

Doetinchem, 13 december 2017

Regiovisie op het sociaal domein

Te besluiten om:

1. De regionale visie op samenwerking in het sociaal domein, zoals beschreven in het visiedocument "Samenwerken om elkaar te versterken", vast te stellen, met als belangrijkste doelen:
 1. preventie-, hulp- en ondersteuningsaanbod realiseren dat individuele gemeenten op eigen kracht niet of slechts moeizaam kunnen realiseren;
 2. het verminderen van de kwetsbaarheid van lokale ambtelijke organisaties rondom beleid(svorming), toegang tot de zorg en backoffice taken;
 3. het gezamenlijk strategisch beïnvloeden van (grote en sterke) partijen in het sociaal domein;
 4. het vastleggen van de samenwerking, de resultaten, de organisatie en de beleidsmatige uitgangspunten.

Context

De samenwerking binnen het sociaal domein in de Achterhoek was tot voor kort vooral gericht op gezamenlijke inkoop van zorg en ondersteuning vanuit de *Wmo 2015* en de *Jeugdwet*. De gemeenten in de Achterhoek hebben hun (eerste) afspraken hierover al voorafgaand aan de start van de transities vastgelegd. Het visiedocument "[*De Achterhoekse kaderstelling voor het maatschappelijk domein*](#)" is op 7 maart 2013 vastgesteld door de Doetinchemse gemeenteraad.

Vier jaar na dato is het zaak voort te bouwen op deze visie, verrijkt met de kennis en ervaringen van de afgelopen jaren en de nieuwe uitdagingen op het gebied van inhoudelijke transformatie die nu gestalte moeten gaan krijgen: andere vormen van ondersteuning, een zwaardere inzet op preventie en collectief aanbod en meer focus op resultaat van de inzet dan vroeger.

Daarnaast is het tijd voor geactualiseerde samenwerkingsafspraken: hoe, waarop, waarom, met welke uitgangspunten, met welke doelen en met wie werken we samen in het Achterhoekse sociaal domein. Het voorliggende visiedocument "*Samenwerken om elkaar te versterken*"¹ bevat deze inhoudelijke en organisatorische afspraken.

Beoogd effect

Het doel van de regiovisie is om eenduidige afspraken te maken over de organisatie, doel en uitgangspunten van de samenwerking. In de afgelopen jaren zijn hierin al slagen gemaakt en het is nu tijd om onze gezamenlijke inzet verder te intensiveren. In de visie stellen we daarom de inhoudelijke, gedeelde kaders en doelen vast die we met elkaar willen bereiken. We delen en adresseren inhoudelijke zaken en thema's en leggen verbinding met de partners in het veld.

Dit heeft als beoogd eindresultaat kwalitatief betere en kostentechnisch efficiëntere resultaten te boeken voor de inwoners van de Achterhoek (dan wanneer er niet samengewerkt zou worden).

¹ Hierna: de regiovisie

Argumenten

1.1 Samen aanbod organiseren dat nu nog ontbreekt of onvoldoende aanwezig is

Het versterken van elkaars preventie-, hulp- en ondersteuningsaanbod door het realiseren van kwalitatief betere programma's en voorzieningen die voor een afzonderlijke gemeente niet haalbaar zijn vanwege de lage frequentie, of daar waar (specialistische) kennis schaars is. Dit biedt kansen voor alle gemeenten om nog betere laagdrempelige en vroegtijdige ondersteuning aan te bieden voor die inwoners die dat nodig hebben.

1.2 Samenwerken is effectiever en efficiënter voor de gemeentelijke organisaties

De gemeenten in de Achterhoek zijn afzonderlijk te klein om op alle onderdelen van het sociaal domein alles zelf te kunnen en op elk terrein hoogwaardige expertise in huis te hebben. Bij goede samenwerking ontstaat meerwaarde door het bundelen en met elkaar delen van capaciteit en schaarse expertise.

Ambtelijk kunnen de gemeenten op elkaar terugvallen en risico's kunnen samen worden opgevangen. Denk bijvoorbeeld aan het gezamenlijke regionale team [Contract- en Leveranciers Management \(CLM\)](#) dat contracten, beheert, doelen monitort en de kwaliteit van de ingekochte zorg en ondersteuning bewaakt.

