

Doetinchem, 13 september 2017

Aanwijzen van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist (artikel 6.5, lid 3 Besluit omgevingsrecht)

Te besluiten om:

1. De bijgevoegde lijst van categorieën aan te wijzen als gevallen waarvoor voor het verlenen van een omgevingsvergunning bij strijdigheid met het bestemmingsplan of de beheersverordening geen 'verklaring van geen bedenkingen' is vereist.
2. Het besluit van 7 september 2011 betreffende een algemene verklaring van geen bedenkingen Wabo in te trekken.
3. Dit besluit met lijst van categorieën bekend te maken op de daarvoor voorgeschreven wijze en te bepalen dat dit in werking treedt op de dag na bekendmaking.

Context

Op grond van artikel 6.5, lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt een omgevingsvergunning niet verleend tot de raad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. Volgens artikel 6.5, lid 3 Bor kan de raad aangeven in welke gevallen er geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) vereist is. In dat geval kan het college beslissen over de omgevingsvergunning zonder dat er een vvgb noodzakelijk is. Op 7 september 2011 hebt u besloten om in alle gevallen af te zien van een vvgb (zie bijlage 1). Een algehele vvgb op voorhand dus. Toen is niet gekozen voor een verfijning van gevallen. Uit jurisprudentie is gebleken dat het niet verfijnen/aanwijzen van gevallen de 'algehele verklaring van geen bedenking' onverbindend en in strijd met de rechtszekerheid maakt. Daarom wordt u nu dit voorstel aangeboden.

Beoogd effect

Door de raad categorieën van gevallen aan te wijzen, waarvoor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Deze categorieën zijn opgenomen in bijlage 2.

Argumenten

1.1. Door ontwikkelingen in de jurisprudentie is het noodzakelijk een nieuw besluit te nemen over de verklaring van geen bedenkingen

Uit een uitspraak van de Afdeling rechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) van 27 augustus 2014 (ECLI: NL;RVS;2014;3207), blijkt dat een besluit van de raad waarin een verklaring van geen bedenkingen nooit vereist is, niet kan worden aangemerkt als een dergelijke aanwijzing van een categorie van gevallen. De Afdeling oordeelt dat categorieën niet op een zodanige wijze mogen worden geformuleerd dat aan de aanwijzing geen of nauwelijks nog onderscheidende betekenis meer valt toe te kennen. Een dergelijke aanwijzing voldoet niet aan de eisen vanuit oogpunt van rechtszekerheid en is dan ook onverbindend.

Vanuit doelmatigheid, rechtszekerheid, goede dienstverlening en door de nieuwe ontwikkelingen in de jurisprudentie stellen wij u voor om categorieën gevallen aan te wijzen waarvoor geen verklaring van geen bedenking noodzakelijk is. Dit betekent dat u bewust ons college gelimiteerd vrijlaat in het verlenen van omgevingsvergunningen waarbij strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening.

1.2. Het vaststellen van een lijst van categorieën waarvoor geen vvgb nodig is, versnelt de besluitvorming

Voor de totale procedure, inclusief de behandeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning, geldt een termijn van 26 weken. Deze termijn kan eenmalig met zes weken worden verlengd. Deze termijn is wettelijk bepaald.

Doetinchem, 13 september 2017

Vóór het einde van deze termijn moet het college de omgevingsvergunning in principe verleend of geweigerd hebben. Gebeurt dit niet, dan kan de aanvrager de gemeente in gebreke stellen en moet de gemeente een dwangsom (boete) betalen.

Voor de verklaring van geen bedenkingen moet de normale raadsyclus gevolgd worden. Dit komt neer op een termijn van ongeveer twaalf weken, wat een aanzienlijke tijdsdruk oplevert. Deze druk kan tot gevolg hebben dat de wettelijke termijn overschreden wordt. Het hiervoor gestelde past niet binnen de geest van de Wabo, waar juist snel beslissen op aanvragen één van de redenen tot invoering was. Door het opstellen van de lijst vvgb (bijlage 2) wordt dit voor die gevallen voorkomen.

1.3. Een aanpassing van de lijst vvgb voorkomt overbelasting van de raad

Met het wegvallen van de algehele 'verklaring van geen bedenking' zal iedere keer, ook voor 'de kleinere' plannen, de gang naar de gemeenteraad gemaakt moeten worden. Op dat moment is de gemeenteraad niet meer kaderstellend, maar direct inhoudelijk (uitvoerend) bij alle omgevingsvergunningen met een afwijking van het bestemmingsplan betrokken. Dit is onwenselijk en uw raad wordt hierdoor onnodig belast.

1.4. De raad houdt meer invloed op de besluitvorming ten opzichte van de huidige situatie.

Ten opzichte van de huidige situatie houdt u zelf invloed op bijzondere gevallen. Het gaat hierbij om politiek gevoelige projecten en projecten die niet binnen de genoemde categorieën vallen, bijvoorbeeld vanwege de omvang.

1.5. Hiermee zijn de verantwoordelijkheden van het college en de raad duidelijker.

De grenzen tussen de verantwoordelijkheden van de raad en het college zijn in een aantal gevallen moeilijk aan te geven. Wij stellen daarom voor om een lijst van categorieën waarvoor geen vvgb nodig is in overleg met u vast te stellen.

2.1. Het vaststellen van de lijst houdt in dat het oude besluit moet worden ingetrokken.

Het niet intrekken van het oude besluit van 7 september 2011 is juridisch niet juist en onwenselijk.

3.1. Het raadsbesluit treedt in werking de dag na bekendmaking.

Dit raadsbesluit met de bijbehorende lijst is een Besluit van Algemene Strekking. Dit besluit zal openbaar bekend worden gemaakt. Dit is voorgeschreven in de Algemene wet bestuursrecht. Dit zal gebeuren in het Gemeenteblad, het digitale gemeentelijke huis-aan-huisblad en op onze gemeentelijke webpagina worden geplaatst. Vervolgens treedt het besluit in werking op de dag na bekendmaking.

Kanttekeningen

1.1. De nieuwe lijst heeft tot gevolg dat de raad soms een vvgb moet afgeven. Dit werkt vertragend.

De raad moet een inhoudelijke afweging gaan maken voor de zaken die niet binnen de categorieën van de lijst vallen. De gang naar de raad zal langer duren, maar is juridisch de (enige) correcte methode.

Financiën

Niet van toepassing

Doetinchem, 13 september 2017

Bijlagen

1. Verklaring van geen bedenkingen Wabo d.d. 15 september 2011.
2. Lijst categorieën aan te wijzen gevallen vvgb.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over aanwijzen van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist (artikel 6.5, lid 3 Besluit omgevingsrecht);

gelet op artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor);

b e s l u i t :

1. De bijgevoegde lijst van categorieën aan te wijzen als gevallen waarvoor voor het verlenen van een omgevingsvergunning bij strijdigheid met het bestemmingsplan of de beheersverordening geen 'verklaring van geen bedenkingen' is vereist.
2. Het besluit van 7 september 2011 betreffende een algemene verklaring van geen bedenkingen Wabo in te trekken.
3. Dit besluit met lijst van categorieën bekend te maken op de daarvoor voorgeschreven wijze en te bepalen dat dit in werking treedt op de dag na bekendmaking.

Aldus besloten in zijn vergadering van 21 september 2017,

, griffier

, voorzitter