

Doetinchem, 12 december 2018

Benoemen 'grote onderwerpen' door de gemeenteraad

Te besluiten om:

Naar aanleiding van de startconferentie nieuwe raad d.d. 6 september 2018:

1. als 'grote onderwerpen' voor dit moment de volgende onderwerpen te benoemen:
 - implementatie Omgevingswet;
 - duurzame energieopwekking;
 - cultuurbedrijf;
 - regionale woonagenda;
 - sociaal domein en daarmee verbonden deelonderwerpen.
2. de kaderstelling op grote onderwerpen te laten starten met een door de raad vastgesteld procesvoorstel.
3. de grote onderwerpen als zodanig herkenbaar op te nemen in de dynamische jaarplanning.

Context

Tijdens het tweede deel van de startconferentie nieuwe raad (d.d. 6 september 2018) is aandacht besteed aan de zgn. grote onderwerpen voor de gemeenteraad. Enerzijds is besproken wat verstaan wordt onder 'grote onderwerpen'. Anderzijds zijn suggesties gedaan om bepaalde onderwerpen tot 'grote onderwerpen' te benoemen. Dit voorstel gaat op beide aspecten in en doet u een aantal voorstellen hierover.

Beoogd effect

Het beoogd effect is dat uw raad focus legt bij 'grote' onderwerpen, om zelf beter betrokken te worden en om de betrokkenheid van de samenleving te vergroten bij die onderwerpen.

Argumenten

1.1. 'Grote onderwerpen' zijn onderwerpen met een grote impact.

'Grote' onderwerpen zijn onderwerpen met een (mogelijk) grote impact door:

- reuring in de samenleving;
- grote sociale en/of economische gevolgen;
- veel politieke discussie;
- forse financiële gevolgen;
- enzovoort.

1.2. De onderwerpen die door de fracties tijdens de startconferentie van 6 september 2018 het meest genoemd zijn, worden voorgesteld de 'grote onderwerpen' van dit moment te zijn.

Op basis van de bespreking tijdens de startconferentie van 6 september 2018 is het voorstel de volgende onderwerpen voor dit moment als 'grote onderwerpen' te bestempelen:

- implementatie Omgevingswet;
- duurzame energieopwekking;
- cultuurbedrijf;
- regionale woonagenda;
- sociaal domein en daarmee verbonden deelonderwerpen.

Deze onderwerpen zijn tijdens de startconferentie door de fracties het meest genoemd als grote onderwerpen. Zie hiervoor de bijlage 'Inventarisatie grote onderwerpen'.

Doetinchem, 12 december 2018

2.1 Rol raad bij grote onderwerpen

Vanwege de grote impact van grote onderwerpen zou u als raad, en in veel gevallen ook de samenleving, nauw betrokken moeten zijn bij de kaderstelling en bij de controle bij de uitvoering op deze onderwerpen. Deze nauwe betrokkenheid start met een procesvoorstel dat door u wordt vastgesteld.

In een procesvoorstel 'grote' onderwerpen staan in elk geval de volgende zaken uitgewerkt:

- Wat is het onderwerp en wat is de aanleiding om het onderwerp uit te werken in een voorstel?
- Hoe wordt de samenleving betrokken bij het proces?
- Hoe wordt de raad betrokken bij het proces?
- Wat zijn de kaders die van belang zijn bij dit onderwerp?

3.1 De dynamische jaarplanning is het instrument om 'grote' onderwerpen te benoemen.

De dynamische jaarplanning is het instrument waarmee het presidium (namens u) met het college afspraken maakt over de planning van raadsvoorstellen en raadsmededelingen. Daartoe stelt het presidium elke presidiumvergadering de meest actuele versie van de dynamische jaarplanning vast.

Op de dynamische jaarplanning staan in principe alle politiek-bestuurlijk relevante onderwerpen, waarbij de 'grote onderwerpen' herkenbaar gemarkeerd zijn. Afspraak is om het onderscheid in 'grote' en 'overige' politiek-bestuurlijk relevante onderwerpen aan te brengen aan het begin van het jaar (in januari), na verwerking van de begroting in de dynamische jaarplanning, en om vervolgens in de lopende dynamische jaarplanning bij elk nieuw onderwerp dat toegevoegd wordt aan te geven of dit een 'groot' onderwerp is. Vanwege de start van de nieuwe raad stelt de raad nu de huidige grote onderwerpen vast. Daarna volgt de hiervoor beschreven werkwijze.

Kanttekeningen

1.1. Wat een 'groot' onderwerp is, is niet hard te omschrijven.

De omschrijving van wat 'grote' onderwerpen zijn, maakt duidelijk dat daar geen 'harde' omschrijving van is te geven. 'Groot' zijn die onderwerpen die als zodanig gezien worden door de meerderheid van uw raad. Gesprek daarover verwijst naar de soort impact van het onderwerp en geeft daarmee kleuring aan het antwoord op de vraag of een onderwerp een groot onderwerp is.

2.1. Procesvoorstel is geen 'ijzeren harnas'.

Een procesvoorstel 'grote' onderwerpen zal in eerste instantie nog vooral globaal antwoord geven op de vragen hoe raad en samenleving betrokken worden. Detaillering van het proces komt later en afspraken daarover kunnen ook later gemaakt worden. Het procesvoorstel legt hiermee een eerste kader neer waarbinnen het proces vormgegeven wordt. Dit kader is echter geen 'ijzeren harnas', omdat gedurende het proces nieuwe inzichten kunnen leiden tot procesaanpassingen. De procestrekker heeft wel de verantwoordelijkheid om eventuele wijzigingen van het vastgestelde proces voor te leggen aan de raad.

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg

Het besluit over de grote onderwerpen wordt verwerkt in de dynamische jaarplanning en op basis van deze dynamische jaarplanning maakt het presidium afspraken met het college over eventuele procesvoorstellen en planningen bij de grote onderwerpen.

Doetinchem, 12 december 2018

Bijlage

Inventarisatie grote onderwerpen

De griffier,

drs. B.P.M. Janssens

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van de griffier over benoemen 'grote onderwerpen' door de gemeenteraad;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

naar aanleiding van de startconferentie nieuwe raad d.d. 6 september 2018:

1. als 'grote onderwerpen' voor dit moment de volgende onderwerpen te benoemen:
 - implementatie Omgevingswet;
 - duurzame energieopwekking;
 - cultuurbedrijf;
 - regionale woonagenda;
 - sociaal domein en daarmee verbonden deelonderwerpen.
2. de kaderstelling op grote onderwerpen te laten starten met een door de raad vastgesteld procesvoorstel.
3. de grote onderwerpen als zodanig herkenbaar op te nemen in de dynamische jaarplanning.

Aldus besloten in zijn vergadering van 20 december 2018,

, griffier

, voorzitter