1.3 Strategische voordelen door schaalvergroting

Met de samenwerking binnen de Achterhoek wordt het mogelijk kwalitatief betere zorg voor onze inwoners te krijgen tegen lagere kosten dan wanneer deze individueel zou worden ingekocht. Dit wordt bereikt doordat de strategische positie en invloed in gezamenlijkheid wordt versterkt, de uitvoeringskosten door het gezamenlijk oppakken van taken worden verlaagd en de kwetsbaarheid van de ambtelijke organisatie door samen te werken wordt verminderd.

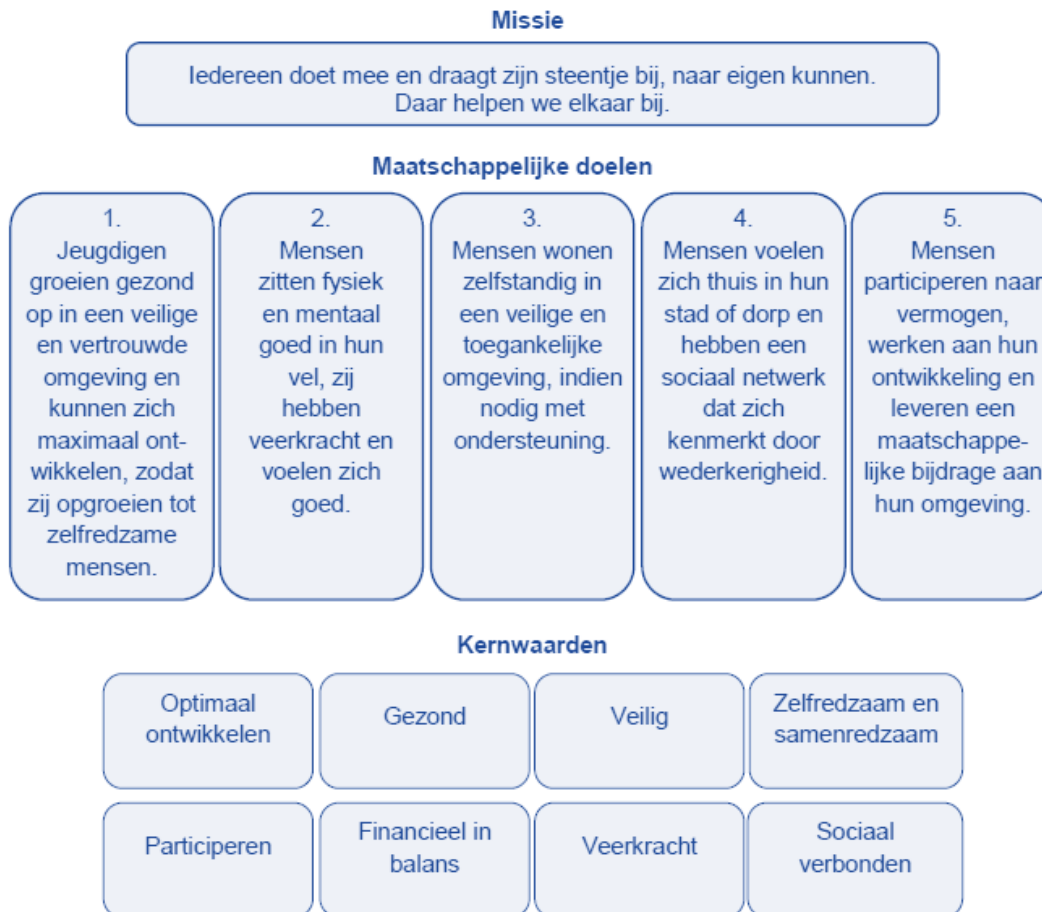
1.4.1 Gedeelde missie, gedeelde doelen en gedeelde kernwaarden

In de regiovisie geven we antwoord op de vraag waarop en hoe we als acht gemeenten inhoudelijk gaan sturen: wat onze regionale inhoudelijke doelen zijn en wat we regionaal doen om onze lokale transformatiedoelen te realiseren, hoe we omgaan met de aanbieders en maatschappelijke partners en welke rol zij hebben, hoe we willen gaan sturen op de (regionale) zorginfrastructuur, hoe we de zorginfrastructuur gaan bekostigen en wat we met de volgende inkoop van zorg willen bereiken.

