

Doetinchem, 13 december 2017

Kaderstelling voor het beleidsplan over vergunningverlening, toezicht en handhaving

Te besluiten om:

1. Het kader vast te stellen voor het vergunningverlening-, toezicht- en handhavings-beleidsplan (VTH-beleidsplan).
2. Kennis te nemen van het door het college van burgemeester en wethouders en door de burgemeester opgestelde concept VTH-beleidsplan en
3. Vast te stellen dat dit concept VTH-beleidsplan past binnen het vastgestelde raadskader.

Context

De looptijd van het huidige beleidsplan voor toezicht en handhaving is ten einde. Wij vragen u om een kader vast te stellen waarbinnen ons college en de burgemeester gezamenlijk een nieuw beleidsplan vast zullen stellen dat naast toezicht en handhaving ook aandacht heeft voor vergunningverlening. Dit op weg naar de *Omgevingswet*. Het concept voor dit nieuw vast te stellen VTH-beleidsplan hebben wij bijgevoegd. Dit conceptplan gaat voornamelijk over toezicht op en handhaving van het omgevingsrecht en van de regels die in Doetinchem gelden voor de openbare (buiten)ruimte en publiektoegankelijk (binnen)ruimten zoals horeca. Een kleine plek in het plan is ingeruimd voor vergunningverlening. Tijdens de planperiode worden met de inwerkingtreding van de Omgevingswet meer paragrafen aan het plan toegevoegd over vergunningverlening.

Beoogd effect

Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) gaan over het beschermen van belangen. Belangen van inwoners, bedrijven en bezoekers in Doetinchem. Belangen zoals fysieke veiligheid, gezondheid, kwaliteit van de leefomgeving en het voorkomen van hinder. Om deze belangen te beschermen, stellen overheden regels, houden ze toezicht op de naleving van regels en treden ze - indien noodzakelijk - handhavend op.

Argumenten

1.1. De raad is kaderstellend

De raad stelt het kader (bijlage 1) vast waarbinnen het college en de burgemeester (VTH-)beleid zullen vaststellen. Met dit VTH-beleid geven burgemeester en college invulling aan hun vergunningverlenings-, toezicht- en handhavingsbevoegdheden.

1.2 Het raadskader bestaat uit drie onderdelen

Het raadskader bestaat uit:

- visie van de raad op vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- kernbegrippen;
- beleidskader.

1.3 Visie in het raadskader

In de visie van de raad staat het begrip *samen* centraal. Overheid, inwoners, bezoekers en bedrijven zijn samen verantwoordelijk voor een veilige en gezonde leefomgeving. De regels zijn een middel en geen doel op zich. Als een alternatieve oplossing ook dezelfde bescherming van belangen biedt, staat het bestuur daar, binnen de wettelijke kaders, voor open. Het bestuur wil een redelijke overheid zijn die echter ook daadkrachtig optreedt daar waar belangen in de knel komen.

1.4 Kernbegrippen in het raadskader

De kernbegrippen uit het raadskader vormen de rode draad in het beleidsplan voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Deze begrippen luiden als volgt: belangen, samen, risico's, kwaliteit, preventie en integraal. Deze begrippen staan verder uitgewerkt in het raadskader.

1.5 Het beleidskader in het raadskader

Het beleidskader stelt de looptijd van het beleidsplan op vijf jaar. Verder schrijft het beleidskader voor dat het bestaande wettelijk, bestuurlijk en beleidskader in acht moet worden genomen bij de uitvoering van VTH-taken. De Gelderse Nalevingsstrategie - die staat in het bijlagendocument bij het concept VTH-beleidsplan - wordt gevolgd. En ten slotte wordt door de uitoefening van de VTH-taken bescherming geboden op het gebied van fysieke veiligheid, kwaliteit leefomgeving, volksgezondheid, leefbaarheid/hinder en financiële gevolgen.

1.6 Het verband tussen het raadskader, het VTH-beleidsplan en de jaarlijkse uitvoeringsplannen

De raad stelt in zijn kader vast welke belangen moeten worden beschermd door de inzet van de capaciteit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Deze belangen vormen het uitgangspunt voor de prioritering in het VTH-beleidsplan. Daarna staan jaarlijks concrete plannen in het VTH-Uitvoeringsplan. In dit uitvoeringsplan worden de beschikbare middelen (capaciteit en overige financiële middelen) afgezet tegen concreet voorgenomen activiteiten.

1.7 Met dit raadskader op weg naar de Omgevingswet

In januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. In deze wet gaan 26 bestaande wettelijke regelingen geheel op en tien wetten gedeeltelijk. De landelijke wetgever beoogt hiermee vereenvoudiging en deregulering. In het *omgevingsplan* (de vervanging van het bestemmingsplan) staan straks voor een initiatiefnemer alle relevante ruimtelijke regels samengevat; ruimtelijke ordening, milieu, verkeer en vervoer, water, bouwen, natuur en cultureel erfgoed. De landelijke overheid heeft als motto van de Omgevingswet gekozen: ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit, waarbij het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en goede omgevingskwaliteit centraal staan. In het raadskader voor het VTH-beleidsplan en in het concept beleidsplan spelen het beschermen van deze belangen en de samenwerking met burgers en bedrijven ook een grote rol. Op weg naar 2021 zal de capaciteit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving daar worden ingezet waar de risico's het grootst zijn en daarmee de veilige en gezonde fysieke leefomgeving zo optimaal mogelijk worden beheerd, gebruikt en ontwikkeld. Integrale aanpak en integraal denken zullen hierbij veel aandacht krijgen.

