achterhoek werkt door 2.0*".

en het college op te dragen deze zienswijzen voor 1 oktober kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de Regio Achterhoek.

Aldus besloten in zijn vergadering van 27 september 2018,

, griffier

, voorzitter