Doetinchem, 13 december 2017

1.4.2 De regiovisie vertelt wat we regionaal willen: en dat past bij het Doetinchemse beleid

In de regiovisie staan één missie, acht maatschappelijke doelen en acht kernwaarden opgenomen²:



Hoewel niet één-op-één hetzelfde geformuleerd als de Doetinchemse beleidsdoelen, passen deze inhoudelijk goed bij het lokale [Beleidskader sociaal domein Doetinchem 2017-2020](#). Ook hierin zien we bijvoorbeeld onze lokale focus op de kanteling naar preventie en vroegsignalering terugkomen. Dat is een goede ontwikkeling.

Kanttekeningen

1. Er zijn verbindingen te maken met de Participatiewet

In de huidige visie wordt er bewust voor gekozen om de derde decentralisatie, die op het domein van werk en inkomen, niet te betrekken bij de samenwerkingsafspraken. Dat is echter goed te verklaren: we willen (eerst) de focus houden op jeugd en de maatschappelijke ondersteuning.

Een tweede, zo mogelijk nog belangrijkere, reden is dat op het gebied van de Participatiewet al intensief samen opgetrokken wordt: denk aan de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met betrekking tot de uitvoeringsorganisaties (bijvoorbeeld Laborijn, Hameland). Natuurlijk is er binnen deze samenwerking volop aandacht voor (en mogelijkheid tot) domeinoverstijgende samenwerking met de partners/gremia op het gebied van de Participatiewet, als dat nodig is.

² Zie pag. 6, bijlage I

1.4.1.2 Samenwerken vraagt tijd, aandacht en vertrouwen

De ervaring leert dat samenwerken tijd kost: wat er aan de voorkant wordt geïnvesteerd in afstemming, coördinatie en overleg, moet aan de achterzijde wel renderen in merkbare verbeteringen in effectiviteit, kwaliteit, betrouwbaarheid en efficiency. Aandachtspunt is daarmee dat de (structuur van de) samenwerking niet onnodig vertragend gaat werken op de snelheid van besluitvorming in de individuele gemeenten. Of vice versa, dat lokale ontwikkelingen in principe niet leiden tot belemmeringen in de regionale uitvoering.

Een aanvullend punt waar we onverminderd aandacht voor hebben is dat samenwerking en regionale beleidsvoorbereiding niet moet leiden tot verminderde keuzevrijheid en “tekenen bij het kruisje” voor individuele gemeenten. De regionale visie is daarmee een kapstok met ruimte voor lokale invulling. Een goede balans vinden tot vertrouwen en commitment aan de voorzijde, zonder daarbij afbreuk te doen aan lokale, democratische processen is een must en een opgave voor de komende tijd.

Financiën

Toekomstige regionale beleidsprojecten worden opgenomen in een jaarplan³. In dit jaarplan staan zowel de inhoud van de projecten, als de financiële consequenties. Het was en is de bedoeling de samenwerking zo veel mogelijk met gesloten beurzen vorm te geven. De voorliggende visie op zich kost daarmee geen geld, maar nieuwe jaarplannen die op basis ervan tot stand komen, kunnen dat wel doen.

Vervolg

Na vaststelling door alle betrokken gemeenteraden geldt de regiovisie als dé set samenwerkingsafspraken in het Achterhoekse sociaal domein, op basis waarvan de verdere samenwerking (onder andere in de regionale jaarplannen) gestalte krijgt.

Bijlagen

- Bijlage I: Regiovisie “Samenwerken om elkaar te versterken” - Visie op het sociaal domein en op de samenwerking binnen de Achterhoek
- Bijlage II: Advies van de sociale raad Doetinchem aangaande de regiovisie
- Bijlage III: Reactie van het college op het advies van de SR Doetinchem

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

mr. M. Boumans MBA MPM

³ Zie bijvoorbeeld het huidige [Jaarplan 2017 sociaal domein Achterhoek](#)

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Regiovisie op het sociaal domein;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De regionale visie op samenwerking in het sociaal domein, zoals beschreven in het visiedocument "Samenwerken om elkaar te versterken", vast te stellen, met als belangrijkste doelen:
 1. preventie-, hulp- en ondersteuningsaanbod realiseren dat individuele gemeenten op eigen kracht niet of slechts moeizaam kunnen realiseren;
 2. het verminderen van de kwetsbaarheid van lokale ambtelijke organisaties rondom beleid(svorming), toegang tot de zorg en backoffice taken;
 3. het gezamenlijk strategisch beïnvloeden van (grote en sterke) partijen in het sociaal domein;
 4. het vastleggen van de samenwerking, de resultaten, de organisatie en de beleidsmatige uitgangpunten.

Aldus besloten in zijn vergadering van 21 december 2017,

, griffier

, voorzitter