2.1 Het concept VTH-beleidsplan en de inhoud op hoofdlijnen

Het concept VTH-beleidsplan (bijlage 3) gaat over doelstellingen, strategieën, procedures, werkwijzen, stappenplannen en prioritering op hoofdlijnen. De inhoudelijke toepassing van deze regelgeving en de beleidsmatige invulling van bevoegdheden staan niet in dit plan en horen er ook niet in thuis. Deze onderwerpen staan in de diverse beleidsstukken waarvan er een aantal genoemd staan in bijlage 5 van het bijlagendocument (bijlage 4) bij het beleidsplan.

2.2 Vaststellen van het beleid; de bevoegdheid ligt bij burgemeester en bij college

De raad stelt het kader vast voor het VTH-beleidsplan. De bevoegdheid tot het uitoefenen van de VTH-taken ligt deels bij het college en deels bij de burgemeester. Onder meer de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) legt deze taken bij het college. De Drank- en Horecawet, de Wet op de kansspelen en delen van de Apv leggen deze taken bij de burgemeester. Het VTH-beleidsplan gaat over al deze wetsgebieden. De burgemeester en het college moeten dan ook gezamenlijk het VTH-beleidsplan vaststellen nadat de raad akkoord is gegaan met het kader.

Doetinchem, 13 december 2017

2.3 VTH-beleidsplan wordt uitgewerkt in jaarlijkse VTH-uitvoeringsplannen

Ieder jaar zal er in december een VTH-uitvoeringsplan worden vastgesteld door de burgemeester en door het college gezamenlijk. Beide bestuursorganen vormen voor specifieke VTH-taken immers het bevoegde gezag. Het VTH-uitvoeringsplan 2018 zal eind december 2017 door ons college worden vastgesteld. In dit plan zal de evaluatie worden opgenomen voor de uitvoering van de VTH-taken in 2017 en het uitvoeringsprogramma voor 2018. Bij het uitvoeringsprogramma 2018 vormen het raadskader en het daarbinnen vastgestelde VTH-beleidsplan het uitgangspunt.

Kanttekeningen

1.1. Raadsverkiezingen

Er volgen binnenkort raadsverkiezingen. Omdat met dit VTH-beleidsplan de landelijke en regionale aanpak voor VTH-taken wordt gevolgd, zal een nieuwe raad naar verwachting geen geheel andere richting kiezen. Als er toch sprake is van wijziging van het raadskader, dan zullen de burgemeester en het college ook hun VTH-beleidsplan tussentijds aanpassen.

Financiën

In het raadskader en in het concept VTH-beleidsplan worden geen gegevens opgenomen over benodigde formatie en over andere financiële gevolgen. Het VTH-beleidsplan is een strategisch plan. De middelen die nodig zijn voor de concreet uit te voeren VTH-taken zullen worden beschreven in de jaarlijkse VTH-uitvoeringsplannen.

Ten overvloede vermelden wij hier dat het uitgangspunt is om de VTH-taken uit te voeren met de bestaande ambtelijk formatie en binnen de bestaande financiële afspraken met BUHA BV, VNOG en ODA.

Vervolg

Na de vaststelling van het raadskader zullen burgemeester en wethouders het concept VTH-beleidsplan vaststellen en bekendmaken. Na bekendmaking treedt het plan in werking. Jaarlijks zullen op basis van het VTH-beleidsplan VTH-uitvoeringsplannen worden vastgesteld binnen de door u goedgekeurde financiële ruimte uit de kadernota en de programmabegroting.

Bijlagen

- 1 Raadskader VTH-beleidsplan
- 2 Samenvatting VTH-beleidsplan
- 3 VTH-beleidsplan 2018-2023 (concept)
- 4 Bijlagendocument bij VTH-beleidsplan;
 - 4.1.1 extra bijlage 17
 - 4.1.2 extra bijlage 18

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders en van de burgemeester over kaderstelling voor het beleidsplan over vergunningverlening, toezicht en handhaving;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Het kader vast te stellen voor het vergunningverlening-, toezicht- en handhavings-beleidsplan (VTH-beleidsplan).
2. Kennis te nemen van het door het college van burgemeester en wethouders en door de burgemeester opgestelde concept VTH-beleidsplan en
3. Vast te stellen dat dit concept VTH-beleidsplan past binnen het vastgestelde raads kader.

Aldus besloten in zijn vergadering van 21 december 2017,

, griffier

, voorzitter