

Wijziging Gemeenschappelijke regeling  
Omgevingsdienst Achterhoek

**Te besluiten om:**

Toestemming te verlenen voor het vaststellen van de wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek.

**Context**

Sinds 2013 worden de taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu voor gemeenten en provincie uitgevoerd door het stelsel van zeven Gelderse omgevingsdiensten. Doetinchem neemt samen met andere gemeenten en de provincie Gelderland deel in de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek (ODA). In 2016 is het stelsel van Gelderse omgevingsdiensten geëvalueerd. Naar aanleiding hiervan zijn er twee verbetervoorstellen gekomen die via een wijziging een plek moeten krijgen in de gemeenschappelijke regeling. Van de gelegenheid tot wijziging wordt gebruikgemaakt door enkele andere aanpassingen door te voeren.

**Beoogd effect**

Het hebben van een geactualiseerde Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek.

**Argumenten**

*1.1 De Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek wordt op onderdelen gewijzigd.*

De voorgestelde wijzigingen betreffende het volgende:

- Uit de hiervoor genoemde evaluatie is geconcludeerd dat de definitie van het begrip 'complex' (in de zin van ingewikkeld) in de gemeenschappelijke regeling niet duidelijk is en de werkwijze hieromtrent niet overeenstemt met de formele vastlegging in de regeling. De definitie van 'complex' is, in combinatie met kwaliteitscriteria, bepalend voor de vraag welke omgevingsdienst aan zet is: de omgevingsdienst waarin het bedrijf gelegen is dan wel een specialistische omgevingsdienst. Vandaar dat de definitie 'complex' via de voorgestelde wijziging verbeterd wordt. Inhoudelijk levert deze gewijzigde definitie geen verschil op in aantal en soort van complexe bedrijven zoals die nu in de praktijk wordt gehanteerd. Wel wordt het door een ruimere interpretatie mogelijk dat vergunningverlening bij een deel van de complexe bedrijven meer in nabijheid kan worden uitgevoerd.
- Een andere belangrijke conclusie uit de evaluatie is dat de kwaliteit en efficiency van de provinciale taken onder druk staat. Om dit te verbeteren, hebben gedeputeerde staten van Gelderland in november 2017 besloten om de provinciale vergunningverlening te concentreren bij één omgevingsdienst, te weten de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Deze werkwijze is sinds 1 januari 2018 operationeel maar moet nog wel verwerkt worden in de gemeenschappelijke regeling van de ODA.
- Naast deze wijzigingen die voortkomen uit de evaluatie in 2016 is onder betrokken partijen geïnventariseerd welke wijzigingen nog gewenst zijn om tegelijk mee te nemen bij dit wijzigingsvoorstel. Hieruit is naar voren gekomen dat het gewenst is om het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling ODA de bevoegdheid te geven te besluiten tot oprichting van en deelneming in een rechtspersoon voor zover dit relevant is voor de openbare belangenbehartiging van de omgevingsdienst. Te denken valt bijvoorbeeld aan deelneming in 'omgevingsdiensten.nl' een landelijke vereniging van omgevingsdiensten.
- Tot slot is bij de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de gelegenheid gebruikgemaakt om verbeteringen in de tekst door te voeren.

Doetinchem, 12 december 2018

*1.2 Uw raad moet voor de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek toestemming verlenen*

De gemeenschappelijke regeling ODA is een zogenaamde collegeregeling. Enkel het college heeft taken overgedragen aan de ODA en niet de burgemeester noch de raad. Dat neemt niet weg dat op grond van artikel 51, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen ons college eerst over kan gaan tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling dan na verkregen toestemming van de raad. Vandaar dat aan uw raad bijgevoegd voorstel ter besluitvorming wordt voorgelegd.

**Kanttekeningen**

Niet van toepassing.

**Financiën**

Niet van toepassing.

**Vervolg**

Na verkregen toestemming van de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten van de provincie kan de gewijzigde regeling worden bekendgemaakt in de Staatscourant. Hierna zal de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de ODA in werking treden.

**Bijlagen**

Bijgevoegd zijn:

- Bijlage 1 - Ontwerpbesluit wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek
- Bijlage 2 - Toelichting bij het ontwerpbesluit tot wijziging
- Bijlage 3 - Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek zoals deze luidt na vaststelling van de wijzigingen
- Bijlage 4 - Memo betreffende de toelichting Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek
- Bijlage 5 - Toelichting op de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

drs. T. Kemper

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek;

gelet op artikel 51, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

**b e s l u i t :**

toestemming te verlenen voor het vaststellen van de wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek.

Aldus besloten in zijn vergadering van 20 december 2018,

, griffier

, voorzitter